

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua  
Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoa**

**Ente Público de Derecho Privado  
Osakidetza-Servicio Vasco de Salud**

**2019**





## AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
<b>I. SARRERA.....</b>	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA.....</b>	<b>9</b>
II.1 OSAKIDETZA .....	9
II.1.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	9
II.1.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	9
II.2 OSATEK SA.....	10
II.2.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	10
II.2.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	10
<b>III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....</b>	<b>11</b>
III.1 OSAKIDETZA .....	11
III.1.1 Langileen gastuak .....	11
III.1.2 Kontratazioa.....	11
III.2 OSATEK SA.....	13
III.2.1 Langileen gastuak .....	13
III.3 ONKOLOGIKOA OSASUN ZENTROAREKIKO ATXIKIMENDU-HITZARMENA.....	14
III.3.1 Langileen gastuak .....	14
III.3.2 Kontratazioa.....	14
III.3.3 Beste alderdi batzuk .....	14
<b>IV. URTEKO KONTUAK.....</b>	<b>15</b>
IV.1 OSAKIDETZA .....	15
IV.2 OSATEK SA.....	21
<b>ERANSKINAK .....</b>	<b>27</b>
A.1 Izaera eta araudi ezargarria.....	27
A.2 Hornidurak eta langileen kontingentziak.....	29
A.3 Langileen gastuak.....	30
A.4 Kontratazioa.....	32
A.5 OSATEK SA.....	36
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>39</b>



<b>ABREVIATURAS</b> .....	<b>63</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>65</b>
<b>II. OPINIÓN</b> .....	<b>67</b>
II.1 OSAKIDETZA .....	67
II.1.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	67
II.1.2 Opinión sobre las cuentas anuales .....	67
II.2 OSATEK, S.A.....	68
II.2.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	68
II.2.2 Opinión sobre las cuentas anuales .....	68
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN</b> .....	<b>69</b>
III.1 OSAKIDETZA. ....	69
III.1.1 Gastos de personal .....	69
III.1.2 Contratación .....	69
III.2 OSATEK, S.A.....	70
III.2.1 Gastos de personal .....	70
III.3 CONVENIO DE VINCULACIÓN CON CENTRO SANITARIO ONKOLOGIKOA. ....	71
III.3.1 Gastos de personal .....	72
III.3.2 Contratación .....	72
III.3.3 Otros aspectos.....	72
<b>IV. CUENTAS ANUALES</b> .....	<b>73</b>
IV.1 OSAKIDETZA .....	73
IV.2 OSATEK, S.A.....	79
<b>ANEXOS</b> .....	<b>85</b>
A.1 Naturaleza y normativa aplicable.....	85
A.2 Provisiones y contingencias de personal .....	86
A.3 Gastos de personal .....	87
A.4 Contratación .....	90
A.5 OSATEK, S.A.....	94
<b>ALEGACIONES</b> .....	<b>97</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

AHM	Arautze Harmonizatuari Lotua.
AKBP	Administrazioko Baldintza Berezien Plegua.
BEEAP	Botere Esleitzaille Ez Administrazio Publiko.
EA	Esparru-akordioa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EFPL	Euskal Funtzio Publikoaren Legea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EKB	Eusko Jaurlaritzaren Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EM	Erresonantzia Magnetikoa.
EPE	Enpleguaren Eskaintza Publikoa.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
INSALUD	Osasuneko Institutu Nazionala.
ONKOLOGIKOA	Onkologikoa Fundazioa.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, sektore publikoko kontratuei buruzkoa.
UO	Unibertsitate Ospitalea.
ZEI	Zerbitzu Erakunde Integratua.



## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) hura arautzen duen 1/1988 Legean eta Lanerako Urteko Programan ezarritakoari jarraikiz, Osakidetza- Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoaren (aurrerantzean, Osakidetza) urteko kontuen fiskalizazio txostena mamitu du, 2019ko ekitaldiari buruzkoa, eta honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea eta zuzenbide publikoko diru-sarrerak.
- Kontularitzakoak: Kontuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Berebat, Osatek SA ere fiskalizatu dugu, Osakidetzak kapital sozialaren % 100eko jabetza duen sozietate publikoa.

Gainera, kanpo enpresek egindako Osakidetza eta Osatek SAREN urteko kontuen eta aurrekontua eta legea betetzen dutelako auditoria txostenak euskarritzen dituzten lan paperak ere aztertu ditugu. Berebat, aplikagarria den legezko araudia bete izanari buruz Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako txostenak ere aztertu ditugu.

Fiskalizazio lanak sektore publikoari ezargarriak zaizkion auditoriako printzipio eta arauen arabera gauzatu dira eta kasu bakoitzean beharrezko iritzitako hautazko probak, prozeduren azterketa eta auditorian ohiko diren gainerako teknikak baliatu dira txostenean jasotako iritzia euskarritzeko.

Osakidetza osasun gaietan eskumena duen EAEko Administrazio Orokorreko Sailari atxikia dago; berezko lege-nortasuna du eta jarduteko gaitasun osoa du osasun zerbitzuak emateko, bere baitako diren zerbitzu erakunde publikoen bitartez, berezko lege-nortasunik ez duten arren, kudeaketarako autonomia dutenak.

2019ko abenduaren 31n, Erakunde Zentral, Larrialdi eta Transfusio eta Giza-ehunen Euskal Zentroaz gain, 13 zerbitzu erakunde integratu "ZEI", osasun mentaleko 3 zentro eta 2 ospitale daude:

- Nagusiak: Araba, Bilbo-Basurto, Donostialdea eta Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces Zerbitzu Erakunde Integratuak.
- Eskualdekoak: Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debarrena, Debagoiena, Goierri-Urola Garai, Tolosaldea, Uribe eta Arabako Errioxa Erakunde Sanitario Integratuak; baita, Bizkaia, Araba eta Gipuzkoako Osasun Mentaleko Sarea ZEIk.
- Egonaldi luzekoak: Gorliz, Leza (Arabako Errioxako ZEIAN) eta Santa Marina.



Gainera, Onkologikoarekin 2018ko abenduaren 27ko atxikimendu-hitzarmena sinatu zenetik, haren osasun-zentroa Osakidetzaren erakundeko kide da atxikitako zentro gisa, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, atxikimendu-hitzarmen espezifikoak sinatzeko baldintzei eta prozedurari buruzko irailaren 4ko 127/2018 Dekretuaren lehen xedapen iragankorrean xedatutakoa aplikatuz. Hitzarmen hori urtero sinatzen den programa-kontratu batekin gauzatzen da. Administrazio Kontseiluak 2019ko otsailaren 5ean hartutako erabakiaren bidez (uztailaren 3ko 100/2018 Dekretua eguneratzen du), Osakidetzako zerbitzu-erakundeen zerrendan sartu zen.



## II. IRITZIA

### II.1 OSAKIDETZA

#### II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Osakidetzako zerbitzu erakundeek kontratu txiki modura izapidetu dituzte produktu edo ondasun higigarrien erosketak, zeinetan kontratazioaren xedea zatikatu baita; horrek publikotasun eta lehia printzipioa urratzen du (SPKLren 118. art.). Sendagaien hornidurari dagokionez, aztertu diren 28,4 milioi euroren erosketetatik akats hori ikusi da 25 milioi euroren erosketetan eta gainerako hornigaietan, aztertu diren 90,4 milioi euroren produktuen erosketetatik 77,7 milioi euroren erosketa homogeneousan, EKBk kontratu mota hau legedia ezargarriari egokitzeari dagokionez egindako kontrol-txostenetatik ondorioztatzen denaren arabera, txosten hau idatzi dugun datan behin behinekoak zirenak. (Ikus A.4).

Epaitegi honen ustetan, aurreko paragrafoan aipatutako lege haustea alde batera, Osakidetzak zuzentasunez bete du 2019ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

#### II.1.2. URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2019an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6,2 milioi euroak jaso ditu.

Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuariaren bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzapen printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu independenteek egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo aktuarialak 91 milioi euroan kuantifikatu ditu 2019ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu (ikus A.2).



Epaitegi honen iritzira, 1. paragrafoan adierazitako salbuespenaren ondorioak alde batera, Osakidetzaren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2019ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

## **II.2 OSATEK SA**

### **II.2.1. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen ustetan, Osatek SAK zuzentasunez bete du 2019ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### **II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen iritzira, Osatek SAREN urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2019ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

#### III.1 OSAKIDETZA

##### III.1.1 LANGILEEN GASTUAK

2019an indarrean dauden 21 antolakundeen egiturazko plantilla guztira 27.590 lanpostuk osatzen dute. KEBek aztertu ditu 5 erakundetako 6.455 lanpostuetako 230 langile finko eta bitartekoen ordainsariak, % 3,6 egin dutenak; halaber, behin-behineko langile estatutarioen 36 espediente ez ezik, zuzendaritzako 22 lanposturenak ere aztertu ditu. Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:

- 26 espedientetan gainditu egin dira maila jasoagoko egitekoak betetzeko dagoen urtebeteko denbora-muga. Beharrezko diren plazak sortuta egiturazko plantilla egokitzea gomendatzen da, egitekoen asignazioak ez daitezen luzatu Osakidetzako Lan baldintzen akordioetan finkatutako denbora-mugaz haratago.
- Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak, lokalizazioa, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da, egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen. Giza baliabideen aplikazio informatikoan langile-espediente bakoitzeko beharrezko informazio justifikagarri guztia erregistratzea gomendatzen da, langile bakoitzaren egiazko egoera gaurkotuaren arabera datuak egiaztatzeko bide emango duena.
- Nominak berrikustean ikusi da badirela zenbait lanpostu dagokion plantilla funtzionalean era horretan ageri ez direnak lanpostuak, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira- langileen egoera eta funtzio egiazkoetara egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.

##### III.1.2 KONTRATAZIOA

Aztertutako espedienteetan (ikus A.4) honako gorabehera hauek azaleratu dira:

- Guztira 83,8 milioi euroan esleitutako 56 espedientetan, 38 hornidurakok, 16 zerbitzukoak eta 2 obretakoak (61etik 116ra bitarteko espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarritzko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakatzen; ez eta, kasua denean, soldatak ere.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Guztira 38 milioi euroan esleitutako 21 espedientetan: 14 hornidurakoak, 5 zerbitzuetakoak eta 2 obratakoak, (61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 70, 72, 77, 81, 84, 85, 86, 87, 89, 91, 92, 114 eta 115 espedienteak), ez dago jasota prezioaren irizpidea baloratzeko erabilitako formularen justifikaziorik.
- Guztira 3 milioi euroan esleitutako 6 espedientetan, 3 hornidurakoak eta beste 3 zerbitzuetakoak (70, 79, 85, 94, 107 eta 108 espedienteak) ez dago jasota kontratua esleitzeko hautatutako irizpideen justifikaziorik.
- Guztira 7 milioi euroan esleitutako hornidurako 4 eta zerbitzuko 2 espedientetan (75, 95, 97, 99, 109 eta 111 espedienteak), aurreikusitako aldaketek ez dituzte modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak betetzen.

2019an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zituzten mandatuak ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua emateko, berezko baliabide izateagatik, ez ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetza berezko baliabide izaerarik. 2019an egikaritutako zenbatekoa 1,7 milioi euro izan da.

Ekonomia-kontrolerako bulegoak aztertutako kontratazio espedienteak berrikusi ditugu eta honako gorabehera garrantzitsu hauek nabarmenduko ditugu:

- Begi barruko lente oftalmologikoak eta beste inplante okular batzuk eskuratzeko espedientean, 1,6 milioi euroan esleitua, 305.200 euroan esleitutako 2 lotetarako, ABPPk aukera ematen du esleipen partekatua egiteko, eta hori ez da aurreikusten SPKLren 99.4 artikuluko kasuen artean. Gainera, horietako batean, ez zitzaion bigarren esleipendunari lotearen % 30 esleitu behar, ABPPren irizpideak ez betetzeagatik.
- Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko espediente negoziatu gisa izapidetutako 7 espedientetan, 3 milioi euroan esleitutakoetan, ez da behar bezala egiaztatu esklusibotasun hori.
- Aztertutako 97 luzapen-espedienteetatik 57tan gaudituz egin da legezko gehieneko muga, 16tan pleguetan aurreikusitako luzapen kopurua, eta 29tan hasierako espedientearen ezaugarriak aldatu dira, aurreikusitako zenbatekoa gauditzeagatik edo haren ezaugarriren bat aldatzeagatik.



## III.2 OSATEK SA

### III.2.1 LANGILEEN GASTUAK

#### Ordainsariak

- Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2019an 4,4 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 32 eta 2018an ordaindutakoaren aldean % 15eko igoera. Osagarria jasotzeko informatutako miaketen kopurua, 1.599 erradiologoek kasuan eta 10 txandako gainerako laguntzako langileen kasuan, ez da eguneratu 2009. urteaz geroztik, nahiz eta erabilitako ekipoen prestazio eta eraginkortasun handiagoak izan. Ezaugarri hori kontuan hartu beharrekoa da 2007-2009ko akordioetan ezarri zen modura.

2019an eta 2018an erradiologoek miaketa informatuen kopurua batez bestean 3.037 eta 2.971koa izan da, hurrenez hurren, eta gainerako laguntzaile-langileena txanda bakoitzeko 18, bi urteetan; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea.

- 2019an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan dira: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoek aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarritzko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarritzko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gainditzen duen kopurua jasotzea dakar.
- Osatek SAren hitzarmenak “Antzinasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokor eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetza zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.

#### Aldi baterako kontratuen altak

- Badira 2019ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeke dago 2019ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III.3 ONKOLOGIKOA OSASUN ZENTROAREKIKO ATXIKIMENDU-HITZARMENA

Onkologikoarekin 2018ko abenduaren 27an sinatutako hitzarmenaren arabera, osasun-zentroa Osakidetzari atxikitako zentro gisa sartu da, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Osakidetzako zerbitzu-erakundeei buruzko uztailaren 3ko 100/2018 Dekretua eguneratzen duen Administrazio Kontseiluaren 2019ko otsailaren 5eko Erabakiaren arabera.

Alabaina, atzeratzen ari da hitzarmenean jasotako akordio batzuen betearazpena, bai eta hura abian jartzea ere, zehazki, SPKLra egokitzea, langileak kontratatzekeko prozeduretara egokitzea, Osakidetzako informazio-, laguntza-, finantza- eta kontabilitate-kudeaketako sistemetan integratzea eta kudeaketa klinikoko unitatea zerbitzuan jartzea. Gomendagarria litzateke Onkologikoaren osasun-zentroarekin batera jarduketak egitea, hitzarmen horretan aurreikusitako neurriak ahalik eta lasterren abian jartzeko. Hautemandako alderdirik esanguratsuenak honako atal hauetan zehazten dira.

#### III.3.1 LANGILEEN GASTUAK

- Onkologikoko osasun-zentroko langileen soldata-igoera, 2019an, Osakidetzaren urte horretarako kontratu-programan aurreikusitakoa baino % 0,125 handiagoa izan da.
- Aldi baterako kontratatutako langileei dagokienez, aztertutako 5 espedienteetatik 4tan ez dira aplikatu Onkologikoarekin sinatutako hitzarmenaren 17.2 klausulan aurreikusitako langileak kontratatzekeko prozedurak, eta ez dira jasota utzi hautaketa-prozesuan egindako jarduketak. Gainera, kontratatuetako bat ez da ageri hitzarmenaren eranskineko ordezkoen zerrenda espezifikoan, eta ez dira justifikatu hautaketa-prozesuko balorazioak.

#### III.3.2 KONTRATAZIOA

- Onkologikoko osasun-zentroak, Botere Esleitzaille Ez Administrazio Publiko den aldetik, ez du bete 8,1 milioi euroren hornidura-erosketetan eta 3,8 milioi euroren zerbitzu-prestazioetan aplikatu beharreko kontratazio-prozedura, hurrenez hurren.
- Kontratu txikiak ez dira hiru hilean behin argitaratu kontratatzailearen profilean.

#### III.3.3 BESTE ALDERDI BATZUK

- Indarrean jarraitzen dute onkologikoak ez diren profesional pribatuekin egindako merkataritza-kontratuek, hitzarmena sinatu aurretik hartutako kontratu-betebeharrek irauten zuten bitartean aldi baterako iraun zezaketanak, baina 2019an aurreabisu bidez deuseztatu behar zirenak.

**IV. URTEKO KONTUAK****IV.1 OSAKIDETZA**

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	2019	2018
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>1.029.628</b>	<b>1.002.147</b>
Ibilgetu ukiezina.....	10.157	8.803
Aplikazio informatikoak.....	10.157	8.803
Ibilgetu materiala.....	1.014.064	987.936
Lursailak eta eraikuntzak.....	818.318	831.802
Instalakuntza teknikoak eta bestelako ibilgetu materiala.....	129.980	118.758
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	65.766	37.376
Taldeko enpresetan eta elkartutakoetan epe luzeko inbertsioak.....	4.353	4.352
Ondare baliabideak.....	4.353	4.352
Epe luzeko inbertsio finantzarioak.....	1.054	1.056
Hirugarrenei kredituak.....	1.054	1.056
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>432.434</b>	<b>380.093</b>
Izakinak.....	49.267	48.825
Botikako produktuak.....	24.015	23.323
Kontsumoko osasun materiala.....	22.874	23.088
Bestelako hornidurak.....	2.378	2.414
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b. ....	246.561	198.485
Salmenta eta zerbitzuak emateagatiko bezeroak.....	3.668	4.464
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	237.699	191.157
Askotariko zordunak.....	3.175	754
Langileria.....	1.918	1.909
Zergengatiko aktiboak.....	101	201
Epe motzeko finantza inbertsioak.....	623	620
Bestelako aktibo finantzarioak.....	623	620
Aldizkatzeak epe motzera.....	431	711
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batz. ....	135.552	131.452
Diruzaintza.....	2.931	9.641
Beste aktibo likido baliokide batzuk.....	132.621	121.811
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>	<b>1.462.062</b>	<b>1.382.240</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N		Euroak milakotan	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA		2019	2018
<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>1.080.670</b>	<b>896.537</b>
FUNTS PROPIOAK .....		18.490	18.490
Funts soziala .....	18.490		18.490
Bazkideen ekarpenak .....		134.249	-
Aurreko ekitaldietako emaitzak .....		(115.424)	18.933
Geldikina .....	(115.424)		18.933
Ekitaldiko emaitza .....		815	(134.357)
JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK .....		1.042.540	993.471
<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>11.548</b>	<b>12.039</b>
Epe luzeko hornidurak .....		2.816	2.395
Bestelako hornidurak .....	2.816		2.395
Epe luzeko zorrak .....		8.732	9.644
Beste finantza pasibo batzuk .....	8.732		9.644
<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>369.844</b>	<b>473.664</b>
Epe motzeko zorrak .....		62.800	57.347
Beste finantza pasibo batzuk .....	62.800		57.347
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b. ....		306.793	416.067
Hornitzaileak .....	108.007		115.555
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak .....	17.536		10.467
Askotariko hartzekodunak .....	2.029		2.091
Langileria .....	8.348		125.668
Bestelako zorrak administrazio publikoekin .....	170.873		162.286
Aldizkatzeak epe motzera .....		251	250
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA</b>		<b>1.462.062</b>	<b>1.382.240</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK ABENDUAREN 31N**

Euroak milakotan

	2019	2018
<b>ERAGIKETA JARRAITUAK</b>		
Negoio zifraren zenbateko garbia.....	2.946.046	2.768.086
Zerbitzu-emakida.....	2.946.046	2.768.086
Hornikuntzak.....	(777.075)	(733.469)
Botika produktuen kontsumoa.....	(299.323)	(292.397)
Osasun materialaren kontsumoa.....	(300.127)	(285.696)
Beste hornikuntza batzuen kontsumoa.....	(24.079)	(24.463)
Kanpoko beste gastu batzuk.....	(153.774)	(130.824)
Lehengaien eta bestelako horniduren narriadura.....	228	(89)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	29.195	28.232
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	27.383	26.739
Ekitaldiaren emaitzara txertatutako ustiapeneko dirulaguntzak.....	1.812	1.493
Langileen gastuak.....	(2.019.404)	(2.016.625)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(1.571.302)	(1.605.571)
Gizarte kargak.....	(448.102)	(411.054)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(177.661)	(180.324)
Kanpoko zerbitzuak.....	(168.066)	(166.811)
Zergak.....	(479)	(626)
Merkat. eragiketengatik galerak, narriad. eta hornig. bariozioa.....	(2.902)	(3.727)
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	(6.214)	(9.160)
Ibilgetua amortizatzea.....	(51.355)	(47.954)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egoztea eta beste.....	51.438	47.978
Ibilgetua besterenganatzeagatiko narriadura eta emaitza.....	(109)	(50)
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>1.075</b>	<b>(134.126)</b>
Balio negoziagarri eta bestelako finantza baliabideen sarrera finan. ....	5	5
Hirugarrenetikozorreatatik finantza gastuak.....	(265)	(235)
Trukaneurri aldeak.....	-	(1)
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>(260)</b>	<b>(231)</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
<b>ERAG. JARRAITUETATIK ERAT. EKIT. EMAITZA</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2019	2018
<b>GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
ONDARE GARBIAZUZENEAN JASOTAKO SARRERAK ETA GASTUAK		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak .....	100.507	84.311
<b>ONDARE GARBIAZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>100.507</b>	<b>84.311</b>
GALERA ETA IRABAZIEN KONTURA TRANSFERENTZIAK GUZTIRA		
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak .....	(51.438)	(47.978)
<b>GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA</b>	<b>(51.438)</b>	<b>(47.978)</b>
<b>AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>49.884</b>	<b>(98.024)</b>

ONDARE GARBIAZUZENEAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan					
	FUNTS SOZIALA	BAZKIDEEN. GELDIKINA	EKALD. EKARP.	EKITALD. EMAITZA	DIRU-LAG.	GUZTIRA
					DOHANT. ETA LEGAT.	
<b>2017KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA</b>	<b>18.490</b>	<b>18.836</b>	-	<b>97</b>	<b>957.138</b>	<b>994.561</b>
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira .....	-	-	-	(134.357)	36.333	(98.024)
Ondare garbiaren bestel. aldaketak .....	-	97	-	(97)	-	-
<b>2018KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA</b>	<b>18.490</b>	<b>18.933</b>	-	<b>(134.357)</b>	<b>993.471</b>	<b>896.537</b>
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira .....	-	-	-	815	49.069	49.884
Ondare garbiaren bestel. aldaketak .....	-	(134.357)	134.249	134.357	-	134.249
<b>2019KO EKITALDIKO AZKEN SALDOA</b>	<b>18.490</b>	<b>(115.424)</b>	<b>134.249</b>	<b>815</b>	<b>1.042.540</b>	<b>1.080.670</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2019		2018
<b>USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>(164.999)</b>		<b>37.353</b>
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	815		(134.357)
Emaitzari doikuntzak.....	1.936		3.664
Ibilgetua amortizatzea .....	51.355	47.954	
Narriaduragatiko balorazio-zuzenketak .....	2.674	3.816	
Zuzkiduren aldaketa .....	788	1.084	
Dirulaguntzak egoztea.....	(53.250)	(49.470)	
Baja eta besterenganatzeengatiko emaitzak.....	109	49	
Sarrera finantzarioak.....	(5)	(5)	
Gastu finantzarioak .....	265	235	
Trukaneurri aldeak.....	-	1	
Kapital arruntean aldaketak .....	(167.450)		168.318
Izakinak .....	(214)	(3.816)	
Zordunak eta kobr. bst. knt. batzuk .....	(58.424)	12.585	
Beste aktibo arrunt batzuk .....	281	373	
Hartzek. eta ord. bst kontu batz. ....	8.053	39.407	
Beste pasibo arrunt batzuk .....	(116.779)	121.571	
Arruntak ez diren beste pasibo batzuk .....	(367)	(1.802)	
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	(300)		(272)
Interesen ordainketak .....	(305)	(277)	
Interesen kobrantzak .....	5	5	
<b>INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>(73.656)</b>		<b>(65.925)</b>
Ordainketak inbertsioengatik .....	(75.034)		(67.345)
Ibilgetu ukiezina/materiala .....	(73.671)	(65.833)	
Bestelako aktibo finantzarioak .....	(1.363)	(1.512)	
Desinbertsioengatiko kobrantzak .....	1.378		1.420
Bestelako aktibo finantzarioak .....	1.378	1.420	
<b>FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>242.756</b>		<b>84.253</b>
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak.....	243.661		85.348
Ondare baliabideen jaulkipena.....	134.249	-	
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....	109.412	85.348	
Finantza pasiboaren tresnengatiko kobrantzak eta ordainketak.....	(905)		(1.095)
Beste zor batzuen itzulera eta amortizazioa .....	(905)	(1.095)	
<b>TRUKE TIPOEN BARIAZIOEN ERAGINA</b>	<b>-</b>		<b>(1)</b>
<b>ESKUDIRUEN EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA</b>	<b>4.101</b>		<b>55.680</b>
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran .....	131.451	75.771	
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran .....	135.552	131.451	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2019KO ABENDUAREN 31N (\*)

Euroak milakotan

INBERTSIOAK/FINANTZAKETA	AURREKONTUA				ALDEA	%
	HASIER.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA		
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu negatiboak.....	-	134.249	134.249	155.989	(21.740)	% 116
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera .....	75.996	42.090	118.086	78.946	39.140	% 67
Ibilgetu ukiezina .....	3.997	750	4.747	4.428	319	% 93
Ibilgetu materiala.....	71.999	41.340	113.339	74.518	38.821	% 66
Finant. inber. igoera eta ondare baliab. jaits.....	3.475	-	3.475	388	3.087	% 11
Pasibo finant. baliab. jaits. (amortiz. itzulketa).....	-	-	-	1.083	(1.083)	-
Truke tipoen bariazioen ondorioa.....	-	-	-	1	(1)	-
Eskudiru edo baliokideen igoera garbia.....	-	-	-	4.101	(4.101)	-
<b>INBERTSIOAK GUZTIRA</b>	<b>79.471</b>	<b>176.339</b>	<b>255.810</b>	<b>240.508</b>	<b>15.302</b>	<b>% 94</b>
Transf., dirulag., dohaint. eta jasot. legat. ....	75.995	42.064	118.059	100.507	17.552	% 85
Ondare baliab. igoera eta finantza inberts. jaits.....	3.475	134.249	137.724	134.463	3.261	% 98
Pasibo finantz. baliabideen igoera.....	-	-	-	5.538	(5.538)	-
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia.....	1	26	27	-	27	-
<b>FINANTZAKETA GUZTIRA</b>	<b>79.471</b>	<b>176.339</b>	<b>255.810</b>	<b>240.508</b>	<b>15.302</b>	<b>% 94</b>

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2019KO ABENDUAREN 31N (\*)

Euroak milakotan

	AURREKONTUA				GASTUAK	
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA	GAUZATUA	ALDEA	%
Langileen gastuak .....	1.891.091	128.828	2.019.919	2.019.405	514	% 100
Soldatak, lansariak eta antzekoak .....	1.489.750	92.803	1.582.553	1.571.303	11.250	% 99
Gizarte kargak eta beste .....	401.341	36.025	437.366	448.102	(10.736)	% 102
Funtzionamendu-gastuak.....	898.552	50.369	948.921	947.666	1.255	% 100
Hornikuntzak.....	730.546	46.546	777.092	777.688	(596)	% 100
Kanpoko zerbitzuak.....	167.098	958	168.056	168.066	(10)	% 100
Zergak .....	499	-	499	479	20	% 96
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk.....	409	2.865	3.274	1.433	1.841	% 44
Gastu finantzarioak.....	137	113	250	264	(14)	% 106
Erak. emateko dirulag. eta egin beharreko transf. ....	6.936	-	6.936	4.911	2.025	% 71
Ordaintz. ktu. igoera eta kobratz. knt. jaitiera garbi..	-	134.249	134.249	159.711	(25.462)	% 119
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>2.796.716</b>	<b>313.559</b>	<b>3.110.275</b>	<b>3.131.957</b>	<b>(21.682)</b>	<b>% 101</b>
<b>DIRU-SARRERAK</b>						
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	2.764.864	180.289	2.945.153	2.946.046	(893)	% 100
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	30.430	(979)	29.451	28.105	1.346	% 95
Transferentziak eta ustiap. dirulaguntzak .....	1.422	-	1.422	1.812	(390)	% 127
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	5	(5)	-
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu negatiboak.....	-	134.249	134.249	155.989	(21.740)	% 116
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>2.796.716</b>	<b>313.559</b>	<b>3.110.275</b>	<b>3.131.957</b>	<b>(21.682)</b>	<b>% 101</b>

(\*) Honekin baterako aurkezpenak Ekonomia Kontrolerako Bulegoak 1/2019 Zirkularraren II. Eranskinean ezarritako ereduak baliatu du. Gauzatutako kopurua Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Finantza Sailaren G67 aplikaziotik eskuratzen da, onartutako urteko Kontuez bestelako kontuen multzokatzeak egiten dituena.

ETORKIZUNEN KONTROMISOEN EGIKARITZA 2019KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA	2020	2021	2022	
<b>GAINERAKOA</b>					
<b>EGUNGO AURREKONTUA</b>	<b>74.296</b>	<b>50.196</b>	<b>24.100</b>	-	-
Lotua.....	23.720	22.446	1.274	-	-
Egiteke .....	50.576	27.750	22.826	-	-



## IV.2 OSATEK SA

### EGOERAREN BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2019	2018
<b>AKTIBOA</b>		
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>10.997</b>	<b>9.299</b>
Ibilgetu ukiezina.....	50	29
Aplikazio informatikoak.....	50	29
Ibilgetu materiala.....	10.935	9.257
Eraikuntzak.....	725	744
Instalazio teknikoak, makin., lanab. eta bst.ibilg.mat. ....	9.120	8.513
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	1.090	-
Epe luzeko inbertsio finantzarioak.....	12	13
Hirugarrenei kredituak.....	12	13
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>8.127</b>	<b>9.619</b>
Merkataritzako zordunak eta kobr. beste knt. b. ....	2.684	3.303
Salmenta eta zerbitzu emakidengatiko bezeroak.....	21	16
Bezeroak, taldeko enpresak eta elkartuak.....	2.630	3.269
Langileria.....	33	18
Epe motzeko finantza inbertsioak.....	1	-
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batz. ....	5.442	6.316
Diruzaintza.....	5.442	6.316
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>	<b>19.124</b>	<b>18.918</b>

Euroak milakotan

	2019	2018
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>		
<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>11.853</b>	<b>10.951</b>
FUNTS PROPIOAK.....	9.020	9.019
Kapitalezkoak.....	3.123	3.123
Erreserbak.....	5.896	5.811
Legezko eta estatutarioak.....	672	672
Beste erreserba batzuk.....	5.224	5.139
Ekitaldiko emaitza.....	1	85
JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK.....	2.833	1.932
<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>	<b>894</b>	<b>679</b>
Gerorat. zergarengatiko pasiboak.....	894	679
<b>PASIBO ARRUNTA</b>	<b>6.377</b>	<b>7.288</b>
Epe laburreko zorra.....	3.462	2.492
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b. ....	2.915	4.796
Hornitzaileak.....	79	1.197
Hornitzaileak, taldeko enpresak eta elkartutakoak.....	-	874
Askotariko hartzekodunak.....	163	102
Langileria/ordaintzeko dauden ordainsariak.....	1.350	949
Bestelako zorrak administrazio publikoekin.....	859	787
Bezeroei aurrerakinak.....	464	887
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA</b>	<b>19.124</b>	<b>18.918</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2019	2018
<b>ERAGIKETA JARRAITUAK</b>		
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	21.999	25.252
Zerbitzu ematea.....	21.999	25.252
Hornikuntzak.....	(856)	(714)
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa.....	(856)	(714)
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....	20	7
Sarrera osagarriak eta kudeaketa arrunteko beste batzuk.....	7	7
Emaizara txertatutako ustiaketako dirulaguntzak.....	13	-
Langileen gastuak.....	(17.244)	(14.992)
Soldatak, lansariak eta antzekoak.....	(14.259)	(12.496)
Gizarte kargak.....	(2.985)	(2.496)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	(2.347)	(8.154)
Kanpoko zerbitzuak.....	(2.326)	(8.137)
Zergak.....	(21)	(17)
Ibilgetua amortizatzea.....	(2.022)	(1.553)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste.....	433	223
Beste emaitza batzuk.....	18	23
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>1</b>	<b>92</b>
Gastu finantzarioak.....	-	(7)
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>-</b>	<b>(7)</b>
<b>EMAITZA ZERGA AURRETIK</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>ERAGIK. JARRAITUETATIK ERATOR. EKIT. EMAITZA</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>1</b>	<b>85</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SARRERA ETA GASTU AITORTUEN EGOERA	Euroak milakotan	
	2019	2018
<b>GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAREN EMAITZA</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>ONDARE GARBIAZUZUZENEAN JASOTAKO SARRERA ETA GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>1.230</b>	<b>1.065</b>
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak .....	1.550	1.400
Zerga aldatetaren erregistroagatiko dirulaguntzak .....	52	29
Zerga ondorioa .....	(372)	(364)
<b>GALERA ETA IRABAZIEN KONTURAKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA</b>	<b>(329)</b>	<b>(166)</b>
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak .....	(433)	(223)
Zerga ondorioa .....	104	57
<b>AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>902</b>	<b>984</b>

ONDARE GARBIAZUZUZENEAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA, ABENDUAREN 31N	Euroak milakotan				
	ESKRITURAN		JASOT. DIRU-LAG.,		
	JASOTAKO	ERRESERB.	EKITALD.	DOHAIN. ETA	GUZTIRA
	KAPITALA		EMAITZA	BESTE	
<b>2017KO URTEAREN AZKEN SALDOA</b>	<b>3.123</b>	<b>5.729</b>	<b>82</b>	<b>1.033</b>	<b>9.967</b>
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira .....	-	-	85	899	984
Ondare garbiaren bestel. aldatetak .....	-	82	(82)	-	-
<b>2018KO URTEAREN AZKEN SALDOA</b>	<b>3.123</b>	<b>5.811</b>	<b>85</b>	<b>1.932</b>	<b>10.951</b>
Diru-sarrera eta gastu aitortuak guztira .....	-	-	1	901	902
Ondare garbiaren bestel. aldatetak .....	-	85	(85)	-	-
<b>2019KO URTEAREN AZKEN SALDOA</b>	<b>3.123</b>	<b>5.896</b>	<b>1</b>	<b>2.833</b>	<b>11.853</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2019	2018
<b>USTIAPEN JARDUEREN ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>1.298</b>	<b>5.409</b>
Ekitaldiaren emaitza zerga aurretik.....	1	85
Emaitzaren doiketak .....	1.589	1.337
Ibilgetua amortizatzea .....	2.022	1.553
Dirulaguntzak egoztea.....	(433)	(223)
Gastu finantzarioak .....	-	7
Kapital arruntean aldaketak .....	(292)	3.994
Izakinak .....	-	2
Zordunak eta kobr. bst. knt. batzuk .....	618	1.238
Beste aktibo arrunt batzuk.....	(1)	828
Hartzek. eta ord. bst kontu batz. ....	(1.881)	1.113
Beste pasibo arrunt batzuk .....	970	808
Beste aktibo eta pasibo ez arrunt batzuk.....	2	5
Ustiapen jardueren eskudiruzko beste fluxu batzuk.....	-	(7)
Interesen ordainketak .....	-	(7)
<b>INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>(3.721)</b>	<b>(3.766)</b>
Ordainketak inbertsioengatik .....	(3.721)	(3.766)
Ibilgetu ukiezina .....	(36)	(9)
Ibilgetu materiala.....	(3.685)	(3.757)
<b>FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRUZKO FLUXUAK</b>	<b>1.550</b>	<b>1.400</b>
Ondareko baliabideengatik kobrantza eta ordainketak .....	1.550	1.400
<b>ESKUDIRUEN EDO BALIOKIDEEN IGOERA/MURRIZKETA GARBIA</b>	<b>(874)</b>	<b>3.043</b>
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi hasieran.....	6.316	3.273
Eskudirua edo baliokideak ekitaldi amaieran .....	5.442	6.316





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KAPITAL AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2019KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

INBERTSIOAK	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA			
Inb. ukiezin, material, onib. eta besteen igoera .....	3.906	150	4.056	3.721	335	% 92
Ibilgetu ukiezina .....	-	-	-	36	(36)	-
Ibilgetu materiala.....	3.906	150	4.056	3.685	371	% 91
<b>INBERTSIOAK GUZTIRA</b>	<b>3.906</b>	<b>150</b>	<b>4.056</b>	<b>3.721</b>	<b>335</b>	<b>% 92</b>
<b>FINANTZAKETA</b>						
Ustiaketa jardueren eskudir. fluxu positiboak .....	2.506	-	2.506	1.298	1.208	% 52
Jasotzeko transf., dirulag., dohaintzak eta legatuak .....	1.400	150	1.550	1.550	-	% 100
Eskudiru edo baliokideen murrizketa garbia .....	-	-	-	873	(873)	-
<b>FINANTZAKETA GUZTIRA</b>	<b>3.906</b>	<b>150</b>	<b>4.056</b>	<b>3.721</b>	<b>335</b>	<b>% 92</b>

USTIAPEN AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2019KO ABENDUAREN 31N

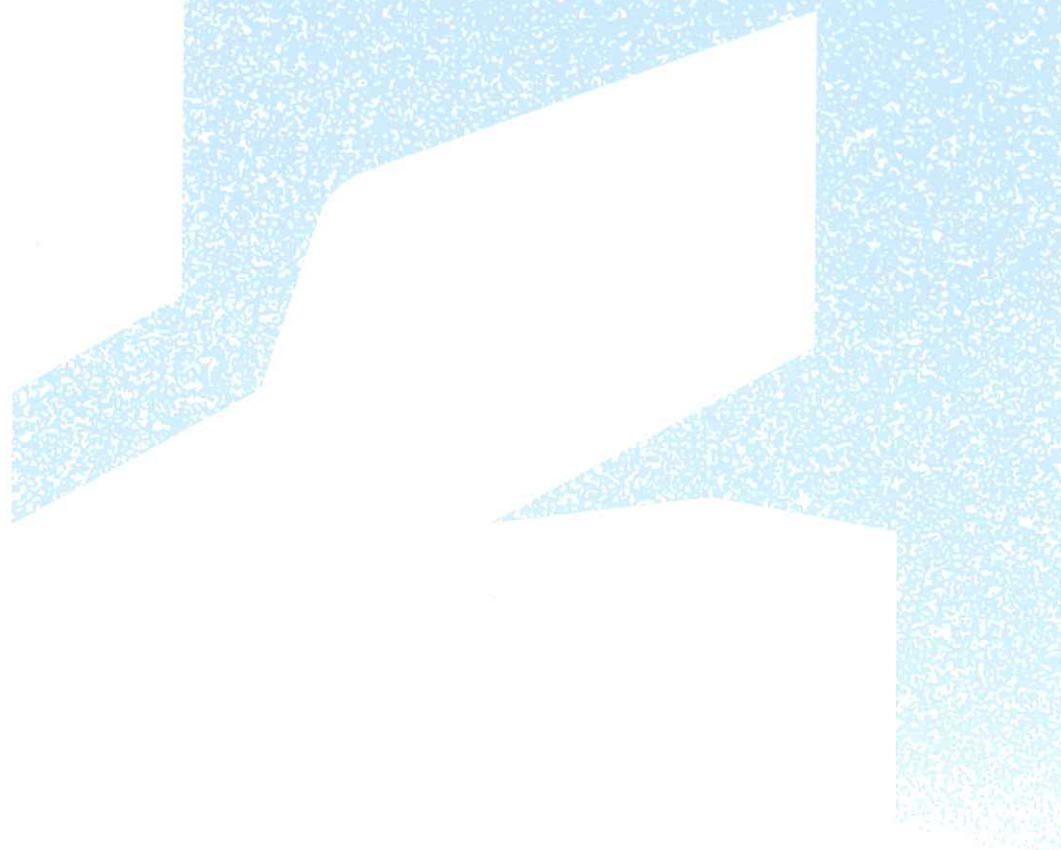
Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA			GAUZATUA	ALDEA	%
	HASIERAK.	ALDAK.	EGUNGOA			
<b>LANGILEEN GASTUAK</b>	<b>17.133</b>	<b>115</b>	<b>17.248</b>	<b>17.244</b>	<b>4</b>	<b>% 100</b>
Soldata, lansariak eta antzekoak .....	14.808	115	14.923	14.259	664	% 96
Gizarte kargak eta beste .....	2.325	-	2.325	2.985	(660)	% 128
<b>FUNTZIONAMENDU-GASTUAK</b>	<b>8.716</b>	<b>(115)</b>	<b>8.601</b>	<b>3.203</b>	<b>5.398</b>	<b>% 37</b>
Hornikuntzak .....	771	-	771	856	(85)	% 111
Kanpoko zerbitzuak .....	7.925	(115)	7.810	2.326	5.484	% 30
Zergak .....	20	-	20	21	(1)	% 105
<b>GASTU FINANTZARIOAK</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>-</b>
<b>KOBR. KNTUEN IGOERA, ORDAINTZEKOEN MURR.</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>292</b>	<b>(292)</b>	<b>-</b>
<b>USTIAK. JARD. ESKUDIR. FLUXU POSITIBOAK</b>	<b>2.506</b>	<b>-</b>	<b>2.506</b>	<b>1.298</b>	<b>1.208</b>	<b>% 52</b>
<b>GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>28.363</b>	<b>-</b>	<b>28.363</b>	<b>22.037</b>	<b>6.326</b>	<b>% 78</b>
<b>DIRU-SARRERAK</b>						
<b>NEGOZIO ZIFRAREN ZENBAT. GARBIA</b>	<b>28.149</b>	<b>-</b>	<b>28.149</b>	<b>21.999</b>	<b>6.150</b>	<b>% 78</b>
<b>USTIAPENENKO BESTELAKO SARRERAK</b>	<b>214</b>	<b>-</b>	<b>214</b>	<b>38</b>	<b>176</b>	<b>% 18</b>
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>28.363</b>	<b>-</b>	<b>28.363</b>	<b>22.037</b>	<b>6.326</b>	<b>% 78</b>

ETORKIZUNEN KOMPROMISOEN EGIKARITZA 2019KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	GUZTIRA	2019	2020	2021	GAINERAKOA
<b>EGUNGO AURREKONTUA</b>	-	-	-	-	-
Lotua .....	-	-	-	-	-
Gauzatzeke .....	-	-	-	-	-



## ERANSKINAK

### A.1 IZAERA ETA ARAUDI EZARGARRIA

Osakidetza ekainaren 26ko 8/1997 Legeak sortu zuen, Euskadiko Antolamendu Sanitarioarenak, osasun gaietan eskumena duen EAeko Osasun Sailari atxikitako zuzenbide pribatuko Ente publiko modura; nortasun juridiko propioa du eta jarduteko gaitasun erabatekoa duen helburua betetzeko: osasun zerbitzuak hornitzea mendeko dituen zerbitzuetako erakunde publikoen bitartez.

Zuzendaritza-organo ditu administrazio-kontseilua eta lehendakaria, Osasun Saileko sailburuak betetzen duena.

Egiturari dagokionez, 2019an Osakidetza bere 21 zerbitzu erakundeez baliatu da (Osatek SA salbuetsita) funtzionamendurako, eta horiek jarduera gauzatzen dute autonomia ekonomiko finantzario eta kudeaketakoaren printzipioaren arabera; honenbestez, erakunde hauetako bakoitzak Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailarekin nork bere kontratu-programa izenpetzeko gaitasuna du. Kontratu-programek izaera bereziko hitzarmenaren izate juridikoa dute eta horietan mugarrizten dira, besteak beste, erakundeek eskaintzen dituzten osasun zerbitzuetan jardueraren osotasunezko bolumenaren balioespina, eskagarri den kalitate mailarekin batera eta dagokion ordain ekonomikoa.

2011ko urriaren 3ko Erabaki bitartez, Osakidetzako Administrazio-kontseiluak antolakuntza-molde berri bat abiarazi zuen Zerbitzu Erakunde Integratuak “ZEI” sortuta, lehen mailako arreta eta arreta espezializatua barne, baliabideen kudeaketan eraginkortasuna hobetu eta laguntza prozesuei jarraipena emateko. 2019an ez da erakunde berririk onartu, baina Onkologikoaren osasun-zentroa sartu da 2018ko abenduaren 27an sinatutako Osasun-laguntzarako hitzarmenaren bidez hitzartutako zentro gisa.

Finantziazio-iturria, nagusiki, EAeko Aurrekontu Orokorren kontura Osasun Sailarekin urtero izenpetzen den kontratu-programatik dator, Enteko inbertsioak finantzatzeko kapitalezko dirulaguntzekin batera. Jarduera gauzatzeko Osakidetzak EAEn jabetzako ondasun eta eskubideak ditu atxikiak edota Estatuko Gizarte Segurantzarenak.

Osakidetzaren jardueraren gaineko finantza kontrol iraunkorra Ekonomia Kontrolerako Bulegoak gauzatzen du.

2019ko ekitaldian Osakidetzari ezargarrria zaion arautegiaren baitan, aipatzekoa da:

- 8/1997 Legea, ekainaren 26koa, Euskadiko Antolamendu Sanitarioari buruzkoa.
- 255/1997 Dekretua, azaroaren 11koa, Osakidetza-Euskal osasun zerbitzua ente publikoaren estatutu sozialak finkatzen dituena.
- 55/2003 Legea, abenduaren 16koa, Osasun Zerbitzuetako estatutupeko langileen Estatutu Markoa onartzen duena.
- 186/2005 Dekretua, uztailaren 19koa, Osakidetza-Euskal Osasun Zerbitzua Zuzenbide Pribatuko Entitate Publikoaren lanpostu funtzionalak arautzen dituena.



- 235/2007 Dekretua, abenduaren 18koa, Osakidetzako langileen lan baldintzak arautzen dituen Erabakia onartzen duena, 2007, 2008 eta 2009 urteetarako, 2019an indarrean dagoena.
- 1996ko abenduaren 23ko Agindua, Kontabilitate Plan Orokorra Osasun Laguntzako Enpresetara egokitzeko arauak onartzen dituena.
- 1514/2007 Errege Dekretua, azaroaren 16koa, Kontabilitate Plan Orokorra onartzen duena; 1159/2010 Errege Dekretua, irailaren 17koa, aldarazten duena eta 602/2016 Errege Dekretua, abenduaren 2koa, biak aldarazten dituena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEren Fundazio eta Partzuergoei ezargarrria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 5/2013 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak 2018ko ekitaldirako onartzen dituena, 2019rako luzatuak.
- 2/2019 Legea, otsailaren 14koa, ordainsarien arloko eta luzapenari buruzko beste alderdi batzuetako 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzkoa.
- 116/2016 Dekretua, uztailaren 27koa, EAEko sektore publikoko kontratazioaren araubideari buruzkoa.
- 1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
- 817/2009 Errege Dekretua, maiatzaren 8koa, 30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, partzialki garatzen duena, Zerbitzu Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, 2018ko martxoaren 9az geroztik indarrean, hamaseigarren azken xedapeneko salbuespenak izan ezik.

Osakidetzaren urteko kontuak formulatu dira 1514/2007 Errege Dekretuak, azaroaren 16koak, onartutako Kontabilitate Plan Orokorrean ezarritakoari jarraikiz; egoeraren balantzea eta galera eta irabazien kontuak eskuratzen dira zerbitzu-erakundeen finantza egoerak gehitzeko prozesuaren ondorioz.

Osakidetzak nahiz Osatek SAren kapital sozialaren % 100 duen, ez ditu urteko kontu bateratuak aurkezten, nahiz kontu bateratu horien isla zuzena ez litzatekeen nabarmen aldatuko Osakidetzak eta Osatek SAK nork bere aldetik aurkezten dituen urteko kontuekin alderatuz gero.

## A.2 HORNIDURAK ETA LANGILEEN KONTINGENTZIAK

### Pentsioetarako zuzkidurak

Osakidetzaren obligazioak pentsio gaietan honako hauek dira:

- Pentsioen osagarriak.
  - Insalud-etik eskualdatutako osasun langile estatutario ez fakultatiboak, zegokionean erretiroa eskatu eta 25 urteko zerbitzualdia egiaztatu zuenak, erretiro unean jasotzen zituen ordainsari finkoen % 100era arteko pentsioa jasotzen du. 16/2012 Errege Lege-dekretua, apirilaren 20koa, Osasunaren Nazio Sistemaren iraunkortasuna bermatzeko eta prestazioen kalitatea eta segurtasuna hobetzeko presako neurriei buruzkoa indarrean sartu izanaren ondorioz, 2012ko apiriletik aurrera ez da kolektibo honetan plantilla handitu.
  - Tuberkulosiaren aurkako Patronatutik datorren langileria, Osakidetzatik osorik jasotzen duena gizarte Segurantzaz ez kotizatu izateagatik.
  - 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratutako Basurtoko Ospitaleko langileria jakina.

- Erretiro sariak:

Arauzko erretiro-adina baino urtebete eta lau urte bitarte lehenago erretiratzen den langileria. Abenduaren 23ko 6/2011 Legeak, 2012ko ekitaldirako EAEren Aurrekontu Orokorrei buruzkoak, sari honen aplikazioa bertan behera utzi zuen eta ondoko ekitaldietan etenaldiak dirau.

2019ko abenduaren 31n pentsioetarako zuzkidura 91 milioi eurorena izan da, Osakidetzak emandako aztergai diren kolektiboen datuak oinarri hartuta aditu independenteek egindako azterketa aktuarial baten arabera.

Enteak zuzkidura hau ez erregistratzeko eta soil-soilik egiaz gauzatutako urteko gastua kontabilizatzeko irizpideari eusten dio, 6,2 milioi eurorena izan dena.

Hona hemen pentsioetarako zuzkidura eta kontzeptu honen izenean ekitaldian gauzatutako gastuak kolektibo moten arabera banatuak:

KOLEKTIBO MOTA	Euroak milakotan	
	GASTUAK	ZUZKIDURA
Insaludetik datozen langile pasiboak .....	6.152	90.320
Tuberkulosiaren aurkako Patronatuko langileak .....	62	461
Basurtoko Ospitaleko 1995 baino lehenagoko langileak.....	12	61
Erretiro saria jasotzeko eskubidea duten langileak .....	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>6.226</b>	<b>90.842</b>

### A.3 LANGILEEN GASTUAK

Idazpuru honen gastuak guztira 2.019,4 milioi euro dira eta 2019ko ekitaldiko ustiapen gastuen % 67,7 egiten du.

Langile gastuaren xehakapena eta batez besteko plantilla honakoa da:

	Euroak milakotan		Langile kop.	
	2019	2018	BAT. BEST. PLANTILLA 2019	2018
Finkoak, bitartekoak eta zuzendariak.....	1.071.759	1.133.921	24.594	24.553
Aldi baterakoak.....	235.473	225.481	9.806	9.057
Ordezkoak .....	211.775	198.042	3.397	3.227
Barruko osasun langile egoiliarak .....	52.295	48.127	1.403	1.304
<b>SOLDATAK ETA PLANTILLA GUZTIRA</b>	<b>1.571.302</b>	<b>1.605.571</b>	<b>39.200</b>	<b>38.141</b>
Gizarte Segurantzaren kotizazioa .....	421.376	391.559		
Pentsioak eta Itzarriri ekarpenak .....	22.161	14.915		
Beste gizarte-gastu batzuk .....	4.565	4.580		
<b>GIZARTE KARGAK GUZTIRA</b>	<b>448.102</b>	<b>411.054</b>		
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.019.404</b>	<b>2.016.625</b>		

Ordainsariei eta 2018ko aurrekontuaren luzapenari buruzko beste alderdi batzuei dagokienez 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko otsailaren 14ko 2/2019 Legean ezarritakoaren arabera, 2019an langileen ordainsariei % 2,25eko igoera izan dute ekainera arte, eta % 2,5ekoa uztailetik abendura, 2018koekin alderatuta, % 2,375eko batez besteko igoera.

2018. urtearekin alderatuta, igoera egiaz % 6,69koa izan da, kontuan hartuta 2018an 126,4 milioi euroren lanbide-garapeneko atzerapenak aitortu zirela 2012-2018 aldiari zegokionez. Lehen aipatutako ordainsari-igoeraz gain, gero eta handiagoa den osasun-eskariari erantzuteko eragina du garapen profesionaleko mailen balorazio berriak, bai eta ordezko eta aldi baterako langileak kontratatzeko behar handiagoak ere.

Itzarri Gizarte Aurreikuspeneko Erakundeari egindako ekarpenak 15,8 milioi eurorenak izan dira 2019an, eta 2018an berriz hasi ziren ekarpenak egiten, Estatuaren 2018rako Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailearen 3ko 6/2018 Legearen eta Eusko Jaurlaritzaren Kontseiluaren urtarrilaren 23ko akordioaren bidez. Azarora arte luzatu da langile-gastuetarako zuzkiduren % 1eko ekarpena, 2018ko azaroaren 13ko akordioaren bidez, eta abenduaren 1etik Aurrera, berriz, % 1,5ekoa izan da ekarpena, 2019ko azaroaren 26ko akordioaren bidez.



Osakidetzaren egiturazko plantilla handitu egin zen Eusko Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluaren 2019ko maiatzaren 14ko eta abenduaren 17ko akordioen bidez, 46 eta 953 lanpostutan, hurrenez hurren, batez ere lehen mailako arretari giza baliabideak emateko eta langileen aldi baterako kontratazioa sendotzeko, jarduera handitzeagatik eta arlo berriak garatzeagatik egiturazko beharrak estaltzeko. 2019ko abenduaren 31n Osakidetzako egiturazko plantilla, Zuzendaritzako lanpostuak barne, 27.590 lanpostukoa da. 2019ko abenduaren 31n, egiturazko plantilla 27.590 lanpostukoa zen, 94 zuzendaritza-lanpostu barne.

## EPE

2016-2017ko baterako EPETik, txanda irekiko 3.016 lanposturentzat eta barne-sustapeneko 319 lanposturentzat (2018ko otsailaren 5eko ebazpenaren bidez onartu ziren horien oinarriak), espezialitate medikoen araberako plazen deialdiak 2018an eta 2019an onartu eta argitaratu dira. Eskaintza publiko honetan hainbat salaketa jarri dira zenbait mediku-espezialitateko proben garapenean eta horren aurrean, 2018ko ekainaren 4ko Administrazio-kontseiluak erabaki zuen EPEaren proba guztietan emaitzen koherentziari buruzko azterketa zorrotza gauzatzea, aukera-berdintasuna bermatzearren, eta 3 mediku-espezialitateko probak berriz egitea.

Txosten hau idatzi dugun datan, EJko Osasun Sailak erabaki du EPEaren guztira 13 hautaketa-prozesu kautelaz etetea; izan ere, Gasteizko 2 zenbakiko instrukzioko epaitegiak eginbideak abiarazi ditu azterketen filtraziorik egon zen zehazteko; alabaina, ikerketa-gai ez diren deitutako kategorien hautaketa-prozesuek aurrera jarraitzen dute.

2018ko eta 2019ko EPEak (Osakidetzako administrazio-kontseiluek 2018ko abenduaren 17an eta 2019ko abenduaren 26an, hurrenez hurren, onartutakoak), batera egitea erabaki zen, hautaketa-prozesuak arrazionalizatu eta eraginkorrak izan zitezen, bi eskaintzetako 3.535 lanpostu hutsak barne, 3.233 txanda librean eta 302 barne-sustapenean. Txosten hau idatzi dugun datan, oraindik ez dira onartu EPE bateratu honen oinarri orokorrak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.4 KONTRATAZIOA

116 espediente berrikusi ditugu: aurreko ekitaldietan formalizatutako 17, 2019an izan duten egikaritza, aldaketak eta/edo luzapenak, hala badagokio, eta 2019an formalizatutako 99.

### LEHENAGOKO URTEETAN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (*)	ZENBATEKOA 2019	
		ESLEIT. (**)	EGIK. AKATSA
<b>ZERBITZU NAGUSIAK</b>			
1. EA tira erreaktiboak hornitzea lle-odoleko glukosaren auto-analisirako .....	I	7.400	5.037
2. EA belanekeo inplanteak hornitzea.....	I	15.378	9.502
3. Laguntza zentroetan osasun hondakinen kanpoko kudeaketa .....	I	3.341	2.093
4. EA Infusio-ekipoen hornidura .....	I	2.590	991
5. EA produktu hermostatikoaren hornidura.....	I	4.485	2.415
6. EA prod. eta analisi klinik. ekip. hornid. Arab. ZEI eta Debagoien. ZEletan...	I	9.828	4.303
7. kritikoen unitateetarako kudeaketa-softwarea erostea eta ezartzea .....	I	699	395
8. Ospitaletan erradiologia digitalizatzeko sist. mant. eta lagun. zerb.....	EPGN	2.668	2.668
9. EA Am produktu dietetikoaren hornidura eta banaketa .....	I	5.589	1.851
<b>DONOSTIALDEKO ZEI</b>			
10. EA Ligasure zigilatze baskularrerako tresnak hornitzea.....	EPGN	1.005	432
11. Aieteko Osasun Zentroa eraikitze lanak .....	I	3.923	1.782
12. Igeltserotza lanak .....	I	1.200	388
13. Kafetegi zerbitzua, tabako-makinak eta langileen jantokia .....	I	2.219	119
<b>BILBO-BASURTOKO ZEI</b>			
14. EA erabili eta botatzeko estaldura kirurgikoko ekipoak hornitzea.....	I	1.282	335
15. EA Laboratorio elektrofisiologikorako osasun materiala hornitzea .....	I	2.226	1.316
16. EA erreaktiboak hornitzea diagnostiko azkar eta serologiarako .....	I	1.062	490
<b>EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI</b>			
17. EA Angioerradiologia zerbitzurako materiala hornitzea			
<b>GUZTIRA</b>		<b>66.543</b>	<b>35.359</b>

(\*) Prozeduraren erreferentziak:

I: Prozedura irekia EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua

(\*\*) Esleitutako zenbatekoak guztizkoa jasotzen du aldaketa eta luzapenekin.

Zenbateko egikaritua 2019.12.31n metatutakoa da





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## 2019AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEIKONTZEPTUA	PROZED. (* )	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2019		AKATSA
			ESLEI. (**)	EGIK.	
<b>ZERBITZU NAGUSIAK</b>					
18. Alteplasa eta Tenecteplasa hornitza	EPGN	4	1.444	26	
19. Omalizumab, Fingolimod, Nilotinib, Eltrombopag, eta beste hornitza	EPGN	4	63.454	4.059	
20. Tisagenlecleucel hornitza	EPGN	4	15.974	-	
21. Canakinumab hornitza	EPGN	3	2.976	160	
22. Midostaurina hornitza	EPGN	4	2.722	54	
23. Trastuzumab Emtansina Tocilizumab hornitza	EPGN	4	15.225	1.875	
24. Alectinib eta Atezolizumab hornitza	EPGN	3	5.040	2.090	
25. Emicizumab hornitza	EPGN	4	3.108	205	
26. Ocrelizumab hornitza	EPGN	4	1.436	732	
27. Sarilumab hornitza	EPGN	4	1.567	8	
28. Certolizumab Pegol hornitza	EPGN	3	3.353	825	
29. Abatacept eta Dasatinib hornitza	EPGN	4	10.020	423	
30. Eptacog Alfa Activado hornitza	EPGN	4	3.953	727	
31. Betametasona, Ertapenem eta Pembrolizumab hornitza	EPGN	4	31.810	2.133	
32. Raltegravir eta Aprepitant hornitza	EPGN	3	12.670	2.705	
33. Golizumab hornitza	EPGN	3	5.239	842	
34. Remicade hornitza	EPGN	1	3.438	697	
35. Brentuximab Vedotina, Hidrocortisona eta Mifamurtida hornitza	EPGN	4	5.142	254	
36. Daratumumab, Ibrutinib eta Etravirina hornitza	EPGN	4	36.034	2.220	
37. Abiraterona hornitza	EPGN	3	6.914	1.101	
38. Decitabina hornitza	EPGN	4	2.133	609	
39. Olaparib hornitza	EPGN	4	3.948	134	
40. Benralizumab hornitza	EPGN	4	1.191	51	
41. Cinacalcet hornitza	EPGN	4	5.927	364	
42. Trabectedina hornitza	EPGN	3	1.378	301	
43. Cladribina hornitza	EPGN	3	1.755	842	
44. Avelumab hornitza	EPGN	4	1.152	128	
45. Aflibercept hornitza	EPGN	4	15.308	1.603	
46. Iloprost eta Sorafenib hornitza	EPGN	3	5.305	1.133	
47. Sunitinib eta Axitinib hornitza	EPGN	4	16.694	1.092	
48. Pixantrona eta Trifluridinaren eta Tipiraciloren asoziazioa hornitza	EPGN	4	2.570	206	
49. Ifosfamida eta Aprotinaren, Trombinaren eta bst batz. asoziaz. hornitza	EPGN	4	1.649	88	
50. Carboximaltosa burnia hornitza	EPGN	4	3.405	84	
51. Mitomicina hornitza	EPGN	4	1.441	-	
52. Dolutegravir, Maraviroc eta Fosamprenavir hornitza	EPGN	3	4.746	2.908	
53. Elvitegravir, Cobicistat, Emtricitabina eta bst batz. asoziaz. hornitza	EPGN	3	1.237	330	
54. Idursulfasa eta Agalsidasa Alfa	EPGN	4	6.922	320	
55. Dimetilfumarato hornitza	EPGN	3	6.037	1.807	
56. Natalizumab hornitza	EPGN	4	3.756	388	
57. Pomalidomida, Lenalidomida, Azacitidina eta Talidomida hornitza	EPGN	3	27.479	7.893	
58. Apremilast hornitza	EPGN	4	1.419	102	
59. Karmustina parenterala hornitza	EPGN	4	1.612	157	
60. Sapropterina hornitza	EPGN	4	1.957	94	
61. Trastuzumab hornitza	I	1	8.574	3.398	A1,2
62. Giza Inmunoglobina arrunta hornitza	I	1	10.434	3.079	A1,2

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2019AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED. (* )	URTE KOP.	ZENBATEKOA 2019		AKATSA
			ESLEI. (**)	EGIK.	
63. Etanercep hornitza.....	I	1	3.852	1.074	A1,2
64. Amoxicilina/azido clavulanico, Piperacilina eta beste hornitza .....	I	1	2.679	227	A1,2
65. Sasoiko gripearean aurkako txertoak hornitza .....	I	1	1.328	1.048	A1,2
66. Ropivacaína, Kaltzio-folinatoa Trombina eta beste hornitza .....	I	1	1.086	322	A1,2
67. Glatiramero-azetatoa hornitza.....	I	1	1.384	451	A1,2
68. A motako Toxina botulinikoa hornitza.....	I	1	1.747	1.001	A1,2
69. Baliabide elektronikoak erabiltzeko OVID lizentziak ematea .....	EPGN	0,6	616	616	A1
70. Springer Link aldizkari eta liburu elektronikoak hornitza .....	I	0,6	214	214	A1,2,4
71. Wileyren aldizkari eta liburu elektronikoak hornitza.....	EPGN	0,6	398	398	A1
72. Itzaroteko txandak kudeatzeko software bat erostea eta ezartzea.....	I	2	935	-	A1,2
73. Anestesia-haizagailuak hornitza .....	I	0,4	2.451	-	A1
74. Ginekologia eta obstetriziako ekografia-ekipoak hornitza.....	I	0,5	2.610	-	A1
75. Elsevier-en baliabide elektronikoak erabiltzeko lizentziak hornitza .....	EPGN	1,4	2.267	1.116	A1,5
76. Farmis Oncofarm softwarearen ezarpena (ONKOBIDE proiektua) .....	EPGN	0,4	99	99	A1
77. Informazio Ekonomiko-Finantzararioaren Sistema ezartzea .....	I	0,10	99	-	A1,2
78. Erradiologia digitaleko gelak hornitza.....	I	2	2.929	-	A1
79. Influenza A/B eta VRS birus molekularrak detekt. probetarako ekip. hornitz.	I	2	883	-	A1,4
80. Laborategiko Informazio Sistema ezartzea .....	EPGN	0,3	113	-	A1
81. Itzaroteko txandak kudeatzeko hardware bat erostea eta ezartzea .....	I	2	1.008	-	A1,2
82. Erradiologiako ekografoak hornitza .....	I	1	2.266	-	A1
83. Monitorizazio-sistemak hornitza.....	I	1	5.290	-	A1
84. Kostuak kudeatzeko soluzio komertzial bat eskuratzea eta instalatzea .....	I	0,3	199	-	A1,2
85. Zelulosa gaiak hornitza.....	I	1	1.327	570	A1,2,4
86. Osakidetzaren Business Intelligence plataformaren mantentze-lanak.....	I	1	287	287	A1,2,3
87. Dokumentu Korporatiboak Kudeatzeko Plataformaren mantentze-lanak.....	I	1	105	105	A1,2,3
88. Azeleragailu linealen mantentze-lanak .....	EPGN	5	4.401	1.244	A1
89. Social Media eremuko aplikazioen mantentze-lanak .....	I	1	230	230	A1,2
90. Osakidetzaren 2019ko, 2020ko eta 2021eko urteko kontuen auditoria-lanak	I	3	196	-	A1
91. Informazio Korporatiboko Sistema aztertzea, diseinatzea eta ezartzea .....	I	1	268	-	A1,2
92. Informazio Korporatiboko Sistema aztertzea, diseinatzea eta ezartzea .....	I	1	141	-	A1,2
<b>ZUZENDARITZA NAGUSIA</b>					
93. Zuzendaritza Nagusirako ibilgailuen errentamendua .....	I	4	281	71	A1
94. Epaietan ordezkari prozesaleko zerbitzua .....	I	2	500	11	A1,3,4
<b>ARABAKO ZEI</b>					
95. UOko CUSA xurgagailu ultrasonikoetarako materiala hornitza .....	EPGN	2	98	43	A1,5
96. Bizkar hezurreko inplanteak hornitza.....	I	2	3.202	243	A1
97. Lau ekografo hornitza mantentze-lan osoarekin.....	I	2	273	-	A1,5
98. Uniformetasuneko Banaketa Automatikoko Sistema Zentralizatua hornitza	I	0,6	306	-	A1
99. UOko Stryker artroskopia dorreetarako material suntsikorra hornitza .....	EPGN	2	496	95	A1,5
100. Txagorritxuko eraikin berrirako kirurgia-mahaiak hornitza .....	I	1	2.050	-	A1
101. Hezur-ordezkoak hornitza .....	I	2	501	39	A1
102. Txagorritxuko eraikin berrirako monitorizazio-ekipoak hornitza .....	I	1	2.174	-	A1
103. UOko Esterilizatzeko ekipamendu nagusia hornitza.....	I	0,1	1.090	-	A1
104. Kirurgia laparoskopikorako materiala hornitza .....	I	2	1.322	288	A1
105. Eraikinen kontserbazio-, mantentze- eta egokitzapen-lanak .....	I	1	850	353	A1

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## 2019AN FORMALIZATUAK

Euroak milakotan

ZEI/KONTZEPTUA	PROZED.	URTE (*)	ZENBATEKOA 2019			AKATSA
			KOP.	ESLEI. (**)	EGIK.	
106. Suteen aurkako instalazioen mantentze-zerbitzua .....	I	1	89	47	A1	
107. Talentua Kudeatzeko Zerbitzua kontratatzea .....	I	0,5	17	17	A1,4	
108. Zeladoreen eta adm. laguntz. kolektib. Gaitasunen Garapenaren Aholkul.	I	0,5	14	7	A1,4	
109. Agiri klinikoak erauzteko, lekualdatzeko, zaintzeko eta murrizteko zerb. ..	I	5	593	80	A1,5	
110. UOko arnasgailuen mantentze prebentiboko zerbitzua .....	EPGN	1	135	67	A1	
111. ZElen elikadura zerbitzua eta kafetegi-jantokiaren ustiapena .....	I	2	3.309	1.062	A1,5	
<b>DONOSTIALDEKO ZEI</b>						
112. Donostiako UON Igogailua hornitu eta jartzea .....	I	1,2	1.033	207	A1	
113. Arantzazu Eraikinean Hemodinamika Unitatea gaitzeko proiektua .....	I	0,3	80	-	A1	
<b>BILBO-BASURTOKO ZEI</b>						
114. Osasun-zentro berria gaitzeko obrak Iralan .....	I	0,7	1.409	-	A1,2	
115. Basurtuko UOn Brakiterapia zerbitzua eraberritzea .....	I	0,5	687	161	A1,2	
<b>EZKERRALDEA ENKARTERRI GURUTZETAKO ZEI</b>						
116. PET-TAC sistema hornitzea eta egokitzapen-lanak, Gurutzetako UOrako .	I	1	2.923	-	A1	
<b>GUZTIRA</b>			<b>434.388</b>	<b>60.040</b>		

(\*) Prozeduraren erreferentziak:

I: Prozedura irekia

EPGN Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko negoziatua

(\*\*) Esleitutako zenbatekoa BEZik gabe da eta aleko prezioen kasuan gehieneko zenbatekoa jasotzen da.

Zenbateko egikaritua 2019ko abenduaren 31n metatutakoa da

## Akatsa

Euroak milakotan

### Lizitazioa

A1	Lizitazioko oinarrizko aurrekontuaren kalkulua ez da justifikatzen ez xehatzen (SPKL 100.2 art.).....	83.848
A2	Ez dago jasota prezio irizpidea baloratzeko baliatutako formularen justifikazioa (SPKLren 146 art.).....	37.993
A3	Ez dago jasota kontratatzailearen profileen Adituen Batzordearen izendapena argitaratu denik ( SPKLren 63.5 art.)	892
A4	Ez dago jasota esleipen-irizpideen justifikazio espezifikorik ( SPKLren 145 art.) .....	2.955
A5	Aurreikusitako aldaketek ez dituzte baldintzak betetzen (SPKLren 204 art.).....	7.036



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Kontratu txikiak

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertzetik honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

KONTZEPTUA	GASTUA GUZTIRA	K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
		ZENBAT.	%	ZENBAT.	%	ZENBAT.	%
Sendagaiak .....	299.323	28.373	% 9,5	28.373	% 100	24.951	% 87,9
Gainerako produktuak .....	324.207	90.410	% 28,0	90.410	% 100	77.729	% 86,0

Euroak milakotan

Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi euro izatetik, 2019an 28 milioi euro izatera aldatu baita.

## A.5 OSATEK SA

Osatek SA sozietate anonimo publikoa Osakidetzari atxikia dago eta haren bazkide bakarra da; sortzeko baimena ekainaren 9ko 159/1992 Dekretuaren bidez eman zen eta hasierako izena Goi Mailako Osasun-Teknologia, SA izan zuen, honako helburu honekin: goi-mailako teknologia aplikatzea dakarten diagnostiko- eta tratamendu-zerbitzuak kudeatzea, administratzea eta ustiatzea; eta irakaskuntza eta ikerketa Euskal Autonomia Erkidegoko osasun-politika globalaren esparruan zehazten diren araubide eta baldintzetan.

2009ko urriaren 23an Osatek SAREN administrazio-kontseiluak sozietatearen helburua aldatu zuen eta irakaskuntza eta ikerketari bere horretan eutsiz, helburua definitzen du euskal osasun sistemari babesa emateko zerbitzuen emakida edo zuzkidura modura, bereziki izaera korporatiboa duten haien edo goi mailako teknologia-prozedurak eskatzen dituzten haiena.

2010eko otsailaren 17an Osakidetzako administrazio-kontseiluak, Osatek SAREN Batzorde Nagusi denak, Sozietatearen Estatutuen 1. artikulua aldaraztea onartu zuen, EAEko Administrazio orokorraren gauzazko berezko baliabide eta zerbitzu tekniko modura aitortua izateko.

2010eko abenduaren 22an Osatek SAREN administrazio-kontseiluak berriz Sozietatearen helburua aldatzea erabaki zuen, osasun esparrua giza esparrura ere hedatzeko. Batzar Nagusiak ere aldaketa hau 2011ko urtarrilaren 10ean onartu zuen.

2019an, Osatek SAK batez ere Osakidetzari ematen dion erradio-diagnostikoko jarduera garatzen jarraitu du.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Langileen gastuak

2019ko ekitaldian, Osatek SAren langileria-gastuek 17,2 milioi euro egin dute, honako kontzeptu hauen izenean:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2019	2018
Soldata eta ordainsariak .....	14.259	12.496
Gizarte Segurantza .....	2.859	2.422
Beste gizarte-gastu batzuk .....	126	74
<b>GUZTIRA</b>	<b>17.244</b>	<b>14.992</b>

2019an langileen gastua % 15 handitu da 2018koarekin alderatuta, batez ere ekainera arteko ordainsarien % 2,25eko igoeragatik eta uztailetik abendura bitarteko % 0,25 gehigarriagatik; batez besteko plantillak % 9,08 igoera izateagatik, batez ere aldi baterako kontratazioena, erradio-diagnostikoko jardueraren % 9,38ko hazkundeari erantzuteko (ondorioz, produktibitate-osagarria % 14,97 igo da 2018arekin alderatuta); eta Itzarrirako ekarpenaren abenduko % 0,5eko igoerarengatik.

2019ko ekitaldi itxieran, egiazko plantilla 253 langilekoa da; hona hemen xehakapena:

	Langile kop.									
	GOI ZUZENDARITZA		MUGAGABEAK				ALDI BATERAKOAK		GUZTIRA	
	2019	2018	FINKOAK		EZ FINKOAK		2019	2018	2019	2018
Zuzendariak .....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Zuzendariak eta arlo-arduradunak .....	-	-	2	2	-	-	1	2	3	4
Langile sanitarioak .....	-	-	85	85	31	30	65	58	181	173
Langileria administr. eta teknikoa .....	-	-	26	27	15	13	27	20	68	60
<b>GUZTIRA</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>113</b>	<b>114</b>	<b>46</b>	<b>43</b>	<b>93</b>	<b>80</b>	<b>253</b>	<b>238</b>

Langile mugagabe ez finkoen kopurua, 2019an aldi baterako kontratua zutenena, 3 pertsonatan gehitu da epai judizialen ondorioz.

## Zerbitzuak emateagatiko sarrerak

Kontzeptuen arabera sarrerak dira:

	Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	2019	2018
Mediku miaketak (Erres.Magn.) / Osakidetza .....	21.914	19.180
Telelaguntza-Telemonit./Enplegu eta Gizarte gaiet. saila .....	-	5.970
Bestelako sarrerak .....	85	102
<b>GUZTIRA</b>	<b>21.999</b>	<b>25.252</b>

Osakidetzari erradio-diagnostiko zerbitzuak emateagatiko sarrerek 22 milioi euro egin dute, negozio zifraren zenbateko garbiaren gainean % 99,6 egin dutenak; horrek 2018koaren aldean % 14,25eko igoera ekarri du. Urtero, zerbitzuen emakida-baldintzak arautzen dituen hitzarmen bat izenpetzen da eta, besteak beste, zehazten ditu emandako zerbitzuen tarifak, aurreikusitako jarduera eta finantzaketa, zerbitzuen kartera eta emandako zerbitzuen kalitatea ebaluatzeko adierazleak.

Eusko Jaurlaritzaren Enplegu eta Gizarte Politika Sailaren telelaguntza zerbitzuak emateko 2013ko uztailaren 29an izenpetutako kudeaketa mandatua 2018ko irailean amaitu zen.

## Kontratazioa

2019ko ekitaldian formalizatutako 7 espediente aztertu ditugu.

FORMALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK	PROZED. (*)	Euroak milakotan		
		<u>ZENBATEKOA 2019</u>		
ESPEDIENTE ZK./DESKRIBAPENA		ESLEI.	EGIK.	AKATSA
1. RM hornitza Donostirako, obrak eta mantentze-lanak barne .....	I	2.284	1.584	
2. RM hornitza Deusturako, obrak eta mantentze-lanak barne .....	I	1.927	1.263	
3. Philips ekipoen mantentze-lanetako zerbitzua .....	EN	610	236	
4. Erresonantzia magnetikoko irudiaren postprozesatu aurreratuko soluzio korporatiboa, zentralizatua eta multimarka hornitza, instalatzea, martxan jartzea eta mantentzea .....	I	290	21	
5. Urdulizen Semenseko "Sola" EM instalatzeko eta martxan jartzeko egokitzapen-obrak .....	IS	156	156	
6. Ekipo elektronikoen erantzukizun zibileko aseguruak .....	IS	39	39	
7. Langileen euskarazko hizkuntza-gaitasunerako prestakuntza .....	IS	27	14	
<b>GUZTIRA</b>		<b>5.333</b>	<b>3.313</b>	

(\*) Prozedura: I: Irekia IS: Ireki sinplifikatua EN: Esklusibotasunagatik negoziatua



## OSAKIDETZA-EUSKAL OSASUN ZERBITZUAREN ETA OSATEKEN 2019 ALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

### I.- SARRERA

Osakidetza-Euskal osasun zerbitzuaren eta OSATEK SA sozietatearen 2019. urteko fiskalizazioaren emaitzei erantzuteko, erreferentziatzeko gaiaren inguruan erakunde horiek egin nahi izan dituzten eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoan zentralizatu diren alegazioak eta justifikazioak aurkezten dira txosten honetan.

### II. IRITZIA

#### II.1 OSAKIDETZA

##### II.1.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

###### Kontratazioa

*1. Osakidetzako zerbitzu erakundeek kontratu txiki modura izapidetu dituzte produktu edo ondasun higigarrien erosketak, zeinetan kontratazioaren xedea zatikatu baita; horrek publikotasun eta lehia printzipioa urratzen du (SPKLren 118. art.). Sendagaien hornidurari dagokionez, azertu diren 28,4 milioi euroren erosketetatik akats hori ikusi da 25 milioi euroren erosketetan eta gainerako hornigaietan, azertu diren 90,4 milioi euroren produktuen erosketetatik 77,7 milioi euroren erosketa homogeneotan, EKBk kontratu mota hau legedia ezargarriari egokitzeari dagokionez egindako kontrol-txostenetatik ondorioztatzen denaren arabera, txosten hau idatzi dugun datan behin behinekoak zirenak.*

### ALEGAZIOA

Lehen atala, kontratu txikiei buruzkoa, alegazioen idazki honen amaieran aztertzen da, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak 2019ko ekitaldiari dagokionez egindako fiskalizazio-txostenaren egituraren jarraian.

##### II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

*1. Egoeraren balantzeak ez ditu barne hartzen Insaludetik datorren langileria estatutario sanitario ez fakultatiboaren erretiro osagarriak, ez Tuberkulosiaren kontrako Patronatuaren langileria funtzionarioarenak, ez eta 1994ko abenduaren 31 baino lehenago erretiratu zen Basurtoko Ospitaleko hainbat langilerena ere. Obligazio hauek erregistratzeko Osakidetzak kutxa irizpidea darabil nagusiki eta 2019an gastu modura ekitaldian ordaindutako 6,2 milioi euroak jaso ditu.*

*Ezargarria den finantza informazioko arau-esparruari jarraiki, pentsio osagarriek eta antzeko beste batzuek sortutako pasiboak azterketa aktuarialen bitartez zenbatetsi behar dira eta sortzapen printzipioaren arabera erregistratu. Osakidetzak aditu independenteek egindako azterketa aktuariala du; azterketa honek haren pasibo*



*aktuarialak 91 milioi euroan kuantifikatu ditu 2019ko abenduaren 31n; Osakidetzak, ordea, ez du dagokion zuzkidura erregistratu.*

## **ALEGAZIOA**

Aurrerago Kontuen Epaitegiaren txostenean bertan adierazten den moduan, Enteak bere irizpideari eutsi dio; hau da, ez du zuzkidura hori erregistratu, eta benetan ordaindutako urteko gastua soilik kontabilizatu du, alegia, 6,2 milioi euro.

### **III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK**

#### **III.1. OSAKIDETZA**

##### **III.1.1. PERTSONALEKO GASTUAK**

*2019an indarrean dauden 21 antolakundeen egiturazko plantilla guztira 27.590 lanpostuk osatzen dute. KEBek aztertu ditu 5 erakundetako 6.455 lanpostuetako 230 langile finko eta bitartekoen ordainsariak, % 3,6 egin dutenak; halaber, behin-behineko langile estatutarioen 36 espediente ez ezik, zuzendaritzako 22 lanposturenak ere aztertu ditu. Hona hemen azaleratu diren ez-betetzeak:*

- *26 espedientetan gainditu egin dira maila jasoagoko egitekoak betetzeko dagoen urtebeteko denbora-muga. Beharrezko diren plazak sortuta egiturazko plantilla egokitzea gomendatzen da, egitekoen asignazioak ez daitezela luzatu Osakidetzako Lan baldintzen akordioetan finkatutako denbora-mugaz haratago.*

## **ALEGAZIOA**

Horren harira, gogora ekarri behar dugu zein den goragoko mailetako egitekoen esleipenaren iraupenaren arrazoia: zerbitzu-erakundeetan sortzen diren beharrei erantzutea, eskariari egokitzen zaion kalitateko osasun-arreta bat emateko. Horrenbestez, zerbitzu horiek ematen jarraitzeko beharrezko iraunaldia izaten dute, harik eta plantilla egokitzeko edo amortizatzeko/sortzeko prozeduren bidez dagokion lanpostu-zuzkidura gauzatu arte, betiere Jaurlearien Kontseiluak lanbide-talde bakoitzeko onartutako gehieneko langile-muga gainditu gabe.

Nolanahi ere, eta aipatutako oharra azpimarratuz, zerbitzuen eskaerari erantzuteko behar estrukturaleri eta plantillari buruzko azterlanetan, egoera horiek kontuan hartzen dira eta, Kontuen Epaitegiak gomendatzen duen zentzuan, ahal den neurrian horiek plantillan erregularizatzeko ahalegina egiten da.

- *Aldi baterako osagarriei dagozkien arautegi berariazkoak badiren arren, hala nola, mediku zaintzak, maila jasoagoko egitekoak, txandak, gaueko txandak, jaiegunak, lokalizazioa, autokontzertazioa eta abar, oro har, arauak hausten jarraitzen da,*





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*egiaz gauzatutako zerbitzuen egiaztatzea egiten ez delako eta zerbitzu horiek ez dituelako organo eskudunak onartzen. Giza baliabideen aplikazio informatikoan langile-espediente bakoitzeko beharrezko informazio justifikagarri guztia erregistratzea gomendatzen da, langile bakoitzaren egiazko egoera gaurkotuaren arabera datuak egiaztatzeko bide emango duena.*

## ALEGAZIOA

Zerbitzuak egiaztatzeko dokumentazio faltagatik eta organo eskudunek onartu ez dituztelako betetzen ez diren ordainketa-kontzeptuei dagokienez, esan behar dugu jarduera hori jasotzen duen tresna Giza Baliabideen Kudeaketarako Sisteman integratuta dagoen karteldegia edo txanda-planifikatzailea dela, eta horrekin kudeatzen direla denborak.

Karteldegi horretan, alde batetik, jardueraren datu teorikoa jasotzen da –hau da, programatuta dagoena–, eta, bestetik, karteldegi erreal deritzonean, benetan gauzatutako jarduera eta gainerako gertakariak (absentziak eta presentziak) jasotzen dira, nominan eragiten dutenak. Pentsatzekoa denez, zentro bakoitzak kudeatzen ditu karteldegietako aldaketak, jarduteko prozeduren eta barne-protokoloen barruan. Horrela, benetan egindako jarduera beti ordaintzen da nominan.

Adierazi genuen bezala, eta denbora igaro den arren, Enpleguaren atariko proiektuaren baitan eta bertan definitu diren izapideen eta baimenen bideari jarraituz, lanean ari gara kudeaketa-prozesu egokia zehazteko, eta horren bidez, karteldegian jasotzen den jarduera hori identifikatzeko, nominan ordain dadin. Proiektua aurrera doa, eta dagoeneko alderdi asko sartu dira, sistemako jarduera egiaztatzea errazten dutenak.

Karteldegiak jarduera erreala jasotzen du, eta, beraz, irtenbide formal posibleek ez dute laguntza-zerbitzuaren kalitatea urritu behar, ez eta aipatutako kudeaketa-tresna horrek denborak kudeatzeko duen sistema ere.

Adierazitakoa alde batera utzita, beste batzuetan jakinarazi dugun bezala, berretsi egiten dugu Giza Baliabideen Zuzendaritzak hainbat prozesu zehatz burutu dituela kontrol-elementuak aintzat hartuta. Prozesu horren baitan hainbat adierazle definitu dira, Osakidetza osoan zein zerbitzu-erakunde bakoitzean.

*- Nominak berrikustean ikusi da badirela zenbait lanpostu dagokion plantilla funtzionalan era horretan ageri ez direnak lanpostuak, edo Entearen lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan. Plantilla funtzionalak -urtero onartzen baitira- langileen egoera eta funtzio egiazkoetara egokitzea gomendatzen da, 186/2005 Dekretuan aurreikusitako lanpostuak aintzat hartuta, eta behar berrietara gaurkotzea.*

## ALEGAZIOA

Nominako lanpostuak horiei esleitutako ordainsarien arabera definitu ziren, dagokien lanbide-taldearen, kategoriaren eta lanpostu funtzionalaren arabera. Giza Baliabideak



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Kudeatzeko sisteman, nominan lanpostu bakoitzari esleitutako eginkizunen eta plantilla funtzionaleko lanpostuen arteko korrelazioa eta baliokidetasuna jasotzen dira, Osakidetzako lanpostu funtzionalak arautzen dituen uztailaren 19ko 186/2005 Dekretuan deskribatzen den bezala. Hala ere, Giza Baliabideen Zuzendaritzak planteatzen duen helburuetako bat da uztailaren 19ko 186/2005 Dekretua berrikustea. Berrikuspen horretan, era berean, lanpostuen egokitzapena jasotzen da, funtzioei, ordainsariei eta izendapenari dagokienez, bai plantilla funtzionalean, bai nominan.

Dekretu hori berrikusteko beharrezkoak diren ekintzak planifikatzeko eta garatzeko lanak hasita daude.

### **III.1.2. KONTRATAZIOA**

*- Guztira 83,8 milioi euroan esleitutako 56 espedientetan, 38 hornidurakok, 16 zerbitzukoak eta 2 obretakoak (61etik 116ra bitarteko espedienteak), ez da justifikatzen lizitazioko oinarriko aurrekontua merkatuko prezioetara egokitzen dela, eta ez dira kostuak eta bestelako gastuak xehakutzen; ez eta, kasua denean, soldatak ere.*

### **ALEGAZIOA**

61.etik 68.era arteko espedienteen kasuan, banakatu egin dira aurrekontuan lote ezberdinak egon direnean. Bestalde, aurrekontuak unitateko prezioak oinarri hartuta zehaztu dira, eta Osakidetza saiatu da prezio horiek merkatuko prezioen arabera izatea. Ildo horretan, SPKLren 102.4 artikulua aukera ematen du entregatzen diren unitateei dagozkien unitateko prezioak erabiltzeko; beraz, ulertzen da ez dela beharrezkoa zuzeneko eta zeharkako kostuak eta adjudikaziodunak egin ditzakeen bestelako gastuak banatzea.

Gainerako espedienteetan, detektatutako gabezia egiazkoa da, baina Epaitegiak aztertutako espediente bakoitzean egindako kalkuluak egokiak dira merkatuko prezioen arabera eta den-denak adjudikatu dira. Bat bera ere ez da hutsik geratu lizitatzailerik egon ez delako, beraz, zuzeneko eta zeharkako kostuen eta bestelako gastuen banakapenik gabe ere, Osakidetzak bete du SPKLren 100. artikuluan zehaztutako betekizuna.

Gabezia hori lizitazio-prozedurak hobetzeko helburuen barruan dago, eta gertakari hori zuzentzeko behar diren neurriak hartzen ari gara.



- *Guztira 38 milioi euroan esleitutako 21 espedientetan: 14 hornidurakoak, 5 zerbitzuetakoak eta 2 obratakoak, (61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 70, 72, 77, 81, 84, 85, 86, 87, 89, 91, 92, 114 eta 115 espedienteak), ez dago jasota prezioaren irizpidea baloratzeko erabilitako formularen justifikaziorik.*

## ALEGAZIOA

Egia da adierazitako espedienteetan prezioaren irizpidearen justifikazioa oso modu orokorrean dagoela formulatuta; hala ere, SPKLren 146. artikulua arabera ezarri da; hala, formulen bidez ebaluatu daitezkeen objektibotasuna lehenetsi da balio-judizioetan oinarritutakoen aldean, eta tratu-berdintasuna bermatuta geratzen da, ez neurtzeko lizitatzailen esperientzia, baizik eta eskaintzaren kalitatea eta eskaintzaren egokitasuna kontratuaren azken xederako.

Nabarmendu behar da irizpideak kontratuaren xedearen ezaugarriak kontuan hartuta daudela zehaztuta, produktuaren edo zerbitzuaren berezko ezaugarriak baloratuta eta eskaintzarik onuragarriena lortze aldera.

- *Guztira 3 milioi euroan esleitutako 6 espedientetan, 3 hornidurakoak eta beste 3 zerbitzuetakoak (70, 79, 85, 94, 107 eta 108 espedienteak) ez dago jasota kontratua esleitzeko hautatutako irizpideen justifikaziorik.*

## ALEGAZIOA

Adierazitako espedienteetan ezartzen diren balioespen-irizpideek argi eta garbi azaltzen dituzte puntuatu nahi diren helburu zehatzak zein diren, eta azpimarratu behar da, ezaugarri teknikoak baloratzeko erabiliko diren adjudikazio-irizpideak baloratzeko eta haztatzeko metodoak xehatuta eta zerrendatuta ematen direla, kontratuaren xedearekin zuzenean lotuta daudela, eta lagungarriak direla Eskaintza Onuragarrienaren deklarazioa zuhurtasunez emateko.

Hautatutako irizpide bakoitzaren definizioak bilatzen den helburuaren edukia adierazten du, eta erabat zehaztuta gelditzen dira ebaluazio kualitatibo horretarako kontuan hartuko diren elementuak, eta horietako bakoitzean emango den puntuazioa adierazita, gehiegizko diskrezionalitatea mugatze aldera.

Dena dela, eta kontuan izanda adjudikazio-irizpideak interes publiko sanitarioari hoberen erantzuten dioten eskaintzak identifikatzeko elementuak direla, kontratuen adjudikazioan kalitate-prezio erlazio handiagoa lortzeko aukera ematen duten adjudikazio-irizpideak mugatzea Osakidetza garatzen ari den hobetzeko helburuetako bat da, eta kontratazio publikoko prozesuak efizienteagoak izatea du helburu.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- *Guztira 7 milioi euroan esleitutako hornidurako 4 eta zerbitzuko 2 espedientetan (75, 95, 97, 99, 109 eta 111 espedienteak), aurreikusitako aldaketek ez dituzte modu argi, zehatz, zalantzarik gabe aurreikusgarriak, zehaztapenez eta objektiboki egiaztagarriak izateko baldintzak betetzen.*

## ALEGAZIOA

Hain zuzen ere, aurreikusitako aldaketak modu orokorrean xedatu dira, eta Osakidetza beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako gertakaria zuzentzeko.

- *2019an 4 ZEIk Gizarte Zerbitzuen Foru Sozietate batekin indarrean zituzten mandatuak ikuztegi eta arropa zuria garbitzeko zerbitzua emateko, berezko baliabide izateagatik, ez ziratekeen formalizatu behar, data horretan artean ez zutelako Osakidetza berezko baliabide izaerarik. 2019an egikaritutako zenbatekoa 1,7 milioi euro izan da.*

## ALEGAZIOA

Aipatu behar da Eusko Jaurlaritzak Indesa 2010 SLren Administrazio Kontseiluko kidea dela 2018ko urriaren 29az geroztik, aipatu urtean aipatu foru-sozietatearen partaidetzak erosi ondoren. Horri esker, bada, Indesa 2010 baliabide propioa eta zerbitzu instrumentala da bai Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrarentzat, bai bere mendeko enteentzat –tartean, Osakidetza, Eusko Jaurlaritzaren Osasun Sailari atxikita dagoena–.

Beraz, ulertzen dugu ez dagoela irregulartasunik 2019an egindako mandatuetan, Eusko Jaurlaritzak aurreko ekitaldian –hots, 2018an– sartu baitzen aipatu foru-sozietatean.

*Ekonomia-kontrolerako bulegoak aztertutako kontratazio espedienteak berrikusi ditugu eta honako gorabehera garrantzitsu hauek nabarmenduko ditugu:*

- *Begi barruko lente oftalmologikoak eta beste implante okular batzuk eskuratzeko espedientean, 1,6 milioi euroan esleitua, 305.200 euroan esleitutako 2 lotetarako, ABPPk aukera ematen du esleipen partekatua egiteko, eta hori ez da aurreikusten SPKLren 99.4 artikuluko kasuen artean. Gainera, horietako batean, ez zitzaion bigarren esleipendunari lotearen % 30 esleitu behar, ABPPren irizpideak ez betetzeagatik.*
- *Esklusibotasunagatik publikotasunik gabeko espediente negoziatu gisa izapidetutako 7 espedientetan, 3 milioi euroan esleitutakoetan, ez da behar bezala egiaztatzen esklusibotasun hori.*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGAZIOA

Gertakariak hauek kontratazio-prozedurak hobetzeko helburuen barruan daude, eta behar diren neurri zuzentzaileak ezartzeko lanetan ari gara.

- Aztertutako 97 luzapen-espeditateetatik 57tan gainditu egin da legezko gehieneko muga, 16tan pleguetan aurreikusitako luzapen kopurua, eta 29tan hasierako espeditatearen ezaugarriak aldatu dira, aurreikusitako zenbatekoa gainditzeagatik edo haren ezaugarriren bat aldatzeagatik.

## ALEGAZIOA

Gabezia egiazkoa da, eta Osakidetzak beharrezko neurriak hartu ditu detektatutako gertakaria zuzentzeko.

### A.4 KONTRATU TXIKIAK

Kontrol Ekonomikoko Bulegoak egindako kontratu txikiak aztertzeetik honako zenbateko eta ez-betetze hauek ondorioztatu dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan						
	GASTUA	K. TXIKIA		AZTERTUA		EZ-BETETZEA	
	GUZTIRA	ZENBAT.	%	ZENBAT.	%	ZENBAT.	%
Sendagaiak.....	299.323	28.373	% 9,5	28.373	% 100	24.951	% 87,9
Gainerako produktuak.....	324.207	90.410	% 28,0	90.410	% 100	77.729	% 86,0

#### 1.- Sendagaiak

Kontratu txiki bidez sendagaiak erosteari dagokionez, azpimarratzekoa da kontratu txikien zenbatekoa murriztu izanaren ondorioz izan duen bilakaera positiboa, 2012an 72,1 milioi euro izatetik, 2019an 28 milioi euro izatera aldatu baita.

## ALEGAZIOA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenaren atal transkribatuan jasota dagoen bezala, 2019an, aztertutako medikamentu-erosketen guztizkotik 28.373.000 euroko zenbatekoko kontratu txikiak izapidetu dira, eta Epaitegiak nabarmendu du bilakaera positiboa, zenbatekoa txikitu egin delako: 72.100.000 eurotik 28.000.000ra 2019an.

Alegazioa egin baino lehen, aurretiko gogoeta batzuk egin behar dira, 16.794.000ko zenbatekoaren gainean; Osakidetzaren ustez, hori da ez-betetzearen gehienekoa, eta alegazioan bertan justifikatuta dago.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

1. 16.794 mila euroko guztizkotik kode nazionalaren araberako zenbatekoak 15.000 euro gaitzen dituen kasuen % 45 (7.521 mila euro) merkaturatze esklusiboko eta/edo izaera biologikoko eta ez-kimikoko medikamentuen erosketari dagozkie.

Jarraian, izaera horrek eragindako printzipio aktiboen zerrenda dago zehaztuta:

Principios activos o asociaciones de principios activos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica	Incidencia (euros)
ACETILCISTEINA	33.600
ÁCIDO AMINOLEVULÍNICO	41.699
ACIDO COLICO	31.450
AFLIBERCEPT	29.438
AGALSIDASA ALFA	37.311
ALBÚMINA	150.330
ALFA1 ANTITRIPSINA	146.520
ALTEPLASA	33.233
AMINOÁCIDOS Y DERIVADOS	15.458
ATEZOLIZUMAB	20.013
AVELUMAB	105.000
AZTREONAM	20.601
BELATACEPT	29.896
CARMUSTINA	70.122
CICLOFOSFAMIDA	15.558
CLORHEXIDINA, COMBINACIONES CON	16.954
DABRAFENIB	79.976
DARATUMUMAB	399.705
DEXAMETASONA	16.455
DEXAMETASONA Y ANTIINFECCIOSOS	18.600
DOLUTEGRAVIR	238.401
ELIGLUSTAT	238.606
ELTROMBOPAG	144.348
EMICIZUMAB	102.170
EMTRICITABINA, TENOFOVIR ALAFENAMIDA, DARUNAVIR Y COBICISTAT	23.134
FACTOR IX DE LA COAGULACIÓN	78.617
FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN	372.659
FACTOR VON WILLEBRAND Y FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN EN COMBINACIÓN	86.891
FACTOR XIII DE LA COAGULACIÓN	21.228
FENTANILO	73.080
FIDAXOMICINA	83.250
FLUOCINOLONA ACETÓNIDO	40.201
FOSCARNET	23.681
GEMTUZUMAB	19.219
GUSELKUMAB	196.149
HEPARINA	36.994
HIDROCORTISONA	67.881
HIDROXICARBAMIDA	23.088
IBRUTINIB	99.590
INMUNOGLOBULINA ANTI-D (RH)	15.288
INMUNOGLOBULINA CONTRA TIMOCITOS (DE CONEJO)	31.367
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASCULAR	175.010
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	1.529.735



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica	Incidencia (euros)
INOTUZUMAB OZOGAMICINA	29.791
INSULINA ASPART	15.397
IODIXANOL	38.254
IRINOTECÁN	115.958
LUTECIO (177LU) OXODOTREOTIDA	25.920
MENINGOCOCO B, VACUNA MULTICOMPONENTE	16.354
MISOPROSTOL	16.656
NELARABINA	23.854
NEUMOCOCO, ANTÍGENOS CONJUGADOS DE POLISACÁRIDOS PURIFICADOS	19.022
NICARDIPINO	22.730
NILOTINIB	144.618
NIRAPARIB	81.429
OCRELIZUMAB	58.333
OMALIZUMAB	449.126
ÓXIDO NÍTRICO	41.400
PAZOPANIB	35.263
PEGFILGRASTIM	33.500
PEGINTERFERON BETA-1A	20.302
PEMBROLIZUMAB	299.041
PONATINIB	99.533
PROTEÍNA C	41.497
RIBOCICLIB	103.844
RITUXIMAB	63.000
SAPROPTERIN	272.448
SARILUMAB	61.288
SECUKINUMAB	180.204
SIROLIMUS	16.777
SOLUCIONES CARDIOPLÉJICAS	18.467
SUGAMMADEX	26.011
TEDIZOLID	25.172
TOBRAMICINA	22.692
TRAMETINIB	20.615
TRETINOÍNA	16.374
VERNAKALANT	18.311
VERTEPORFINA	15.322
TOTAL	7.521.009

Esklusibotasunak esan nahi du medikamentu batek hornitzaile bakarra duela eta, beraz, medikamentuak patologia jakin bat tratatzen duen hornitzaile bakar horri eskatu zaizkiola; halakoetan, ezinezkoa da lehia-printzipioa urratzea. Nabarmendu behar dugu halako kasuetan hornitzaile bakarra dagoela, eta medikamentuen prezioa Osasun Ministerioak ezartzen duela. Gogoan izan behar dugu Espainian medikamentuen prezioak ez direla askeak eta aipatutako Ministerioak ezartzen dituela. Izan ere, Espainiako Medikamentuen eta Produktu Sanitarioen Agentziak (aurrerantzean, AEMPS) medikamentuei buruzko *online* informazio-zentro bat (CIMA) du bere webgunean, eta bertan zehazten dira medikamentu bakoitzaren merkaturatze-titularrak, eta, beraz, argibide horietarako hain funtsezkoa den



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

inguruabar hori egiazta daiteke  
(<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Bestalde, medikamentu biologikoak eta ez kimikoak izateak konplexutasun handiagoa dakar

bai medikamentuok erabiltzean bai haien jarraipena egitean, eta horrek espedientearen izapidetzea baldintzatzen du. AEMPS agentziak berak ere medikamentu horiek ordezkazekin direla ezartzen du eta, 2009/04/24ko oharrean adierazten du, pazienteen osasuna babeste aldera, medikamentu biologikoak ezingo direla ordeztu medikamentua emateko momentuan, medikamentua agindu duen medikuak ez badu berariaz horretarako baimena ematen. Gainera, konplexutasun tekniko hori dela-eta, medikamentu biologikoak komertzializatzeko baimena Europako Medikamentuen Agentziak (EMA) bakarrik eman dezake, eta ez agentzia nazionalak.

2. 2019an 16.794 mila euroko guztizkotik kode nazionalaren arabera zenbatekoak 15.000 euro gainditu zituen kasuei dagokienez, % 71 (11.911 mila euro) 2021eko otsailaren 8an esparru-kontratua indarrean zuten printzipio aktiboko medikamentuei dagozkie. Horrenbestez, gaur egun zuzenketa-neurri egokiak hartu direla esan daiteke.

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 8 de febrero de 2021	Incidencia en 2019 (en millones de euros)
ACETILCISTEINA	33.600
ACICLOVIR	38.499
ÁCIDO HIDROXIBUTÍRICO	70.864
ÁCIDO MICOFENÓLICO	34.870
AFLIBERCEPT	29.438
AGALSIDASA ALFA	37.311
ALBÚMINA	150.330
ALFA1 ANTITRIPSINA	146.520
ALTEPLASA	33.233
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	271.298
ATEZOLIZUMAB	20.013
ATOSIBAN	18.844
AVELUMAB	105.000
AZACITIDINA	89.591
AZTREONAM	20.601
CARMUSTINA	70.122
CLEVIDIPINO	144.023
COMBINACIONES	248.650
DABRAFENIB	79.976
DARATUMUMAB	399.705
DARUNAVIR	96.919
DEXAMETASONA	16.455
DOLUTEGRAVIR	238.401
EFAVIRENZ	17.316
ELECTROLITOS	79.913
ELIGLUSTAT	238.606
ELTROMBOPAG	144.348
EMICIZUMAB	102.170





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 8 de febrero de 2021	Incidencia en 2019 (en millones de euros)
EMTRICITABINA, TENOFOVIR DISOPROXILO Y EFAVIRENZ	786.569
EPOPROSTENOL	232.315
FACTOR IX DE LA COAGULACIÓN	78.617
FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN	372.659
FENTANILO	73.080
FIDAXOMICINA	83.250
FLUOCINOLONA ACETÓNIDO	40.201
GEMTUZUMAB	19.219
GUSELKUMAB	196.149
HIDROCORTISONA	67.881
HIERRO TRIVALENTE, PREP. PARENTERALES	61.164
IBRUTINIB	99.590
IFOSFAMIDA	37.552
INFLIXIMAB	243.100
INMUNOGLOBULINA ANTI-D (RH)	15.288
INMUNOGLOBULINA CONTRA TIMOCITOS (DE CONEJO)	31.367
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASCU	175.010
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCU	1.529.735
INOTUZUMAB OZOGAMICINA	29.791
IRINOTECÁN	115.958
LAMIVUDINA	81.562
LAMIVUDINA Y ABACAVIR	263.801
LAXANTES OSMÓTICOS	17.280
LENALIDOMIDA	157.891
LINEZOLID	132.358
LUTECIO (177LU) OXODOTREOTIDA	25.920
MELFALÁN	20.000
MIGLUSTAT	302.760
MITOMICINA	254.872
NILOTINIB	144.618
OCRELIZUMAB	58.333
OMALIZUMAB	449.126
PACLITAXEL	228.104
PAZOPANIB	35.263
PEMBROLIZUMAB	299.041
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	1.125.623
PONATINIB	99.533
RIBOCICLIB	103.844
RITONAVIR	89.049
RITUXIMAB	63.000
SAPROPTERIN	272.448
SARILUMAB	61.288
SECUKINUMAB	180.204
SUGAMMADEX	26.011
TACROLIMUS	59.098
TEDIZOLID	25.172
TOBRAMICINA	22.692
TOLVAPTÁN	26.696
TRAMETINIB	20.615
TOTAL	11.911.313

3. Txostenean aipatzen diren farmako ia guztiak ospitalean erabiltzekoak dira; hau da, konplexutasun tekniko handiko medikamentuak dira eta patologia larrietarako, patologia ezgaitzaileetarako, diagnostikatzen oso zailak diren patologietarako, eskari asistentziala aurrez zehaztea ezinezkoa den patologietarako dira aproposak eta pazienteentzako eta gero kontsumitzeko aproposak. Orobat, oso garestiak dira.

Zerbitzu-erakundeek egiten duten erosketen kudeaketaren helburua asistentzia-premiak berehala asetzea da. Medikamentuak funtsezko hornigaiak dira asistentzia-zerbitzuek behar bezala funtziona dezaten; ezin zaio zerbitzua emateari utzi kontratazio-espeditentea prestatu eta lizitazioa egin bitartean; izan ere, konplexutasun tekniko handiko prozedurak dira eta espezifikotasun zehatzak dituzten merkatu farmazeutikoko kanpo-elementuen eraginpean daude. Konplexutasun horri erantsi behar diogu medikamentuak, oro har, hainbat modu farmazeutiko edo galenikotan eman ohi direla (konprimituak, kapsulak, disoluzioan, injektagarriak, etab.); medikamentuen dosifikazioa, eszipientea, iraungitze-data eta egonkortasuna ez dela guztietan berbera eta erabiltzeko baldintza eta modu desberdinak daudela. Bestalde, hornitzaileek hainbat baldintza logistiko eskaintzen dituzte eta hori ere aztertu behar izaten da.

Ondorioz, kalitateko asistentzia sanitarioa bermatu ahal izateko, nahitaezkoa da espeditentek hasi aurretik egin beharko diren ekintzak zehaztea, kontrataziorako baldintza tekniko, ekonomiko eta logistiko egokienak zehaztu ahal izateko.

4. Kontuan hartu behar da, Osakidetzak kontratatzeko ahalegina egin arren, merkatuko inguruabar partikularrek behartzen dituztela zerbitzu-erakundeak zuzeneko erosketara jotzera, izan ere, medikamentuak funtsezko hornidurak dira eta horien hornikuntza ezin da eten pazienteak artatzeko premia klinikoaren ondorioz.

Inguruabar horietatik, honako hauek nabarmendu daitezke, besteak beste:

- a) kontratuaren bidez erosteko ezintasuna, kontratatutako medikamentuen hornidura-gabezia absolutu eta jarraituak direla eta.
- b) kontratatutako medikamentuen segurtasun-arazoak direla-eta kontratuz erosteko ezintasuna, pazientearen interesaren ondorioz medikamentu horiek ezin direlako erabili eta berehalako alternatiba bat ematera behartzen duelako.
- c) kontratu bat formalizatzeko ezintasuna, hornitzaileak lizitaziora aurkezten ez direlako eta adjudikatu gabe geratzen delako.
- d) indarrean dauden kontratuak luzatzeko ezintasuna, hornitzaileak ez daudelako ados.
- e) kontratu baten ondorioak mantentzeko edo formalizatzeko zailtasuna, eskubideen lagapenengatik, nazionalitate ez-espainiarreko merkataritza-erakundeengatik, enpresen bat-egiteengatik edo jarduera-adarren lagapenengatik, etab.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Inguruabar horiek 5.041 mila eurori eragingo liekete, hau da, guztizkoaren (16.794 mila euro) % 30i, hain zuzen ere, 15.000 eurotik gorako zenbatekoa izan duten kode nazionalak kontuan izanik.

ACETILCISTEINA	33.600
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	1.529.735
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	1.125.623
MIGLUSTAT	302.760
SAPROPTERIN	272.448
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	271.298
PONATINIB	99.533
LAMIVUDINA	81.562
METILPREDNISOLONA	165.170
INFLIXIMAB	243.100
PACLITAXEL	228.104
DOCETAXEL	137.846
LINEZOLID	132.358
IRINOTECÁN	115.958
DARUNAVIR	96.919
FENTANILO	73.080
ÁCIDO HIDROXIBUTÍRICO	70.864
HIERRO TRIVALENTE, PREP. PARENTERALES	61.164
TOTAL	5.041.122

Medikamentuen kontratazioan esperientzia handia dagoenez, inguruabar horiek berezkozat jotzen dira medikamentuak erosteko prozeduran eta Osakidetzatik kanpokotzat, erakundeak kontratazioan egiten dituen ahaleginak gorabehera.

24.951 mila euroko zenbatekora iristeko, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (SPKL) 118. artikulua hiru garren lerrokada aplikatzen du, zeinak honako hau adierazten baitu:

«Espedientean, justifikatuko da ez dela kontratuaren objektua aldatzen ari kontratazioaren arau orokorren aplikazioa saihesteko, eta kontratistak ez duela izenpetu kontratu txiki gehiagorik, banaka edo guztiak batera artikulua honen lehenengo apartatuan ageri den kopurua gainditzen duenik. Kontratazio-organoak egiaztatuko du arau hori bete egiten dela. Kanpoan gelditzen dira 168.a).2.a artikuluan jasotako kasuak».

Horrela dabil Legeak, kontratista batek administrazio publiko batekin 15.000 eurotik gorako zenbait kontratu txiki ezin kontratatzeari dagokionez, zehazten duen muga kuantitatiboa. Zenbait kontratu hornitzaile batean multzokatzeari utzi zitzaion 2020ko otsailaren 6an, otsailaren 4ko 3/2020 Errege Lege Dekretua indarrean jarri zenean. Errege lege-dekretu horren bidez, Espainiako ordenamendu juridikoan txertatzen dira Europar Batasuneko zenbait zuzentarau honako eremu hauetan: sektore jakin batzuetako kontratazio publikoa, aseguru pribatuak, pentsio-planak eta -funtsak, tributuen eremua eta auzi fiskalak (2020ko otsailaren 5eko BOE).



Dekretu horretan, legelariak berak hitzaurreko X puntuan adierazten duenez, hori egiteari uztea «... premiazkoa eta beharrezkoa da, segurtasun juridikoko arrazoiak direla medio, azaroaren 8ko 9/2017 Legearen egungo 118.3 artikulua planteatzen dituen arazo tekniko larriak konpontzea; izan ere, eskatzen du, kontratu txiki bat egiteko, kontratistak kontratu txiki gehiago sinatu ez izana, baldin eta kontratu horiek indibidualki edo batera 118.1 artikulua ezartzen dituen kopuruak gainditzen badituzte...».

Manu hori lehenago ere indargabetu zitekeen 2019rako Estatuko Aurrekontu Orokorren lege-proiektua (2019ko urtarrilaren 16ko GNAO) indargabetu ez balitz (proiektu horrek jada jasotzen zuen manu hori kentzea)

Horrez guztiaz gain, indargabetze horren aurretik, Kontratazioa Arautzeko eta Ikuskatzeko Bulego Independentek berak 1/2019 Jarraibidea argitaratu zuen 2019ko martxoaren 7an, hura aplikatzean kontratazio-organoen artean sortu zen nahastea argitzeko. Jarraibide horrek hau dio:

I. SPKLren 118.3 artikuluan ezarritako mugen eremu objektiboa. Kontratu txikiaren ezohiko izaera eta prestazioaren balizko zatikatzea bereizteko irizpideak.

«118. artikulua:

(...)

3. «Espedientean, justifikatuko da ez dela kontratuaren objektua aldatzen ari kontratazioaren arau orokorren aplikazioa saihesteko, eta kontratistak ez duela izenpetu kontratu txiki gehiagorik, banaka edo guztiak batera artikulua honen lehenengo apartatuan ageri den kopurua gainditzen duenik. Kontratazio-organismoak egiaztatuko du arau hori bete egiten dela. Kanpoan gelditzen dira 168.a).2.a artikuluan jasotako kasuak».

Manu horretatik eratorritako mugak bere helburuaren eta testuinguruaren arabera interpretatu behar dira, SPKLren 1. artikuluan ezarritako printzipioen esparruan, bestek beste, lizitazioetan sartzeko askatasuna eta diskriminaziorik eza eta lizitatzailleentzako tratu-berdintasuna.

Lehenik eta behin, kontratuaren xedea ez aldatzea justifikatu beharrak, kontratu-arauak aplikatzea saihesteko, oro har ezarritako betebeharra adierazten du, hau da, kontratuaren xedea ez zatikatzea.

Bigarrenik, behar bezala justifikatu behar da, hala badagokio, kontratuaren xedea kualitatiboki desberdina dela, aurretik operadore ekonomiko berarekin burutu diren beste batzuekin alderatuta, edota ez direla unitate funtzionalak.

Kasu horietan, ez dira aplikatuko SPKLren 118.3 artikuluan adierazitako muga kuantitatiboak.

Aurreko guztia aintzat hartuta eta 1/2019 Jarraibideak ezarritakoari jarraituz, uste dugu ez dela 118. artikulua 3. lerrokadaren muga kuantitatiboa aplikatu behar, Osakidetza 2019an kontratu txiki gisa izapidetutako zenbatekoa zenbatzeko. Hauek dira argudioak:



1. Farmazia-espezialitate bakoitza argi eta garbi definituta dago kode nazional baten bidez, eta berez unitate funtzional bakar bati dagokio.
2. Medikamentuak hornitzaile berari egindako zuzeneko eskaeren bidez eskuratzeak ez du ekarri ez kontratuaren xedea zatikatzea, ez eta kontratu txikirako aurreikusitako atalaseei iruzur egiteko behar ez den aldaketarik egotea ere. Eskuratze horren helburua prestazio asistentziala bermatzea izan da.

Justifikazio gisa, adibide bat jartzearen, I. eranskin gisa erantsi da OS66 erakundeak 2019an 1225431 hornitzaileari egin behar izan dizkion erosketa guztien zerrenda (guztiak 15.000 eurotik beherakoak), eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren irizpidearen arabera gertakaria eragin dutenak 118. artikulua 3. lerrokada aplikatzeagatik.

Adibide horretan, OS66 erakundeak kontratu txiki bidez hornitzaile berberari (1225431) erosi behar izan dizkion funtzionalitate desberdineko medikamentuen 438 kode desberdin 2019an, medikamentu bakoitzeko 15.000 euro baino gutxiagoren truke. 438 kode nazionaletatik, 10 euro/urte zenbatekotik beherako kostua dute 148 kodek.

Agerikoa da OS66 ez dela ari kontratuaren xedea, edonola ere, nahita zatikatzen, publizitate- eta lehia-printzipioak saihesteko. Prestazio asistentziala bermatzeko ari da medikamentuak erosten.

Hainbat funtzionalitate dituzten 438 kode desberdinentzat (bakoitza 15.000 eurotik beherakoa –habetatik 148, hamar eurotik beherakoak–) kontratu txikia ez den –Kontrol Ekonomikoko Bulegoak iradokitzen duen bezala– kontratazio-espeditante bat izapidetuz gero, teknikoki gauzatu ezin den zailtasun bat ekarriko lioke erakundeari: premiak planifikatzea, zenbatekoak zenbatestea, kontratuaren epea zehaztea, loteak zehaztea, balorazio-irizpideak zehaztea, hornitzaileak hautatzea eta abar.

Legegileak «arazo tekniko larri» izendatu zuen zailtasun tekniko hori eta, hori dela eta, indargabetu egin zuen SPKLren 118. artikulua.

Esandako horrekin guztiarekin, alegazio hauen asmoa ez da 2019ko abenduaren 31tik aurrerako lege-aldaketak kontuan hartzea. Kontratazioa Arautzeko eta Ikuskatzeko Bulego Independentek adierazitako jarraibide hau azaltzea baino ez da asmoa. Eusko Jaurlaritzaren lege-iritziaren arabera, «jarraibidea» loteslea ez den arren eta horri ez jarraitzeko aukera dagoen arren, erakunde horren arabera komenigarria da jarraitu behar ez bazaio horretarako arrazoiak jasotzea; eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak berak ez du arrazoibide hori aintzat hartzen.

Horregatik guztiagatik, inguruabar horrek eragindako erosketa guztiak (hornitzaile berari zuzenean egindako eskaera eta 15.000 eurokoa baino gutxiagokoa espezialitate farmazeutiko bakoitzeko), 8.157 mila eurokoak, (ikus II. eranskina), ez zituen gertakaritzat hartu behar Kontrol Ekonomikoko Bulegoak, adierazitako argudioak direla medio.

Azken batean eta alegazio gisa balio dezan, 24.951 mila euroko guztizkotik 8.157 mila euro kendu beharko lirateke (II. eranskinakoak), eta, horrenbestez, ez litzateke ez-betetzat jo beharko 16.794 mila eurotik gorako kopururik, ez baitu SPKLren 118.3 artikuluko muga kuantitatiboak eragin behar (118.1 artikuluko 15.000 euroko mugak baino ez du eragin behar farmaziako espezialitate bakoitzeko).

	(miles de euros)
Importe total informe OCE aplicando: - Umbral de 15.000 euros por especialidad farmacéutica.	24.951
+	
- Umbral de 15.000 euros por proveedor*	
Importe aplicando: - Umbral de 15.000 euros por especialidad farmacéutica.	16.794

\*Umbral no aplicable en el caso de medicamentos de acuerdo a la pauta marcada por la Instrucción 1/2019

## Azken gogoeta

Ospitaleko medikamentuen kontratazio zentralizatuaren maila altua dauka Osakidetzak duela urte batzuetatik, eta gastuaren % 90 gainditzen du.

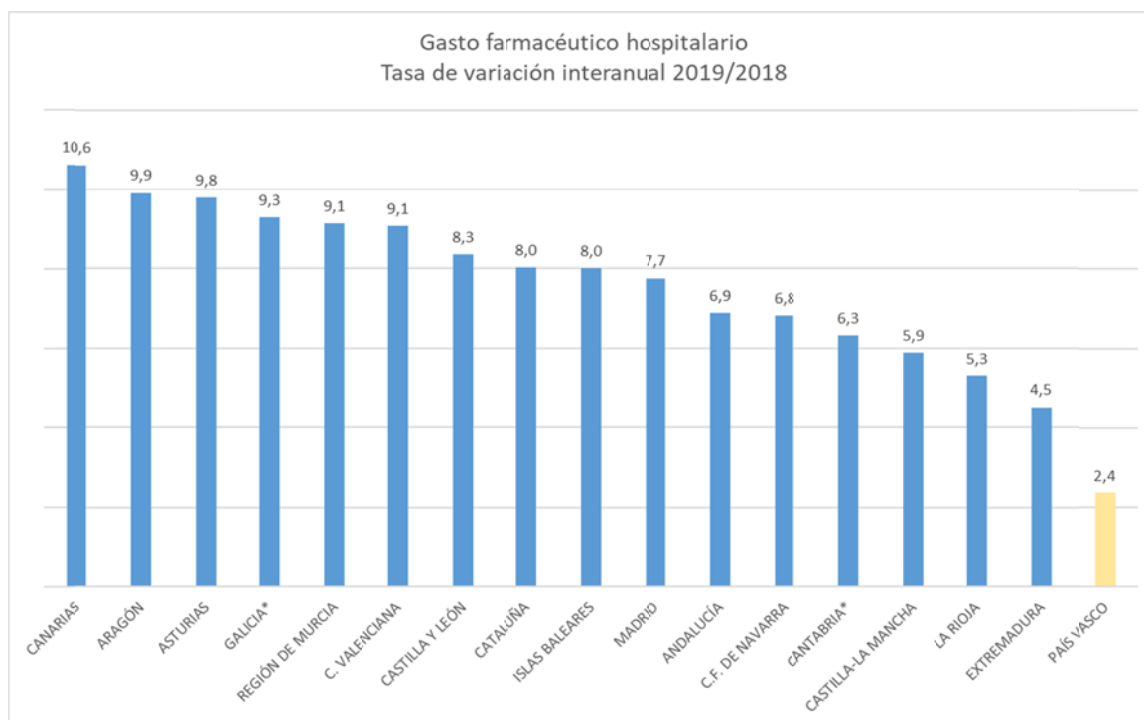
Osakidetzan medikamentuen kontratazio zentralizatuaren gauzatze-maila handi hori izateak eragin positiboa du aurrekontu-egonkortasunaren eta gastuaren kontrolaren helburuan, bai eta funts publikoen erabilera efizientean eta erosketa integratuaren etengabeko hobekuntzan ere, baldintza tekniko eta prezio-baldintza onenak lortzeko tresna den aldetik.

Ildo horretan, Osakidetzatik kanpoko iturri ofizial batek emandako datu objektibo bat erantsi da, 2019an ahalegin hori egin dela egiaztatzen duena. Jarraian dagoen grafikoan – Ogasun Ministerioaren atari instituzionaleko datuetan oinarrituta egin da– ikus daiteke Euskal Autonomia Erkidegoa izan zela ospitaleko farmazia-gastuan hazkunde txikiena izan zuen lehen erkidegoa 2019an.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



Iturria: GASTU farmazeutiko eta sanitarioei buruzko adierazleak. Ogasun Ministerioa.

<https://www.hacienda.gob.es/ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx>

## 2.- Gainerako produktuak

Medikamentuak ez diren gainerako produktuak kontratu txiki bidez kontratatzeari dagokionez, egindako txostenaren arabera, 2019ko ekitaldian, 324.207 mila euroko guztizko gastutik 77.729 mila euroko ez-betetze bat dago, hau da, % 24,0 eta 2018an izandakotik 6,6 puntu gorago eta 2017an izandakotik 1,7 puntu gorako.

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%
	2018	310.159	64.262	20,7%	64.262	100,0%	53.843	83,8%	17,4%
	2019	324.207	90.410	27,9%	90.410	100,0%	77.729	86,0%	24,0%

2016an, indarrean dagoen esparru-kontratuarekin zuzeneko eskaerak gerora lotzeko aukera ematen duen prozesu informatikoa abiarazi zen, eta, hari esker, errore gutxiago gertatu dira kontratu txikiak erregistratzean.

Halere, oraindik ere eragozpen informatikoak daudenez kasu batzuetan eta eskaera batzuk ezin zaizkienez adjudikatu indarrean dauden esparru-kontratuei, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak kontratazio txikiko zenbatekoa (90.140 mila euro) zehazteko erabilitako zerrendak zuzendu beharreko akatsak ditu.

Aipatutako txostenaren arabera, zenbateko horren 1.674 mila eurok legezko babesa dute kontratua indarrean egoteagatik. Ondorioz, legeak babesten dituen eskaerak lirateke, Osakidetzaren eta enpresa adjudikaziodunaren artean indarrean dagoen kontratu baten bidez. Kontratu txikia indarrean duten zuzeneko eskaeren zerrendatik atera da datu hori, 2021eko irailaren 17an.

Beraz, uste dugu 1.674 mila euroko zenbateko hori kendu egin beharko litzatekeela erosketari txikiari dagozkion gertakarietatik.

GRUPOS	EXPTE	Importe
DEL 20 AL 30	CENTROS	138.192
	OSC 1	30.118
Total DEL 20 AL 30		168.311
DEL 40 AL 51	CENTROS	1.155.660
	OSC 1	350.449
Total DEL 40 AL 51		1.506.109
Total		1.674.420

Taula honetan, produktu multzokako banaketa azaltzen da. EXPTE zutabeak adierazten du eskaerekin lotu beharreko esparru-kontratuak erakundeen (ZENTROAK) berezko espediente bati loturik ote zeuden, edo espediente zentralizatu bati (OSC1).

Erosketa zentralizatuari dagokionez, 2019ko ekainean aurreikusita zegoen Izapide – Osakidetzaren kontratazio-espedienteen kudeatzaile berria– aplikatiboa martxan jartzea. Aplikatibo berri horrek Eginbideren aldean dituen abantailak kontuan hartuta (trazabilitatea kontratazioaren eta erosketen arloetan, prozesu erabat elektronikoak, prozeduren homogeneizazioa, dokumentazio juridikoa, teknikoa gordetzea, eta abar), ideia zen lizitazio berriak 2019ko ekainetik aurrera hastea. Nolanahi ere, 2019ko urriaren 20ra atzeratu zen, eta izapidetze-prozesuan sortu ziren lehen gertakariak eta erosketa bateratuko espedienteen konplexutasuna kontuan hartuta, lizitazioen hasiera atzeratu zen, Izapide aplikatiboa egonkorrago egon arte, eta ezohiko luzapenetara jo. Inguruabar horrek erakunde sanitario guztiei eragin zien.

Horregatik, 2019an, Zuzendaritza Nagusian, Administrazio Kontseiluaren Akordioan sartutako produktu berrien bi espediente adjudikatu ziren bakarrik, eta hiru berritze; guztira, 2.728.438 euro/urte. Gainera, 18 ezohiko luzapen izapidetu ziren, 101 kontratari eragin ziena; guztia, 37.771.727 euro/urte.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	Fecha adjudicación /prórroga	Nº CM
EXTRACCION Y CUANTIFICACION DE ADN	754.115,40	2	377.057,70	11.01.2019	2
PRUEBAS RAPIDAS VIRUS INFLUENZA A/B Y VRS	883.520,00	2	441.760,00	13.12.2019	1
Total Expedientes nuevos	1.637.635,40		818.817,70		3
PULSERAS IDENTIFICATIVAS DE PACIENTES	115.360,00	4	28.840,00	22.10.2019	1
A.M. PRODUCTOS CELULOSA	1.327.428,00	1	1.327.428,00	05.06.2019	3
PAPEL DE FOTOCOPIADORA E IMPRESORA	1.106.704,54	2	553.352,27	28.02.2019	1
Total renovación expedientes	2.549.492,54		1.909.620,27		5
1 - Total adjudicación expedientes	4.187.127,94		2.728.437,97		
RADIOFARMACIA EXTERNA CENTRALIZADA	2.106.248,70	1	2.106.248,70	17.08.2019	1
A.M. ENDOPROTESIS AORTICAS	2.580.350,00	1	2.580.350,00	11.06.2019	7
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	1.600.000,00	1	1.600.000,00	13.06.2019	19
AM COMPRESAS, GASAS Y VENDAS	1.261.658,20	1	1.261.658,20		5
A.M. BOLSAS DE ORINA	209.637,75	1	209.637,75	04.09.2019	4
A.M. CATETERES CORTOS-EQUIP. DE INFUSION-EQUIP. EXTRACC.	1.677.233,00	1	1.677.233,00	27.01.2019	3
A.M. STENTS CORONARIOS RECUBIERTOS CON FARMACOACTIVOS	9.398.670,00	1	9.398.670,00	23.12.2019	20
COILS NEURORADIOLOGIA	1.203.422,79	1	1.203.422,79	28.01.2019	5
A.M. PRODUCTOS DE INCONTINENCIA	597.732,70	1	597.732,70	08.05.2019	3
A.M. PULSERAS IDENTIFICATIVAS	162.498,08	1	162.498,08	25.05.2019	1
A.M. VALVULAS CARDIACAS	3.280.290,00	1	3.280.290,00	21.07.2019	7
ANALISIS CLINICOS DE RUTINA Y URGENCIA EN H CRUCES Y S. ELOY	3.189.957,06	1	3.189.957,06	27.07.2019	2
CITOLOGIA LIQUIDA EN LAS UGCs DE OSAKIDETZA	747.650,00	1	747.650,00	01.09.2019	1
TÉCNICAS DE INMUNOHEMATOLOGIA-SIS. SEG. TRANSFUSIONAL	1.041.560,00	1	1.041.560,00	10.10.2019	1
ROPA PLANA, VESTUARIO Y UNIFORMES	319.953,18	1	319.953,18	19.07.2019	3
A.M. CONSUMIBLES IMPRESORAS	1.090.384,00	1	1.090.384,00	02.06.2019	1
A.M. IMPLANTES DE CADERA	6.775.566,75	1	6.775.566,75	01.10.2019	14



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	Fecha adjudicación /prórroga	Nº CM
A.M. IMPLANTES DE CADERA (lote 2)	528.915,10	1	528.915,10	15.12.2019	4
2 -Total Prórrogas extraordinarias en 2019	37.771.727,31		37.771.727,31		101
Total	41.958.855,25		40.500.165,28		109

Zuzendaritza Nagusia kontratuen gauzatzearen jarraipena hobetzen ari da oraindik ere, kontsumoa handitzeagatiko kontratu-aldaketaren gertakariak kontratuaren zenbatekoa agortu baino lehen izapidetzeko eta, horrela, kontratuaren zenbatekoa handitu ezean egiten diren zuzeneko ordainketak saihesteko.

Azkenik, erosketa txikiko zenbatekoak murriztea zailtzen duten arrazoiak azaldu nahi ditugu jarraian:

1. Erosketa bateratuko espedienteek familia bakoitzean gehien kontsumitzen diren produktuak barne hartzen dituzte. Produktu sanitarioen katalogo estandarizaturik ez dagoenez –medikamentuek badute–, Zuzendaritza Nagusiak erosketa bateratua egiteak eskatzen du gutxiago kontsumitzen diren baino kode gehiago dituzten produktu berrietara zabaltzea, eta hori dela eta kodeen aurretiko homologazioa egin behar da, neurketa-unitateei, unitateko prezioei eta sailkapenari dagokienez, bai eta merkatuaren analisisa ere, eta horien erabileren eta ezaugarrien adostasun bat behar da, plegu teknikoa prestatzeko, eta, ondorioz, espedientea prestatzeko prozesua luzatu egiten da.
2. Zenbait produktutan (espezialitateetako, osteosintesiko, eta abarreko tresnak, adibidez) eskaera ugari egiten dira urtean zehar, erreferentzia ezberdinetakoak, zenbateko txikikoak, eta, askotan, kode generikoekin egiten dira. Ondorioz, zailagoa da kontsumoak eta prezioak aztertzea. Halakoetan, bada, bideraezina da egungo ereduarekin kontratatzea (irekia, esparru-akordioa) eta formula berriak behar dira (enkante elektronikoa, erosketa sistema dinamikoa, eta abar).
3. Erosketa Zerbitzua ez da autonomia kontratazio-prozesuan; aitzitik, diziplina anitzeko batzorde teknikoaren mendekoa da, eta horrek zenbait zerbitzu koordinatzea eskatzen du Kontratuen Legeak markatzen dituen denbora-epe batzuetan –gehienetan ez dira nahikoak–. Gainera, zerbitzu medikoetako edo laborategietako buruek edo baliabide materialen arduradunek osatutako batzorde horiek ez dira erosketa bateratuan aritzen bakarrik, zentroetako espediente propioez ere arduratu behar dira; beraz, luzatu egiten da espedienteak prestatzeko eta berritzeko prozesuan.
4. Espedientea adjudikatu ondoren, esparru-kontratua SAPen erregistratzeko prozesua atzeratzen da, eta, hortaz, zuzeneko erosketa gisa erregistratzen dira eskaerak. Izan ere, SAPen alta emateko, hainbat urrats neketsu egin behar dira: materialen kode berriak irekitzea edo egun erabiltzen direnak aldatzea erreferentzia aldatuz, zentroetako biltegi guztietan parametrizatzea eta Info erregistroan prezioak eguneratzea; gainera, inplanteen kasuan, kontsignan dauden stockak eguneratu behar dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

5. Batzuetan, kontratua amaitzen denetik hurrengo adjudikatzen den arteko epeak agerian uzten du zenbait produkturen kasuan ezin dela horien erosketa luzatu.

Gainera, aurreikusitako epeak atzeratu egiten dira KEAOn jarritako helegiteek prozedura eteten dutelako. Beraz, ezin da lizitaziorik gauzatu abian dagoen espedientea amaitu arte.

6. Adjudikazioduna ez den hornitzaile bati egindako material-eskaera zuzenei dagokienez, gertakariren bat gertatzean egiten dira, adjudikaziodunaren stock-a hausten denean denbora mugatu batez beste hornitzaile bati erosi behar zaio, edo hornitutako materialaren kalitatean arazoak daudenean pazientearen arretan arriskua sor dezakete.

7. Kontratuen indarraldian, halaber, honako hauek ere gertatzen dira: enpresek bat egiten dute, kontratuak lagatzen dituzte, izaera juridikoa aldatzen dute, etab. Horrek berekin dakar SAP – EGINBIDE sistemetan aldaketak egin behar izatea, eta, horregatik egiten dira eskaera batzuk kontratutik kanpo. 2019an, halako bost gertakari izan ziren.

## III.2 OSATEK, S.A.

### III.2.2 LANGILERIA-GASTUAK

#### Ordainsariak

- *Produktibitate-osagarriaren kontzeptuak 2019an 4,4 milioi euroren gastua eragin du, hau da, soldata eta ordainsarien zenbatekoaren % 32 eta 2018an ordaindutakoaren aldean % 15eko igoera. Osagarria jasotzeko informatutako miaketan kopurua, 1.599 erradiologo kasuan eta 10 txandako gainerako laguntzako langileen kasuan, ez da eguneratu 2009. urteaz geroztik, nahiz eta erabilitako ekipoen prestazio eta eraginkortasun handiagoak izan. Ezaugarri hori kontuan hartu beharrekoa da 2007-2009ko akordioetan ezarri zen modura.*

*2019an eta 2018an erradiologo miaketa informatuen kopurua batez bestean 3.037 eta 2.971koa izan da, hurrenez hurren, eta gainerako laguntzaile-langileena txanda bakoitzeko 18, bi urteetan; honenbestez, aurrez aipatutako zifrak gaurkotzea gomendatzen dugu eta produktibitate-pizgarriaren kalkulua egiazko batez besteko zifretara doitzea*

## ALEGAZIOA

Kategoria bakoitzari dagozkion zenbatekoak hitzarmenean ezartzen dira, eta, erradiologo kategorian, haietako bakoitzak sinatutako eranskinetan. Beraz, zenbateko horiek eguneratzeko edo aldatzeko, hitzarmen kolektibo berri bat onartu behar da, baina orain arte ezin izan da sinatu, langileen ordezkariak ezezkoa eman dutelako.

Bestalde, ikus daiteke ordainsari finakoaren eta aldakorraren arteko banaketaren ehunekoak antzekoa dela azken urteetan, 2015. urtetik aurrera.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- *2019an ordaindutako ordainsariei dagokienez, aurreko fiskalizazio-txostenetan azaleratu genituen zuzendu beharrekoek bere horretan diraute: lurraldeko arduradunei gainerako erradiologoan aldean miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoan dagoen aldea, erradiologo baten oinarrizko soldata hitzarmeneko tauletara ez egokitzea eta teknikariei oinarrizko soldataren % 2ren urteko ekoizpen osagarria ordainsari finko modura ordaintzea; horrek praktikan indarreko ordainsari tauletan finkatutako ordainsaria gaingitzen duen kopurua jasotzea dakar.*

## ALEGAZIOA

“Lurralde-buruei miaketa bakoitzeko ordaindutako zenbatekoaren eta gainerako erradiologoei ordaindutakoaren arteko aldea, eta urteko ekoizpenaren % 2ko osagarria ordainsari finko gisa ordaintzea” oharrari dagokionez, Kontuen Auzitegiko Epaiketa Atalak 2018an egindako 2016ko fiskalizazio-txostenari buruzko Behin-behineko Likidazio Aktan adierazitakoa azpimarratu nahi dugu, eta adierazi nahi dugu zenbateko horiek 2001. urtetik aurrera sinatutako Hitzarmenen harira hartu diren erabakiek babesten dituztela. Hitzarmen horiek bete egiten dituzte Jaurlaritzak negoziazio kolektiboari buruz hartutako jarraibideak.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.

- *Osatek Saren hitzarmenak “Antzinasun” kontzeptuan izaera kualitatibo eta kuantitabo aldetik hobekuntzak jasotzen ditu; baita zenbait plusetan ere, EAEko Administrazio orokor eta erakundeen administrazioari, eta Osakidetzari zehazki, ezargarria zaionarekiko. Gomendagarria litzateke ahal den neurrian nominako kontzeptuak berdindu eta gaurkotzea eta oro har, indarreko Hitzarmenaren baldintzak, 2007an izenpetutakoa baita.*

## ALEGAZIOA

“Antzinasuna” kontzeptuan eta bestelako plusetan jasotzen diren hobekuntza kualitatibo eta kuantitatiboak hitzarmen kolektiboan ezartzen dira, enpresaren eta langileen ordezkarien arteko negoziazio askearen emaitza gisa. Hitzarmenak ez du loturarik ordezkari sindikalen, EAEko Administrazio Orokor eta Instituzionalaren eta Osakidetzaren arteko negoziazioarekin. Hala, aurreko puntuan adierazitakoa errepikatzen da, hots, sinatutako hitzarmenek Jaurlaritzak hartutako gidalerroekin bat egiten dutela negoziazio kolektiboari dagokionez.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **Aldi baterako kontratuen altak**

- *Badira 2019ko abenduaren 31n produkzioaren gorabeheren ondorioz luzatu diren aldi baterako kontratuak eta horiek desitxuratu egiten dute hasierako kontratu mota. Gainera, aldi baterako kontratuak kateatzea lotura mugagabe ez finko bihur daiteke, harik eta lanpostua arauz betetzen den arte. Txosten hau idatzi dugun datan gauzatzeke dago 2019ko aurrekontuan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdia.*

### **ALEGAZIOA**

"2019ko aurrekontuetan onartutako egiturazko plantilla betetzeko deialdiak egiteke jarraitzen duela" dioen oharrari dagokionez, 2019an onartu zela kontuan hartuta, urte horretan langileen ordezkariekin hainbat bilera egin ziren deialdiaren proposamena negoziatzeko (zuzkidura, oinarriak...). Bilera horiek akordiorik gabe amaitu ziren, eta, beraz, proposamena administrazio-kontseiluari aurkeztu zitzaion. 2020an, Administrazio Kontseiluak, alarma-egoera sanitarioagatik eta lehentasunezko beste gai batzuk zeudela eta, ez zuen gai hori jorratu 2021eko martxoko bilerara arte, eta aurkeztutako proposamena onartu zuen. Data horretatik aurrera, deialdiaren zirriborroa egiten hasi da, eta 2021eko azken hiruhilekoan lehenengo probak egiten hastea programatu da.

Hori dela eta, gabezia ezabatzea eskatzen dugu.





## ABREVIATURAS

AM	Acuerdo Marco.
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
LFPV	Ley de Función Pública Vasca.
GOVA	Gobierno Vasco.
HU	Hospital Universitario.
INSALUD	Instituto Nacional de la Salud.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.
OCE	Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.
ONKOLOGIKOA	Fundación Onkologikoa Fundazioa.
OPE	Oferta Pública de Empleo.
OSI	Organización de Servicios Integrada.
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
PANAP	Poder Adjudicador No Administración Pública.
RM	Resonancia Magnética.
SARA	Expediente Sujeto A Regulación Armonizada.
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri Kontuen Euskal Epaitegia.

## I. INTRODUCCIÓN

El TVCP/HKEE conforme a lo establecido en la Ley 1/1988 que lo regula y a su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de las Cuentas Anuales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud (en adelante, Osakidetza) correspondiente al ejercicio 2019, que abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las Cuentas se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

Además se ha fiscalizado Osatek, S.A., sociedad pública de la que Osakidetza posee el 100% del capital social.

Por otra parte, hemos revisado los papeles de trabajo que soportan los informes de auditoría de las cuentas anuales y los de cumplimiento presupuestario y de legalidad de Osakidetza y Osatek, S.A. efectuados por firmas externas. Asimismo, hemos revisado los informes sobre el cumplimiento de la normativa legal aplicable realizados por la Oficina de Control Económico del Gobierno Vasco.

Los trabajos de fiscalización se han desarrollado de acuerdo con los principios y normas de auditoría aplicables al sector público, realizándose aquellas pruebas selectivas, revisión de procedimientos y demás técnicas habituales de auditoría que se han considerado necesarias en cada circunstancia, para soportar la opinión contenida en este informe.

Osakidetza, adscrita al Departamento de Salud de la CAPV, y competente en materia de sanidad, tiene personalidad jurídica propia y goza de plena capacidad de obrar para la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones de servicios públicos dependientes del mismo, sin personalidad jurídica pero con autonomía de gestión.

A 31 de diciembre de 2019, además de la Dirección Central, Emergencias y el Centro Vasco de Transfusiones y Tejidos Humanos, hay 13 organizaciones de servicios integradas “OSI”, 3 organizaciones de salud mental y 2 hospitales:

- Generales: OSI Araba, Bilbao-Basurto, Donostialdea y Ezkerraldea-Enkarterri-Cruces.
- Comarcales: OSI Barakaldo-Sestao, Barrualde-Galdakao, Bidasoa, Debabarrena, Debagoiena, Goierri-Alto Urola, Tolosaldea, Uribe y Arabako Errioxa/Rioja Alavesa, así como las OSI Red de Salud Mental de Bizkaia, de Araba y de Gipuzkoa.
- De Larga Estancia: Gorliz, Leza (en OSI Arabako Errioxa/Rioja Alavesa) y Santa Marina.





Además, desde la firma del Convenio de vinculación de 27 de diciembre de 2018 con Onkologikoa, su centro sanitario forma parte de la organización de Osakidetza con efectos 1 de enero de 2019 como centro vinculado, en aplicación de lo dispuesto en la disposición transitoria primera del Decreto 127/2018, de 4 de septiembre, sobre requisitos y procedimiento para la suscripción de convenios específicos de vinculación. El citado convenio se materializa en un contrato programa que se suscribe anualmente. Por acuerdo del Consejo de Administración de 5 de febrero de 2019, que actualiza el Decreto 100/2018, de 3 de julio, se incluye en la relación de organizaciones de servicios de Osakidetza.

## II. OPINIÓN

### II.1 OSAKIDETZA

#### II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, adquisiciones de productos o suministros de bienes muebles en las que se ha fraccionado el objeto del contrato, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (artículo 118 de la LCSP). Respecto del suministro de medicamentos, esta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 25 millones de euros, de los 28,4 millones de euros analizados y del resto de suministros, en adquisiciones de productos homogéneos por 77,7 millones de euros de los 90,4 millones de euros analizados, según se deduce de los informes de control de la OCE, (el de medicamentos provisional a la fecha de este informe) sobre la adecuación de este tipo de contratos a la legislación aplicable. (Ver A.4).

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo anterior, Osakidetza ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2019 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

#### II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El balance de situación no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2019 los 6,2 millones de euros abonados en el ejercicio.

De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2019 en 91 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión (Ver A.2).



En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos de la salvedad descrita en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de Osakidetza expresan en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2019, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

## **II.2 OSATEK, S.A.**

### **II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

En opinión de este Tribunal, Osatek, S.A. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2019 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### **II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

En opinión de este Tribunal, las Cuentas Anuales de Osatek, S.A. expresan en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31 de diciembre de 2019, los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

Este apartado recoge deficiencias que no afectan de manera significativa al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 OSAKIDETZA**

##### **III.1.1 GASTOS DE PERSONAL**

El total de la plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2019 asciende a 27.590 puestos. La OCE ha analizado las retribuciones de 230 trabajadores fijos e interinos de un total de 6.455 puestos existentes en 5 de ellas, que supone un 3,6%, y 36 expedientes de personal estatutario de carácter eventual, así como 22 de puestos directivos, destacando las siguientes deficiencias:

- En 26 expedientes se han superado las limitaciones temporales de un año para las funciones de superior categoría. Se recomienda adaptar la plantilla estructural creando las plazas necesarias, para que las asignaciones de funciones no se prolonguen más del límite temporal establecido en los Acuerdos de condiciones laborales de Osakidetza.
- A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes. Se recomienda registrar en la aplicación informática de recursos humanos toda la información necesaria justificativa de cada expediente de personal, que posibilite la comprobación de los datos en función de la situación real actualizada de cada trabajador.
- En la revisión de las nóminas se detecta la existencia de puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales, que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.

##### **III.1.2 CONTRATACIÓN**

En los expedientes analizados (ver A.4) se han detectado las siguientes incidencias:

- En 56 expedientes, 38 de suministros, 16 de servicios y 2 de obras, adjudicados por 83,8 millones de euros (expedientes del 61 al 116), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado, ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales así como, en su caso, los salarios.

- En 21 expedientes, 14 de suministros, 5 de servicios y 2 de obras, adjudicados por 38 millones de euros (expedientes 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 70, 72, 77, 81, 84, 85, 86, 87, 89, 91, 92, 114 y 115), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio.
- En 6 expedientes, 3 de suministros y 3 de servicios, adjudicados por 3 millones de euros, (expedientes 70, 79, 85, 94, 107 y 108), no consta la justificación de la elección de los criterios de adjudicación del contrato.
- En 6 expedientes, 4 de suministros y 2 de servicios, adjudicados por 7 millones de euros (expedientes 75, 95, 97, 99, 109 y 111), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, concreta y verificables objetivamente.

Las encomiendas en vigor en 2019 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2019 asciende a 1,7 millones de euros.

De la revisión de los expedientes de contratación analizados por la OCE, destacamos las siguientes incidencias significativas:

- En el expediente de adquisición de lentes intraoculares oftalmológicas y otros implantes oculares, adjudicado por 1,6 millones de euros, para 2 lotes adjudicados por 305.200 euros el PCAP permite la adjudicación compartida, que no se contempla entre los supuestos del artículo 99.4 de la LCSP. Además en uno de ellos, no debió adjudicarse al segundo adjudicatario el 30% del lote, por no cumplir los criterios del PCAP.
- En 7 expedientes tramitados como negociado sin publicidad por exclusividad y adjudicados por 3 millones de euros, no queda acreditada suficientemente dicha exclusividad.
- De los 97 expedientes de prórroga analizados, en 57 se supera el límite máximo legal, en 16 el número de prórrogas previsto en pliegos y en 29 se han alterado las características del expediente inicial, por exceder el importe previsto o modificar alguna cualidad del mismo.

## **III.2 OSATEK, S.A.**

### **III.2.1 GASTOS DE PERSONAL**

#### **Retribuciones**

- El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2019 un gasto de 4,4 millones de euros, que supone el 32% del importe de sueldos y salarios y un incremento del 15% respecto a lo pagado en 2018. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto del personal asistencial, no ha sido actualizada desde el año 2009 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se estableció en los acuerdos de 2007-2009.



La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2019 y 2018 ha sido de 3.037 y 2.971 respectivamente y la del resto de personal asistencial de 18 por turno en ambos años, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.

- Respecto de las retribuciones abonadas en 2019, se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el pago de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.
- El convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto "Antigüedad" así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.

### Altas de contratos temporales

- Existen a 31 de diciembre de 2019 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además, la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija hasta la cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuesto 2019.

### III.3 CONVENIO DE VINCULACIÓN CON CENTRO SANITARIO ONKOLOGIKOA

De acuerdo con el Convenio de 27 de diciembre de 2018 con Onkologikoa, su centro sanitario se ha incorporado como centro vinculado a Osakidetza con efectos 1 de enero de 2019, según acuerdo del Consejo de Administración de 5 de febrero de 2019, que actualiza el Decreto 100/2018, de 3 de julio de organizaciones de servicios de Osakidetza.

Se está retrasando la ejecución de algunos de los acuerdos recogidos en el convenio y su puesta en marcha, en concreto la adaptación a la LCSP, a los procedimientos de contratación de personal, la integración en los sistemas de información, de gestión asistencial, financiera y contable de Osakidetza y la puesta en servicio de la unidad de gestión clínica. Sería recomendable la adopción de actuaciones conjuntas con el centro sanitario del Onkologikoa, para la puesta en marcha de las medidas previstas en dicho Convenio a la mayor brevedad posible. Los aspectos más significativos detectados se detallan en los apartados siguientes.

### **III.3.1 GASTOS DE PERSONAL**

- El incremento salarial del personal del centro sanitario de Onkologikoa en 2019 ha sido un 0,125% superior al previsto en el Contrato Programa de Osakidetza para dicho año.
- Respecto del personal temporal contratado, en 4 de los 5 expedientes analizados no se han aplicado los procedimientos de contratación de personal previstos en la cláusula 17.2 del convenio con Onkologikoa, no dejando constancia de las actuaciones realizadas en el proceso de selección. Además, uno de los contratados no figura en el listado específico de relevistas del anexo al convenio, ni se han justificado las valoraciones del proceso de selección.

### **III.3.2 CONTRATACIÓN**

- El centro sanitario de Onkologikoa, en su condición de PANAP, ha incumplido el procedimiento de contratación aplicable en adquisiciones de suministros por 8,1 millones de euros y prestación de servicios por 3,8 millones de euros respectivamente.
- No se han publicado trimestralmente en el perfil del contratante los contratos menores.

### **III.3.3 OTROS ASPECTOS**

- Por otra parte, siguen en vigor contratos mercantiles con profesionales privados no oncológicos, que podían mantenerse transitoriamente mientras persistieran las obligaciones contractuales adquiridas con carácter previo a la firma del convenio, pero que deberían haberse rescindido mediante preaviso en 2019.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. CUENTAS ANUALES

### IV.1 OSAKIDETZA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	2019		2018
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>1.029.628</b>		<b>1.002.147</b>
Inmovilizado intangible .....	10.157		8.803
Aplicaciones informáticas.....	10.157	8.803	
Inmovilizado material .....	1.014.064		987.936
Terrenos y construcciones .....	818.318	831.802	
Instalaciones técnicas y otro inmovilizado material .....	129.980	118.758	
Inmovilizado en curso y anticipos .....	65.766	37.376	
Inversiones en empresas del grupo y asociadas a largo plazo .....	4.353		4.352
Instrumentos de patrimonio .....	4.353	4.352	
Inversiones financieras a largo plazo .....	1.054		1.056
Créditos a terceros .....	1.054	1.056	
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>432.434</b>		<b>380.093</b>
Existencias .....	49.267		48.825
Productos farmacéuticos.....	24.015	23.323	
Material sanitario de consumo .....	22.874	23.088	
Otros aprovisionamientos .....	2.378	2.414	
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	246.561		198.485
Clientes por ventas y prestación de servicios .....	3.668	4.464	
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	237.699	191.157	
Deudores varios .....	3.175	754	
Personal.....	1.918	1.909	
Activos por impuestos.....	101	201	
Inversiones financieras a corto plazo .....	623		620
Otros activos financieros .....	623	620	
Periodificaciones a corto plazo .....	431		711
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....	135.552		131.452
Tesorería.....	2.931	9.641	
Otros activos líquidos equivalentes.....	132.621	121.811	
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>1.462.062</b>		<b>1.382.240</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2019	2018
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>1.080.670</b>	<b>896.537</b>
FONDOS PROPIOS.....	18.490	18.490
Fondo social.....	18.490	18.490
Aportaciones de socios .....	134.249	-
Resultados de ejercicios anteriores .....	(115.424)	18.933
Remanente .....	(115.424)	18.933
Resultado del ejercicio .....	815	(134.357)
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS .....	1.042.540	993.471
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>11.548</b>	<b>12.039</b>
Provisiones a largo plazo.....	2.816	2.395
Otras provisiones .....	2.816	2.395
Deudas a largo plazo .....	8.732	9.644
Otros pasivos financieros .....	8.732	9.644
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>369.844</b>	<b>473.664</b>
Deudas a corto plazo .....	62.800	57.347
Otros pasivos financieros .....	62.800	57.347
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar .....	306.793	416.067
Proveedores.....	108.007	115.555
Proveedores, empresas del grupo y asociadas .....	17.536	10.467
Acreedores varios .....	2.029	2.091
Personal .....	8.348	125.668
Otras deudas con las Administraciones Públicas .....	170.873	162.286
Periodificaciones a corto plazo .....	251	250
<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>1.462.062</b>	<b>1.382.240</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2019	2018
<b>OPERACIONES CONTINUADAS</b>		
Importe neto de la cifra de negocios .....	2.946.046	2.768.086
Prestación de servicios .....	2.946.046	2.768.086
Aprovisionamientos .....	(777.075)	(733.469)
Consumo de productos farmacéuticos .....	(299.323)	(292.397)
Consumo de material sanitario .....	(300.127)	(285.696)
Consumo de otros aprovisionamientos .....	(24.079)	(24.463)
Otros gastos externos .....	(153.774)	(130.824)
Deterioro de materias primas y otros aprovisionamientos .....	228	(89)
Otros ingresos de explotación .....	29.195	28.232
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente .....	27.383	26.739
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado del ejercicio ..	1.812	1.493
Gastos de personal .....	(2.019.404)	(2.016.625)
Sueldos, salarios y asimilados .....	(1.571.302)	(1.605.571)
Cargas sociales .....	(448.102)	(411.054)
Otros gastos de explotación .....	(177.661)	(180.324)
Servicios exteriores.....	(168.066)	(166.811)
Tributos .....	(479)	(626)
Pérdidas, deterioro y variac. prov. por operac. comerciales.....	(2.902)	(3.727)
Otros gastos de gestión corriente.....	(6.214)	(9.160)
Amortización del inmovilizado .....	(51.355)	(47.954)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	51.438	47.978
Deterioro y resultado por enajenaciones del inmovilizado.....	(109)	(50)
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>1.075</b>	<b>(134.126)</b>
Ingresos financieros de valores negociables y otros instrum. financ. ....	5	5
Gastos financieros por deudas con terceros .....	(265)	(235)
Diferencias de cambio.....	-	(1)
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>(260)</b>	<b>(231)</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO PROC. DE OPERAC. CONTINUADAS</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2019	2018
<b>RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS</b>	<b>815</b>	<b>(134.357)</b>
INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	100.507	84.311
<b>TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAM. EN EL PATRIMONIO NETO</b>	<b>100.507</b>	<b>84.311</b>
TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS		
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	(51.438)	(47.978)
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS</b>	<b>(51.438)</b>	<b>(47.978)</b>
<b>TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS</b>	<b>49.884</b>	<b>(98.024)</b>

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros					
	FONDO SOCIAL	REMANENTE	APORTAC. SOCIOS	RTDO. EJERC.	SUBV. DON. Y LEGADOS RECIBIDOS	TOTAL
<b>SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2017</b>	<b>18.490</b>	<b>18.836</b>	-	<b>97</b>	<b>957.138</b>	<b>994.561</b>
Total ingresos y gastos reconocidos .....	-	-	-	(134.357)	36.333	(98.024)
Otras variaciones del patrimonio neto .....	-	97	-	(97)	-	-
<b>SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2018</b>	<b>18.490</b>	<b>18.933</b>	-	<b>(134.357)</b>	<b>993.471</b>	<b>896.537</b>
Total ingresos y gastos reconocidos .....	-	-	-	815	49.069	49.884
Otras variaciones del patrimonio neto .....	-	(134.357)	134.249	134.357	-	134.249
<b>SALDO FINAL DEL EJERCICIO 2019</b>	<b>18.490</b>	<b>(115.424)</b>	<b>134.249</b>	<b>815</b>	<b>1.042.540</b>	<b>1.080.670</b>



## ESTADOS DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2019		2018
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>(164.999)</b>		<b>37.353</b>
Resultado del ejercicio antes de impuestos .....	815		(134.357)
Ajustes al resultado .....	1.936		3.664
Amortización del inmovilizado .....	51.355	47.954	
Correcciones valorativas por deterioro .....	2.674	3.816	
Variación de provisiones .....	788	1.084	
Imputación de subvenciones .....	(53.250)	(49.470)	
Resultados por bajas y enajenaciones .....	109	49	
Ingresos financieros .....	(5)	(5)	
Gastos financieros .....	265	235	
Diferencias de cambio .....	-	1	
Cambios en el capital corriente .....	(167.450)		168.318
Existencias .....	(214)	(3.816)	
Deudores y otras cuentas a cobrar .....	(58.424)	12.585	
Otros activos corrientes .....	281	373	
Acreedores y otras cuentas a pagar .....	8.053	39.407	
Otros pasivos corrientes .....	(116.779)	121.571	
Otros pasivos no corrientes .....	(367)	(1.802)	
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación .....	(300)		(272)
Pagos de intereses .....	(305)	(277)	
Cobros de intereses .....	5	5	
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN</b>	<b>(73.656)</b>		<b>(65.925)</b>
Pagos por inversiones .....	(75.034)		(67.345)
Inmovilizado intangible/material .....	(73.671)	(65.833)	
Otros activos financieros .....	(1.363)	(1.512)	
Cobros por desinversiones .....	1.378		1.420
Otros activos financieros .....	1.378	1.420	
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN</b>	<b>242.756</b>		<b>84.253</b>
Cobros y pagos por instrumentos de patrimonio .....	243.661		85.348
Emisión de instrumentos de patrimonio .....	134.249	-	
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	109.412	85.348	
Cobros y pagos por instrumentos de pasivo financiero .....	(905)		(1.095)
Devolución y amortización de otras deudas .....	(905)	(1.095)	
<b>EFFECTO DE LAS VARIACIONES DE LOS TIPOS DE CAMBIO</b>	<b>-</b>		<b>(1)</b>
<b>AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES</b>	<b>4.101</b>		<b>55.680</b>
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio .....	131.451	75.771	
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio .....	135.552	131.451	



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 (\*) Miles de euros

INVERSIONES / FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Flujos negativos de efectivo, activid. de explotación ...	-	134.249	134.249	155.989	(21.740)	116%
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras...	75.996	42.090	118.086	78.946	39.140	67%
Inmovilizado intangible .....	3.997	750	4.747	4.428	319	93%
Inmovilizado material .....	71.999	41.340	113.339	74.518	38.821	66%
Aumento de inv. financ. y dismin. instrum. patrim. ....	3.475	-	3.475	388	3.087	11%
Dismin. instrum. pasivo financ. (devolución-amortiz.)	-	-	-	1.083	(1.083)	-
Efecto de las variaciones de los tipos de cambio .....	-	-	-	1	(1)	-
Aumento neto del efectivo o equivalentes .....	-	-	-	4.101	(4.101)	-
<b>TOTAL INVERSIONES</b>	<b>79.471</b>	<b>176.339</b>	<b>255.810</b>	<b>240.508</b>	<b>15.302</b>	<b>94%</b>
Transfer., subvenc., donaciones y legados a recibir.....	75.995	42.064	118.059	100.507	17.552	85%
Aumento de instrum. patrim. y dismin. invers. financ.	3.475	134.249	137.724	134.463	3.261	98%
Aumento de instrumentos de pasivo financiero.....	-	-	-	5.538	(5.538)	-
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	1	26	27	-	27	-
<b>TOTAL FINANCIACIÓN</b>	<b>79.471</b>	<b>176.339</b>	<b>255.810</b>	<b>240.508</b>	<b>15.302</b>	<b>94%</b>

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 (\*) Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Gastos de personal .....	1.891.091	128.828	2.019.919	2.019.405	514	100%
Sueldos, salarios y asimilados.....	1.489.750	92.803	1.582.553	1.571.303	11.250	99%
Cargas sociales y otros.....	401.341	36.025	437.366	448.102	(10.736)	102%
Gastos de funcionamiento .....	898.552	50.369	948.921	947.666	1.255	100%
Aprovisionamientos .....	730.546	46.546	777.092	777.688	(596)	100%
Servicios exteriores.....	167.098	958	168.056	168.066	(10)	100%
Tributos .....	499	-	499	479	20	96%
Otros gastos de gestión corriente.....	409	2.865	3.274	1.433	1.841	44%
Gastos financieros.....	137	113	250	264	(14)	106%
Subvenc. a conceder y transf. a realizar por la entidad ....	6.936	-	6.936	4.911	2.025	71%
Aumento ctas. a cobrar y dismin. ctas. a pagar netos.	-	134.249	134.249	159.711	(25.462)	119%
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>2.796.716</b>	<b>313.559</b>	<b>3.110.275</b>	<b>3.131.957</b>	<b>(21.682)</b>	<b>101%</b>
INGRESOS						
Importe neto de la cifra de negocios.....	2.764.864	180.289	2.945.153	2.946.046	(893)	100%
Otros ingresos de explotación .....	30.430	(979)	29.451	28.105	1.346	95%
Transferencias y subvenciones de explotación .....	1.422	-	1.422	1.812	(390)	127%
Ingresos financieros .....	-	-	-	5	(5)	-
Flujos negativos de efectivo, activid. de explotación ...	-	134.249	134.249	155.989	(21.740)	116%
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>2.796.716</b>	<b>313.559</b>	<b>3.110.275</b>	<b>3.131.957</b>	<b>(21.682)</b>	<b>101%</b>

(\*) La presentación adjunta sigue el modelo establecido en el Anexo II de la Circular 1/2019 de la OCE. El importe realizado se obtiene de la aplicación G67 del Departamento de Hacienda y Finanzas del GOVA, que realiza agrupaciones de cuentas diferentes a las de las Cuentas Anuales aprobadas.

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2019 Miles de euros

	TOTAL	2020	2021	2022	RESTO
<b>PRESUPUESTO ACTUAL</b>	<b>74.296</b>	<b>50.196</b>	<b>24.100</b>	-	-
Comprometido .....	23.720	22.446	1.274	-	-
Pendiente .....	50.576	27.750	22.826	-	-



## IV.2 OSATEK, S.A.

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	2019	2018
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>10.997</b>	<b>9.299</b>
Inmovilizado intangible .....	50	29
Aplicaciones informáticas.....	50	29
Inmovilizado material .....	10.935	9.257
Construcciones.....	725	744
Instalaciones técnicas, maq., utillaje, mob. y otro inmov. material .....	9.120	8.513
Inmovilizado en curso y anticipos .....	1.090	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	12	13
Créditos a terceros.....	12	13
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>8.127</b>	<b>9.619</b>
Deudores comerciales y otras cuentas a cobrar.....	2.684	3.303
Clientes por ventas y prestaciones de servicios .....	21	16
Clientes, empresas del grupo y asociadas.....	2.630	3.269
Personal.....	33	18
Inversiones financieras a corto plazo .....	1	-
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes .....	5.442	6.316
Tesorería.....	5.442	6.316
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>19.124</b>	<b>18.918</b>

Miles de euros

PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2019	2018
<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>11.853</b>	<b>10.951</b>
FONDOS PROPIOS.....	9.020	9.019
Capital.....	3.123	3.123
Reservas.....	5.896	5.811
Legal y estatutarias .....	672	672
Otras reservas .....	5.224	5.139
Resultado del ejercicio .....	1	85
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS .....	2.833	1.932
<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>	<b>894</b>	<b>679</b>
Pasivos por impuesto diferido .....	894	679
<b>PASIVO CORRIENTE</b>	<b>6.377</b>	<b>7.288</b>
Deuda a corto plazo.....	3.462	2.492
Acreeedores comerciales y otras cuentas a pagar .....	2.915	4.796
Proveedores.....	79	1.197
Proveedores, empresas del grupo y asociadas .....	-	874
Acreeedores varios .....	163	102
Personal/remuneraciones pendientes de pago.....	1.350	949
Otras deudas con las Administraciones Públicas .....	859	787
Anticipos de clientes.....	464	887
<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>19.124</b>	<b>18.918</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2019	2018
<b>OPERACIONES CONTINUADAS</b>		
Importe neto de la cifra de negocios .....	21.999	25.252
Prestaciones de servicios .....	21.999	25.252
Aprovisionamientos .....	(856)	(714)
Consumo de materias primas y otras materias consumibles.....	(856)	(714)
Otros Ingresos de explotación .....	20	7
Ingresos accesorios y otros de gestión corriente .....	7	7
Subvenciones de explotación incorporadas al resultado.....	13	-
Gastos de personal .....	(17.244)	(14.992)
Sueldos, salarios y asimilados .....	(14.259)	(12.496)
Cargas sociales .....	(2.985)	(2.496)
Otros gastos de explotación .....	(2.347)	(8.154)
Servicios exteriores.....	(2.326)	(8.137)
Tributos .....	(21)	(17)
Amortización del inmovilizado .....	(2.022)	(1.553)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....	433	223
Otros resultados.....	18	23
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>1</b>	<b>92</b>
Gastos financieros.....	-	(7)
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-</b>	<b>(7)</b>
<b>RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>RESULTADO DEL EJERC. PROCED.DE OPERAC. CONTINUADAS</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>1</b>	<b>85</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	Miles de euros	
	2019	2018
<b>RESULTADO DE LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS</b>	<b>1</b>	<b>85</b>
<b>TOTAL INGRESOS Y GASTOS IMPUTADOS DIRECTAMENTE EN EL PATRIMONIO NETO</b>	<b>1.230</b>	<b>1.065</b>
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	1.550	1.400
Subvenciones por registro cambio impositivo .....	52	29
Efecto impositivo .....	(372)	(364)
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS A LA CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS</b>	<b>(329)</b>	<b>(166)</b>
Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	(433)	(223)
Efecto impositivo .....	104	57
<b>TOTAL DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS</b>	<b>902</b>	<b>984</b>

ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO A 31 DE DICIEMBRE	Miles de euros				
	CAPITAL ESCRITURADO	RESERVAS	RTDO. EJERC.	SUBVENC. DONACIONES Y OTROS	TOTAL
<b>SALDO FINAL DEL AÑO 2017</b>	<b>3.123</b>	<b>5.729</b>	<b>82</b>	<b>1.033</b>	<b>9.967</b>
Total ingresos y gastos reconocidos .....	-	-	85	899	984
Otras variaciones del patrimonio neto .....	-	82	(82)	-	-
<b>SALDO FINAL DEL AÑO 2018</b>	<b>3.123</b>	<b>5.811</b>	<b>85</b>	<b>1.932</b>	<b>10.951</b>
Total ingresos y gastos reconocidos .....	-	-	1	901	902
Otras variaciones del patrimonio neto .....	-	85	(85)	-	-
<b>SALDO FINAL DEL AÑO 2019</b>	<b>3.123</b>	<b>5.896</b>	<b>1</b>	<b>2.833</b>	<b>11.853</b>





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2019	2018
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>1.298</b>	<b>5.409</b>
Resultado del ejercicio antes de impuestos .....	1	85
Ajustes del resultado .....	1.589	1.337
Amortización del inmovilizado .....	2.022	1.553
Imputación de subvenciones .....	(433)	(223)
Gastos financieros .....	-	7
Cambios en el capital corriente .....	(292)	3.994
Existencias .....	-	2
Deudores y otras cuentas a cobrar .....	618	1.238
Otros activos corrientes .....	(1)	828
Acreedores y otras cuentas a pagar .....	(1.881)	1.113
Otros pasivos corrientes .....	970	808
Otros activos y pasivos no corrientes .....	2	5
Otros flujos de efectivo de las actividades de explotación .....	-	(7)
Pagos de intereses .....	-	(7)
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN</b>	<b>(3.721)</b>	<b>(3.766)</b>
Pagos por inversiones .....	(3.721)	(3.766)
Inmovilizado intangible .....	(36)	(9)
Inmovilizado material .....	(3.685)	(3.757)
<b>FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN</b>	<b>1.550</b>	<b>1.400</b>
Cobros y pagos por instrumentos del patrimonio .....	1.550	1.400
<b>AUMENTO/DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO O EQUIVALENTES</b>	<b>(874)</b>	<b>3.043</b>
Efectivo o equivalentes al comienzo del ejercicio .....	6.316	3.273
Efectivo o equivalentes al final del ejercicio .....	5.442	6.316



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

Miles de euros

INVERSIONES	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
Aumento de inv. intang., materiales, inmov. y otras ..	3.906	150	4.056	3.721	335	92%
Inmovilizado intangible.....	-	-	-	36	(36)	-
Inmovilizado material.....	3.906	150	4.056	3.685	371	91%
<b>TOTAL INVERSIONES</b>	<b>3.906</b>	<b>150</b>	<b>4.056</b>	<b>3.721</b>	<b>335</b>	<b>92%</b>
<b>FINANCIACIÓN</b>						
Flujos positivos de efectivo de las actvs. de explot. ....	2.506	-	2.506	1.298	1.208	52%
Transferencias, subvenc., legados, donaciones a recibir....	1.400	150	1.550	1.550	-	100%
Disminución neta del efectivo o equivalente.....	-	-	-	873	(873)	-
<b>TOTAL FINANCIACIÓN</b>	<b>3.906</b>	<b>150</b>	<b>4.056</b>	<b>3.721</b>	<b>335</b>	<b>92%</b>

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

Miles de euros

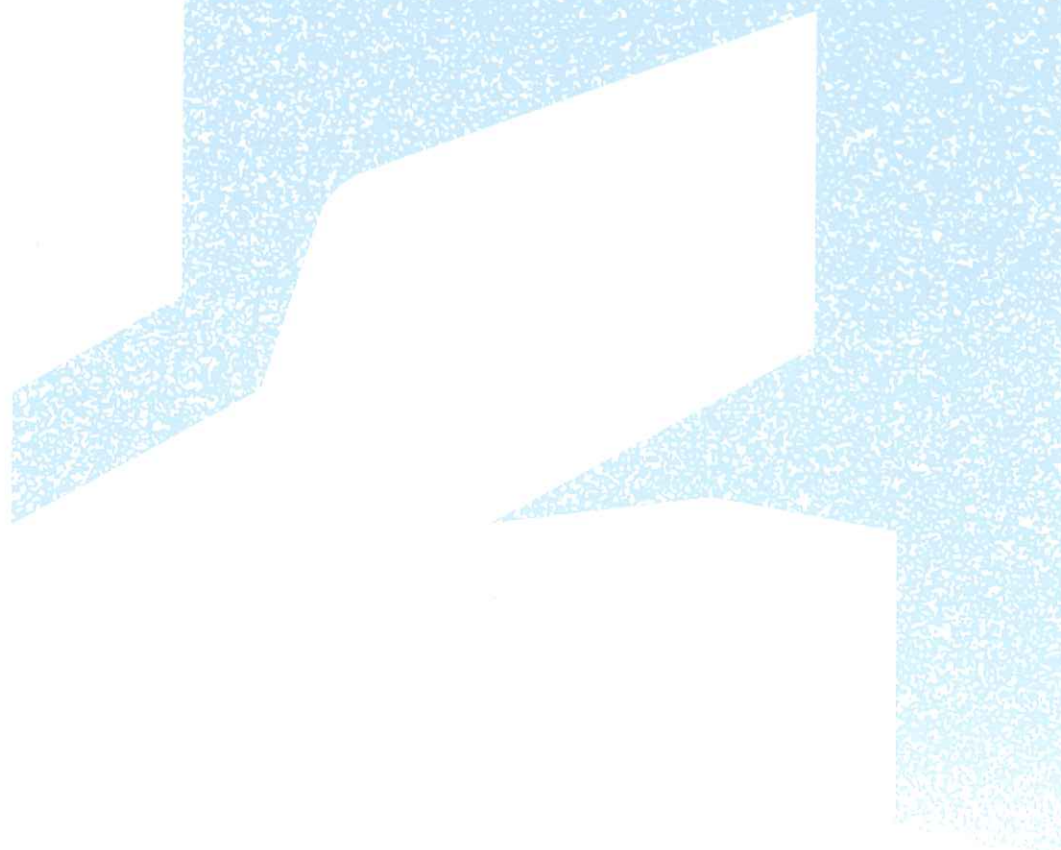
GASTOS	PRESUPUESTO			REALIZADO	DIFERENCIA	%
	INICIAL	MODIFIC.	ACTUAL			
<b>GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>17.133</b>	<b>115</b>	<b>17.248</b>	<b>17.244</b>	<b>4</b>	<b>100%</b>
Sueldos, salarios y asimilados.....	14.808	115	14.923	14.259	664	96%
Cargas sociales y otros.....	2.325	-	2.325	2.985	(660)	128%
<b>GASTOS DE FUNCIONAMIENTO</b>	<b>8.716</b>	<b>(115)</b>	<b>8.601</b>	<b>3.203</b>	<b>5.398</b>	<b>37%</b>
Aprovisionamientos.....	771	-	771	856	(85)	111%
Servicios exteriores.....	7.925	(115)	7.810	2.326	5.484	30%
Tributos.....	20	-	20	21	(1)	105%
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>-</b>
<b>AUMENTO. CTAS A COBRAR y DISM. A PAGAR</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>292</b>	<b>(292)</b>	<b>-</b>
<b>FLUJOS POSIT. EFECT. DE ACTIV. DE EXPLOT.</b>	<b>2.506</b>	<b>-</b>	<b>2.506</b>	<b>1.298</b>	<b>1.208</b>	<b>52%</b>
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>28.363</b>	<b>-</b>	<b>28.363</b>	<b>22.037</b>	<b>6.326</b>	<b>78%</b>
<b>INGRESOS</b>						
<b>IMPORTE NETO CIFRA DE NEGOCIOS</b>	<b>28.149</b>	<b>-</b>	<b>28.149</b>	<b>21.999</b>	<b>6.150</b>	<b>78%</b>
<b>OTROS INGRESOS DE EXPLOTACION</b>	<b>214</b>	<b>-</b>	<b>214</b>	<b>38</b>	<b>176</b>	<b>18%</b>
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>28.363</b>	<b>-</b>	<b>28.363</b>	<b>22.037</b>	<b>6.326</b>	<b>78%</b>

EJECUCIÓN DE COMPROMISOS FUTUROS A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

Miles de euros

	TOTAL	2019	2020	2021	RESTO
<b>PRESUPUESTO ACTUAL</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Comprometido.....	-	-	-	-	-
Pendiente.....	-	-	-	-	-





## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA Y NORMATIVA APLICABLE

Osakidetza fue creado por la Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi como Ente Público de Derecho Privado adscrito al Departamento de Salud de la Administración de la CAPV competente en materia de sanidad, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de su finalidad: la provisión de servicios sanitarios mediante las organizaciones públicas de servicios dependientes del mismo.

Sus órganos rectores son el Consejo de Administración y el Presidente, cargo que ejerce el Consejero del Departamento de Salud.

En lo que respecta a su estructura, durante 2019 Osakidetza ha funcionado a través de sus 21 organizaciones de servicios, excluida Osatek, S.A., que realizan su actividad bajo el principio de autonomía económico financiera y de gestión, por tanto, cada una de estas organizaciones tiene capacidad para suscribir su propio contrato-programa con el Departamento de Salud. Los contratos-programa tienen la naturaleza jurídica de convenio de carácter especial y en ellos se concretan, entre otros aspectos, la estimación del volumen global de actividad en los diferentes servicios sanitarios que las organizaciones ofrecen, junto con el nivel de calidad exigible, así como la correspondiente contraprestación económica.

Por Acuerdo de 3 de octubre de 2011, el Consejo de Administración de Osakidetza puso en marcha una nueva modalidad organizativa con la implantación de las Organizaciones de Servicios Integradas “OSI”, incluyendo la atención primaria y la especializada para mejorar la eficiencia en la gestión de recursos y dar continuidad a los procesos asistenciales. Durante 2019 no se han aprobado nuevas organizaciones, no obstante se ha incluido el centro sanitario del Onkologikoa como centro convenido a través del Convenio para asistencia sanitaria firmado el 27 de diciembre de 2018.

La financiación es principalmente por el contrato programa que se suscribe anualmente con el Departamento de Salud, con cargo a los Presupuestos Generales de la CAE, así como subvenciones de capital para la financiación de inversiones de Osakidetza. Para el ejercicio de su actividad, Osakidetza tiene adscritos bienes y derechos propiedad de la CAE o de la Seguridad Social del Estado.

El control financiero permanente sobre la actividad de Osakidetza se lleva a cabo por la OCE.

Dentro de la normativa aplicable a Osakidetza en el ejercicio 2019 cabe citar:

- Ley 8/1997, de 26 de junio, de Ordenación Sanitaria de Euskadi.
- Decreto 255/1997, de 11 de noviembre, en el que se establecen los Estatutos Sociales del Ente Público Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los Servicios de Salud.



- Decreto 186/2005, de 19 de julio, de regulación de los Puestos Funcionales del Ente Público de Derecho Privado Osakidetza-Servicio Vasco de Salud.
- Decreto 235/2007, de 18 de diciembre, por el que se aprueba el Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal de Osakidetza, para los años 2007, 2008 y 2009 vigente en 2019.
- Orden de 23 de diciembre de 1996, por la que se aprueban las Normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las Empresas de Asistencia Sanitaria.
- Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad, Real Decreto 1159/2010, de 17 de setiembre que lo modifica y Real Decreto 602/2016, de 2 de diciembre que modifica ambos.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y regula el aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAE.
- Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, prorrogada para 2019.
- Ley 2/2019, de 14 de febrero de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.
- Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre régimen de la contratación del sector público de la CAE.
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en vigor desde el 9 de marzo 2018, salvo excepciones de la Disposición final decimosexta.

Las cuentas anuales de Osakidetza se han formulado de acuerdo con lo establecido en el Plan General de Contabilidad aprobado por el Real Decreto 1514/2007, de 16 de noviembre y el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias resultan del proceso de agregación de los estados financieros de las diferentes organizaciones de servicios.

Osakidetza, aunque posee el 100% del capital social de Osatek, S.A., no presenta cuentas anuales consolidadas, si bien la imagen fiel de dichas cuentas consolidadas no variaría significativamente respecto de la que presentan las cuentas anuales de Osakidetza y Osatek, S.A., individualmente consideradas.

## **A.2 PROVISIONES Y CONTINGENCIAS DE PERSONAL**

### **Provisiones para pensiones**

Las obligaciones de Osakidetza en materia de pensiones son:

- Complementos de pensiones:

- El personal sanitario estatutario no facultativo transferido del Insalud que en su momento solicitó la jubilación y acreditó 25 años de servicio percibe una pensión que alcanza hasta el 100% de las retribuciones fijas en el momento de la jubilación. Como consecuencia de la entrada en vigor del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, a partir de abril de 2012 no se producen incorporaciones a este colectivo.
- Personal proveniente del Patronato Antituberculoso, que lo percibe íntegramente de Osakidetza por no haber cotizado a la Seguridad Social.
- Determinado personal del Hospital de Basurto jubilado con anterioridad al 31 de diciembre de 1994.

- Primas de jubilación:

Personal que se jubile entre uno y cuatro años antes de la edad de jubilación reglamentaria. La Ley 6/2011, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2012 suspendió la aplicación de esta prima y en los ejercicios siguientes se mantiene dicha suspensión.

La provisión para pensiones a 31 de diciembre de 2019 asciende a 91 millones de euros, según un estudio actuarial realizado por expertos independientes, en base a los datos de los colectivos objeto de estudio facilitados por Osakidetza.

El Ente mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6,2 millones de euros.

La distribución por tipos de colectivo de la provisión para pensiones y de los gastos satisfechos en el ejercicio por este concepto es la siguiente:

TIPO DE COLECTIVO	Miles de euros	
	GASTOS	PROVISIÓN
Personal pasivo proveniente del Insalud .....	6.152	90.320
Personal del Patronato Antituberculoso.....	62	461
Personal del Hospital de Basurto anterior a 1995. ....	12	61
Personal con derecho a prima de jubilación.....	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>6.226</b>	<b>90.842</b>

### A.3 GASTOS DE PERSONAL

El importe total de este epígrafe asciende a 2.019,4 millones de euros y representa el 66,7% de los gastos de explotación del ejercicio 2019.

El desglose del gasto de personal y la plantilla media es:

	Miles de euros		Nº de personas	
	2019	2018	PLANTILLA MEDIA	
			2019	2018
Fijos, interinos y directivos .....	1.071.759	1.133.921	24.594	24.553
Temporales .....	235.473	225.481	9.806	9.057
Sustitutos .....	211.775	198.042	3.397	3.227
Personal sanitario interno residente .....	52.295	48.127	1.403	1.304
<b>TOTAL SALARIOS Y PLANTILLA</b>	<b>1.571.302</b>	<b>1.605.571</b>	<b>39.200</b>	<b>38.141</b>
Cotización Seguridad Social.....	421.376	391.559		
Pensiones y aportaciones a Itzarri .....	22.161	14.915		
Otros gastos sociales .....	4.565	4.580		
<b>TOTAL CARGAS SOCIALES</b>	<b>448.102</b>	<b>411.054</b>		
<b>TOTAL</b>	<b>2.019.404</b>	<b>2.016.625</b>		

De acuerdo con lo establecido en la Ley 2/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga del presupuesto 2018, las retribuciones del personal en 2019 han experimentado un incremento del 2,25% hasta junio y del 2,5% de julio a diciembre respecto a las de 2018, un incremento medio del 2,375%.

El incremento respecto a 2018, ha sido realmente de un 6,69%, teniendo en cuenta que en 2018 se reconocieron los atrasos de desarrollo profesional 2012-2018 por importe de 126,4 millones de euros. Además del incremento retributivo antes citado, influye también la nueva valoración de los niveles de desarrollo profesional, y las mayores necesidades de contratación de personal sustituto y temporal, para atender la creciente demanda sanitaria.

Las aportaciones a la Entidad de Previsión Social Itzarri, que en 2019 han supuesto 15,8 millones de euros, se reanudaron en 2018 por Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para 2018 y acuerdo del Consejo del GOVA de 23 de enero. Hasta noviembre se ha prorrogado la aportación del 1% de las dotaciones para gastos de personal por acuerdo de 13 de noviembre de 2018 y desde el 1 de diciembre el 1,5% por acuerdo de 26 de noviembre de 2019.

La plantilla estructural de Osakidetza, se amplió por acuerdos del Consejo de Gobierno del GOVA de 14 de mayo y de 17 de diciembre de 2019, en 46 y 953 puestos de trabajo respectivamente, principalmente para dotar de recursos humanos a la Atención Primaria y consolidar la contratación temporal de personal para cubrir necesidades estructurales por el incremento de actividad y desarrollo de nuevas áreas. A 31 de diciembre de 2019 la plantilla estructural asciende a 27.590 puestos, incluyendo 94 puestos Directivos.

## OPE

De la OPE conjunta 2016-2017, para 3.016 plazas en turno libre y 319 en promoción interna, cuyas bases fueron aprobadas por resolución de 5 de febrero de 2018, las convocatorias de





las plazas por especialidades médicas, se han aprobado y publicado en 2018 y 2019. En el transcurso de esta OPE se han producido diversas denuncias en relación al desarrollo de la misma en varias especialidades médicas, por lo que el Consejo de Administración de 4 de junio de 2018 acordó realizar un análisis exhaustivo de coherencia de resultados en todas las pruebas de la OPE, a fin de garantizar la igualdad de oportunidades, decidiendo la repetición de pruebas de 3 especialidades médicas.

A la fecha de elaboración de este informe, el Departamento de Salud del GOVA ha acordado suspender cautelarmente un total de 13 procesos selectivos de la OPE, sobre los que el Juzgado de Instrucción número 2 de Vitoria-Gasteiz ha abierto diligencias para determinar si hubo filtraciones de exámenes, no obstante continúan los procesos selectivos de las categorías convocadas que no están siendo objeto de investigación.

Para la OPE 2018 y la de 2019, aprobadas por los Consejos de Administración de Osakidetza de 17 de diciembre de 2018 y 26 de diciembre de 2019 respectivamente, se acordó su realización conjunta por motivos de racionalización y eficacia de los procesos selectivos, incluyendo las 3.535 plazas vacantes de ambas ofertas, 3.233 en turno libre y 302 en promoción interna. A fecha de este Informe no se han aprobado aún las Bases Generales de esta OPE conjunta.

## A.4 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 116 expedientes, 17 formalizados en ejercicios anteriores para los que hemos analizado su ejecución en 2019, modificaciones y/o prórrogas en su caso, y 99 formalizados en 2019.

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Miles de euros	
		IMPORTE 2019 ADJUD.(**)	EJEC. DEFICIENCIA
<b>SERVICIOS CENTRALES</b>			
1. AM suministro tiras reactivas auto-análisis glucosa en sangre capilar .....	A	7.400	5.037
2. AM suministro implantes de rodilla.....	A	15.378	9.502
3. Gestión externa de residuos sanitarios en los centros asistenciales .....	A	3.341	2.093
4. AM suministro de equipos de infusión.....	A	2.590	991
5. AM suministro de productos hemostáticos .....	A	4.485	2.415
6. AM sum. productos y eq. análisis clínicos OSI Araba y OSI Alto Deba .....	A	9.828	4.303
7. Adq. e implantación software de gestión para las unidades de críticos.....	A	699	395
8. Mantenim. y soporte sist. digitalización radiología centros hospitalarios.....	NSPE	2.668	2.668
9. AM suministro y distribución de productos dietéticos .....	A	5.589	1.851
<b>OSI DONOSTIALDEA</b>			
10. AM suministro de instrumentos de sellado vascular Ligasure.....	NSPE	1.005	432
11. Obra de construcción del Centro de Salud de Aiete .....	A	3.923	1.782
12. Trabajos de albañilería. ....	A	1.200	388
13. Servicio de cafetería, máquinas expendedoras y comedor de personal .....	A	2.219	119
<b>OSI BILBAO-BASURTO</b>			
14. AM suministro de equipos de cobertura quirúrgica desechables .....	A	1.282	335
15. AM suministro material sanitario para el laboratorio de electrofisiología .....	A	2.226	1.316
16. AM suministro reactivos para técnicas de diagnóstico rápido y serología.....	A	1.062	490
<b>OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES</b>			
17. AM suministro material para el servicio de angiorradiología.....	A	1.648	1.242
<b>TOTAL</b>		<b>66.543</b>	<b>35.359</b>

(\*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto                      NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(\*\*) El importe adjudicado recoge el total con modificaciones y prórrogas.

El importe ejecutado es el acumulado a 31.12.2019.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2019

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2019		DEFICIENCIA
			ADJUD. (**)	EJEC.	
<b>SERVICIOS CENTRALES</b>					
18. Suministro de Alteplasa y Tenecteplasa .....	NSPE	4	1.444	26	
19. Suministro de Omalizumab, Fingolimod, Nilotinib, Eltrombopag, y otros ....	NSPE	4	63.454	4.059	
20. Suministro de Tisagenlecleucel.....	NSPE	4	15.974	-	
21. Suministro de Canakinumab .....	NSPE	3	2.976	160	
22. Suministro de Midostaurina.....	NSPE	4	2.722	54	
23. Suministro de Trastuzumab Emtansina y Tocilizumab .....	NSPE	4	15.225	1.875	
24. Suministro de Alectinib y Atezolizumab.....	NSPE	3	5.040	2.090	
25. Suministro de Emicizumab .....	NSPE	4	3.108	205	
26. Suministro de Ocrelizumab .....	NSPE	4	1.436	732	
27. Suministro de Sarilumab.....	NSPE	4	1.567	8	
28. Suministro de Certolizumab Pegol.....	NSPE	3	3.353	825	
29. Suministro de Abatacept y Dasatinib .....	NSPE	4	10.020	423	
30. Suministro de Eptacog Alfa Activado .....	NSPE	4	3.953	727	
31. Suministro de Betametasona, Ertapenem y Pembrolizumab.....	NSPE	4	31.810	2.133	
32. Suministro de Raltegravir y Aprepitant.....	NSPE	3	12.670	2.705	
33. Suministro de Golimumab .....	NSPE	3	5.239	842	
34. Suministro de Remicade .....	NSPE	1	3.438	697	
35. Suministro de Brentuximab Vedotina, Hidrocortisona y Mifamurtida.....	NSPE	4	5.142	254	
36. Suministro de Daratumumab, Ibrutinib y Etravirina.....	NSPE	4	36.034	2.220	
37. Suministro de Abiraterona.....	NSPE	3	6.914	1.101	
38. Suministro de Dicitabina .....	NSPE	4	2.133	609	
39. Suministro de Olaparib .....	NSPE	4	3.948	134	
40. Suministro de Benralizumab.....	NSPE	4	1.191	51	
41. Suministro de Cinacalcet.....	NSPE	4	5.927	364	
42. Suministro de Trabectedina.....	NSPE	3	1.378	301	
43. Suministro de Cladribina.....	NSPE	3	1.755	842	
44. Suministro de Avelumab .....	NSPE	4	1.152	128	
45. Suministro de Aflibercept.....	NSPE	4	15.308	1.603	
46. Suministro de Iloprost y Sorafenib .....	NSPE	3	5.305	1.133	
47. Suministro de Sunitinib y Axitinib.....	NSPE	4	16.694	1.092	
48. Suministro de Pixantrona y asociación de Trifluridina y Tipiracilo .....	NSPE	4	2.570	206	
49. Suministro de Ifosfamida y asociación de Aprotinina, Trombina y otros .....	NSPE	4	1.649	88	
50. Suministro de hierro Carboximaltosa.....	NSPE	4	3.405	84	
51. Suministro de Mitomicina .....	NSPE	4	1.441	-	
52. Suministro de Dolutegravir, Maraviroc y Fosamprenavir.....	NSPE	3	4.746	2.908	
53. Suministro de asociación Elvitegravir, Cobicistat, Emtricitabina y otros .....	NSPE	3	1.237	330	
54. Suministro de Idursulfasa y Agalsidasa Alfa .....	NSPE	4	6.922	320	
55. Suministro de Dimetilfumarato.....	NSPE	3	6.037	1.807	
56. Suministro de Natalizumab .....	NSPE	4	3.756	388	
57. Suministro de Pomalidomida, Lenalidomida, Azacitidina y Talidomida .....	NSPE	3	27.479	7.893	
58. Suministro de Apremilast .....	NSPE	4	1.419	102	
59. Suministro de Carmustina parenteral .....	NSPE	4	1.612	157	
60. Suministro de Sapropterina.....	NSPE	4	1.957	94	
61. Suministro de Trastuzumab.....	A	1	8.574	3.398	A1,2
62. Suministro de inmunoglobulina humana normal .....	A	1	10.434	3.079	A1,2

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2019

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2019		DEFICIENCIA
			ADJUD. (**)	EJEC.	
63. Suministro de Etanercep .....	A	1	3.852	1.074	A1,2
64. Suministro de Amoxicilina/ácido clavulanico, Piperacilina y otro.....	A	1	2.679	227	A1,2
65. Suministro de vacunas frente a la gripe estacional .....	A	1	1.328	1.048	A1,2
66. Suministro de Ropivacaína, Folinato de calcio, Trombina y otros.....	A	1	1.086	322	A1,2
67. Suministro de Acetato de glatiramero .....	A	1	1.384	451	A1,2
68. Suministro de Toxina botulínica tipo A .....	A	1	1.747	1.001	A1,2
69. Suministro de licencias de uso de recursos electrónicos OVID .....	NSPE	0,6	616	616	A1
70. Suministro de revistas y libros electrónicos Springer Link .....	A	0,6	214	214	A1,2,4
71. Suministro de revistas electrónicas de Wiley .....	NSPE	0,6	398	398	A1
72. Adq. e implantación de un software para la gestión de turnos de espera. ...	A	2	935	-	A1,2
73. Suministro de ventiladores de anestesia .....	A	0,4	2.451	-	A1
74. Suministro de equipos de ecografía de ginecología y obstetricia.....	A	0,5	2.610	-	A1
75. Suministro de licencias de uso de recursos electrónicos de Elsevier .....	NSPE	1,4	2.267	1.116	A1,5
76. Implantación del software Farmis Oncofarm (proyecto ONKOBIDE) .....	NSPE	0,4	99	99	A1
77. Implantación del Sistema de Información Económico-Financiero .....	A	0,10	99	-	A1,2
78. Suministro de Salas de Radiología Digital .....	A	2	2.929	-	A1
79. Sumin. eq. pruebas detección molecular de virus Influenza A/B y VRS .....	A	2	883	-	A1,4
80. Implantación del Sistema de Información de Laboratorio.....	NSPE	0,3	113	-	A1
81. Adq. e implantación de hardware para la gestión de turnos de espera .....	A	2	1.008	-	A1,2
82. Suministro de ecógrafos de radiología.....	A	1	2.266	-	A1
83. Suministro de sistemas de monitorización .....	A	1	5.290	-	A1
84. Adq. e instalación de una solución comercial para la gestión de costes .....	A	0,3	199	-	A1,2
85. Suministro de productos de celulosa.....	A	1	1.327	570	A1,2,4
86. Mantenimiento de la Plataforma Osakidetza Business Intelligence .....	A	1	287	287	A1,2,3
87. Mantenimiento de la Plataforma Gestor Documental Corporativo .....	A	1	105	105	A1,2,3
88. Mantenimiento de aceleradores lineales.....	NSPE	5	4.401	1.244	A1
89. Mantenimiento de las aplicaciones del área de Social Media .....	A	1	230	230	A1,2
90. Trabajos auditoría cuentas anuales de Osakidetza 2019, 2020 y 2021 .....	A	3	196	-	A1
91. Análisis, diseño e implantación del Sistema de Información Corporativo.....	A	1	268	-	A1,2
92. Análisis, diseño e implantac. Sist. Gestión Incapacidades Temporales .....	A	1	141	-	A1,2
<b>DIRECCIÓN GENERAL</b>					
93. Arrendamiento de vehículos para la Dirección General.....	A	4	281	71	A1
94. Servicio de representación procesal en juicio .....	A	2	500	11	A1,3,4
<b>OSI ARABA</b>					
95. Suministro material para aspiradores ultrasónicos CUSA del HU. ....	NSPE	2	98	43	A1,5
96. Suministro implantes de columna.....	A	2	3.202	243	A1
97. Suministro de cuatro ecógrafos con mantenimiento integral .....	A	2	273	-	A1,5
98. Sumin. Sistema Centralizado Dispensación Automática de Uniformidad.....	A	0,6	306	-	A1
99. Suministro material fungible para torres artroscopia Stryker del HU.....	NSPE	2	496	95	A1,5
100. Sumin. mesas quirúrgicas para el nuevo edificio Txagorritxu.....	A	1	2.050	-	A1
101. Suministro de sustitutos óseos .....	A	2	501	39	A1
102. Sumin. equipos monitorización para el nuevo edificio Txagorritxu .....	A	1	2.174	-	A1
103. Suministro equipamiento Central de Esterilización del HU. ....	A	0,1	1.090	-	A1
104. Suministro de material para cirugía laparoscópica. ....	A	2	1.322	288	A1
105. Trabajos conservación, mantenim. y adecuación de edificios.....	A	1	850	353	A1

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

FORMALIZADOS EN 2019

Miles de euros

OSI/CONCEPTO	PROCED. (*)	Nº AÑOS	IMPORTE 2019		
			ADJUD. (**)	EJEC.	DEFICIENCIA
106. Servicio de mantenimiento de las instalaciones contra Incendios .....	A	1	89	47	A1
107. Contratación de Servicio de Gestión del Talento .....	A	0,5	17	17	A1,4
108. Consultoría Desarrollo Competencial Colectivos Celadores y Aux. Adm. ....	A	0,5	14	7	A1,4
109. Servicio extracción, traslado, custodia y reducción de document. clínica....	A	5	593	80	A1,5
110. Servicio de mantenimiento preventivo de respiradores del HU.....	NSPE	1	135	67	A1
111. Servicio alimentación de la OSI y explotación de las cafeterías-comedor. ....	A	2	3.309	1.062	A1,5
<b>OSI DONOSTIALDEA</b>					
112. Suministro e instalación de cinco ascensores en el HU Donostia .....	A	1,2	1.033	207	A1
113. Proyecto habilitación Unidad de Hemodinámica en Edificio Aránzazu.....	A	0,3	80	-	A1
<b>OSI BILBAO-BASURTO</b>					
114. Obras de habilitación nuevo Centro Salud en Irala .....	A	0,7	1.409	-	A1,2
115. Reforma del servicio de Braquiterapia en el HU Basurto.....	A	0,5	687	161	A1,2
<b>OSI EZKERRALDEA ENKARTERRI CRUCES</b>					
116. Sumin. Sistema PET-TAC, y obras de adecuación, para HU Cruces.....	A	1	2.923	-	A1
<b>TOTAL</b>			<b>434.388</b>	<b>60.040</b>	

(\*) Referencias de procedimiento:

A: Procedimiento Abierto

NSPE: Negociado sin publicidad por exclusividad

(\*\*) El importe adjudicado es sin IVA y en el caso de precios unitarios figura el importe máximo.

El importe ejecutado es el acumulado a 31 de diciembre de 2019.

Deficiencia

Miles de euros

Licitación		
A1	Cálculo del presupuesto base de licitación no se justifica ni desglosa (art. 100.2 LCSP) .....	83.848
A2	No consta justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio (art. 146 LCSP).....	37.993
A	No consta publicación en el perfil del contratante de la designación del Comité de Expertos (art. 63.5 LCSP) .....	892
A4	No consta la justificación específica de los criterios de adjudicación (art. 145 LCSP) .....	2.955
A5	Modificaciones previstas no cumplen requisitos (art. 204 LCSP) .....	7.036



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Contratos menores

De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:

CONCEPTO	GASTO TOTAL	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
		IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos.....	299.323	28.373	9,5%	28.373	100%	24.951	87,9%
Resto de productos.....	324.207	90.410	28,0%	90.410	100%	77.729	86,0%

Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 28 millones de euros en 2019.

### A.5 OSATEK, S.A.

La creación de Osatek, S.A., sociedad anónima pública adscrita a Osakidetza que es su único socio, fue autorizada por Decreto 159/1992, de 9 de junio, con la denominación inicial de Alta Tecnología Sanitaria, S.A. y como objeto social: la gestión, administración y explotación de servicios de diagnóstico y tratamiento sanitario que conlleven la aplicación de alta tecnología; y la docencia e investigación en el régimen y condiciones que se determinen en el marco de la política sanitaria global del País Vasco.

El 23 de octubre de 2009, el Consejo de Administración de Osatek, S.A. modificó su objeto social y, manteniendo la docencia e investigación, lo define como la prestación o provisión de servicios de apoyo al sistema sanitario vasco, especialmente aquellos que tengan un carácter corporativo o cuya aplicación conlleve procedimientos de alta tecnología.

El 17 de febrero de 2010, el Consejo de Administración de Osakidetza, constituido en Junta General de Osatek, S.A., aprueba la modificación del artículo 1 de los Estatutos de la Sociedad, a efectos de su reconocimiento como medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración General de la CAE.

El 22 de diciembre de 2010 el Consejo de Administración de Osatek, S.A. acuerda modificar de nuevo el objeto social de la Sociedad para ampliar el ámbito sanitario con el social. La Junta General acuerda asimismo esta modificación el 10 de enero de 2011.

En 2019, Osatek, S.A. ha seguido desarrollando su actividad de radiodiagnóstico que presta fundamentalmente a Osakidetza.

## Gastos de personal

En el ejercicio 2019, los gastos de personal de Osatek, S.A. han ascendido a 17,2 millones de euros por los siguientes conceptos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2019	2018
Sueldos y salarios.....	14.259	12.496
Seguridad Social .....	2.859	2.422
Otros gastos sociales.....	126	74
<b>TOTAL</b>	<b>17.244</b>	<b>14.992</b>

El gasto de personal en 2019 se ha incrementado un 15% respecto a 2018, por el incremento retributivo del 2,25% hasta junio y el 0,25% adicional de julio a diciembre, el aumento del 9,08% de la plantilla media, principalmente por las contrataciones temporales para atender el 9,38% de incremento de la actividad de radiodiagnóstico y en consecuencia el incremento del complemento de productividad un 14,97% respecto a 2018, así como el incremento desde diciembre de un 0,5% de la aportación a Itzarri.

Al cierre de 2019 la plantilla real asciende a 253 personas con el siguiente detalle:

	Nº de personas									
	ALTA DIRECCIÓN		INDEFINIDOS				TEMPORALES		TOTAL	
	2019	2018	FIJOS	NO FIJOS	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Directivos.....	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
Directores y responsables de área.....	-	-	2	2	-	-	1	2	3	4
Personal sanitario.....	-	-	85	85	31	30	65	58	181	173
Personal administrativo y técnico.....	-	-	26	27	15	13	27	20	68	60
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>113</b>	<b>114</b>	<b>46</b>	<b>43</b>	<b>93</b>	<b>80</b>	<b>253</b>	<b>238</b>

El número de indefinidos no fijos, con contrato temporal en 2019, se ha incrementado en 3 personas en cumplimiento de sentencias judiciales.

## Ingresos por prestación de servicios

Los ingresos por conceptos son:

CONCEPTO	Miles de euros	
	2019	2018
Exploraciones médicas (RM) /Osakidetza.....	21.914	19.180
Teleasistencia-Telemonit./Dpto. de Empleo y Políticas Soc.....	-	5.970
Otros ingresos.....	85	102
<b>TOTAL</b>	<b>21.999</b>	<b>25.252</b>

Los ingresos por prestación de servicios de radiodiagnóstico a Osakidetza han ascendido a 22 millones de euros, que representan el 99,6% del importe neto de la cifra de negocios y supone un incremento del 14,25% respecto a 2018. Anualmente se firma un convenio que regula las condiciones de la prestación de servicios y concreta entre otros las tarifas, actividad y financiación prevista, cartera de servicios e indicadores de evaluación de calidad de los servicios prestados.

La encomienda de gestión de 29 de julio de 2013 del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del GOVA, para la prestación de servicios de teleasistencia finalizó en septiembre de 2018.

## Contratación

Hemos revisado 7 expedientes formalizados en el ejercicio 2019:

EXPEDIENTES FORMALIZADOS	PROCED. (*)	Miles de euros		
		IMPORTE 2019		DEFICIENCIA
Nº EXPEDIENTE/DESCRIPCIÓN		ADJUD.	EJEC.	
1. Suministro de RM para Donostia, obras y mantenimiento incluido .....	A	2.284	1.584	
2. Suministro de RM para Deusto, obras y mantenimiento incluido .....	A	1.927	1.263	
3. Servicio de mantenimiento de equipos Philips .....	NE	610	236	
4. Suministro, instalación, puesta en marcha y mantenimiento de solución Corporativa, centralizada y multimarca de postprocesado avanzado de imagen de resonancia magnética .....	A	290	21	
5. Obras de adecuación para instalación y puesta en marcha de RM "sola" de siemens en Urduliz .....	AS	156	156	
6. Seguros de responsabilidad civil de equipos electrónicos .....	AS	39	39	
7. Formación para capacitación lingüística en euskera del personal .....	AS	27	14	
<b>TOTAL</b>		<b>5.333</b>	<b>3.313</b>	

(\*) Procedimiento: A: Abierto AS: Abierto Simplificado NE: Negociado por exclusividad





## **ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE OSAKIDETZA-SERVICIO VASCO DE SALUD Y OSATEK CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2019**

### **I.- INTRODUCCIÓN**

Al objeto de dar respuesta a los Resultados de la Fiscalización de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud y OSATEK, S.A. correspondiente a 2019, se presentan en este informe las alegaciones y justificaciones que las citadas entidades han tenido a bien realizar en orden al asunto de referencia y que han sido centralizadas por la Oficina de Control Económico.

### **II. OPINIÓN**

#### **II.1 OSAKIDETZA**

##### **II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

###### **Contratación**

*1. Las organizaciones de servicios de Osakidetza han tramitado como contratos menores, adquisiciones de productos o suministros de bienes muebles en las que se ha fraccionado el objeto del contrato, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (artículo 118 de la LCSP). Respecto del suministro de medicamentos, ésta deficiencia se ha detectado en adquisiciones por 25 millones de euros, de los 28,4 millones de euros analizados y del resto de suministros, en adquisiciones de productos homogéneos por 77,7 millones de euros de los 90,4 millones de euros analizados, según se deduce de los informes de control de la OCE, (el de medicamentos provisional a la fecha de este informe) sobre la adecuación de este tipo de contratos a la legislación aplicable.*

### **ALEGACIÓN**

El apartado primero, relativo a los contratos menores, se analiza en la parte final del presente escrito de alegaciones, correlativamente a la estructura del informe de fiscalización del TVCP respecto al ejercicio 2019.

##### **II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

*1. El balance de situación no recoge los complementos de jubilación del personal estatutario sanitario no facultativo procedente del Insalud, del personal funcionario del Patronato Antituberculoso y de determinado personal del Hospital de Basurto cuya jubilación fue anterior al 31 de diciembre de 1994. Para el registro de estas obligaciones, Osakidetza sigue principalmente un criterio de caja y ha imputado como gasto en 2019 los 6,2 millones de euros abonados en el ejercicio.*

*De acuerdo con el marco normativo de información financiera aplicable, los pasivos por complementos de pensiones y otros similares deben cuantificarse mediante estudios actuariales y registrarse según el principio de devengo. Osakidetza, aunque dispone de un estudio actuarial realizado por expertos independientes, que cuantifica sus pasivos actuariales a 31 de diciembre de 2019 en 91 millones de euros, no ha registrado la correspondiente provisión.*

## **ALEGACIÓN**

Como más adelante se indica en el propio informe del Tribunal de Cuentas, El Ente mantiene el criterio de no registrar esta provisión y contabilizar únicamente el gasto anual realmente satisfecho, que ha ascendido a 6,2 millones de euros.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 OSAKIDETZA**

##### **III.1.1 GASTOS DE PERSONAL**

*El total de la plantilla estructural de las 21 organizaciones vigentes en 2019 asciende a 27.590 puestos. La OCE ha analizado las retribuciones de 230 trabajadores fijos e interinos de un total de 6.455 puestos existentes en 5 de ellas, que supone un 3,6%, y 36 expedientes de personal estatutario de carácter eventual, así como 22 de puestos directivos, destacando las siguientes deficiencias:*

- *En 26 expedientes se han superado las limitaciones temporales de un año para las funciones de superior categoría. Se recomienda adaptar la plantilla estructural creando las plazas necesarias, para que las asignaciones de funciones no se prolonguen más del límite temporal establecido en los Acuerdos de condiciones laborales de Osakidetza.*

## **ALEGACIÓN**

A este respecto procede indicar que la duración de las asignaciones de funciones de superior categoría tienen como fundamento atender a las necesidades que se plantean en las organizaciones de servicios con el fin de dar una prestación sanitaria de calidad y adecuada a la demanda, y se realizan por el tiempo necesario para mantener la actividad de los servicios, y hasta tanto se lleve a cabo la correspondiente dotación de plaza mediante los procedimientos de adecuación o amortización/creación de plantilla, sin superar el límite máximo de efectivos por grupo profesional aprobado por Consejo de Gobierno.

En todo caso e incidiendo en la observación referida, indicamos que dentro de los estudios de plantilla y necesidades estructurales para dar respuesta a la demanda de los distintos servicios, se tienen en cuenta estas situaciones y, en el sentido que recomienda el



Tribunal de Cuentas, en la medida de lo posible se intenta regularizar en plantilla las mismas.

- *A pesar de existir regulaciones específicas sobre diversos complementos de carácter transitorio, tales como guardias médicas, tareas de superior categoría, turnicidad, nocturnidad, festivos, localización, autoconcertación, etc., se siguen produciendo incumplimientos de las mismas, principalmente por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes. Se recomienda registrar en la aplicación informática de recursos humanos toda la información necesaria justificativa de cada expediente de personal, que posibilite la comprobación de los datos en función de la situación real actualizada de cada trabajador.*

## **ALEGACIÓN**

Por lo que se refiere a los distintos conceptos retributivos respecto de los cuales se manifiesta un incumplimiento por falta de documentación justificativa de los servicios efectivamente realizados y de la aprobación por los órganos competentes, procede indicar que la herramienta donde se refleja la actividad es la cartelera o planificador de turnos, que está integrada en el Sistema de Gestión de Recursos Humanos, dónde se realiza la gestión de tiempos.

Dicha cartelera refleja por un lado el dato teórico, es decir programado, de la actividad y por otro lo que se denomina cartelera real, en la que se refleja la actividad efectivamente realizada, así como el resto de incidencias (ausencias y presencias) que tienen su correspondiente reflejo en la nómina. Evidentemente cada centro dentro de sus procedimientos y protocolos internos de actuación controlan la gestión de estos cambios en las carteleras, de tal manera que siempre se abona en nómina la actividad efectivamente realizada.

Como se indicó, y a pesar del tiempo transcurrido, continuamos trabajando, dentro del proyecto del portal del empleado y siguiendo el cauce de tramitaciones y autorizaciones que en el mismo se han definido, en orden a determinar el correspondiente proceso de gestión para la identificación de esta actividad que consta en la cartelera para su abono en nómina. El proyecto va avanzando, y se han incluida ya muchos aspectos que facilitan la comprobación de la actividad en el sistema.

La cartelera refleja la actividad real y por tanto cualquier posible solución formal no podrá menoscabar la calidad del servicio asistencial y la sistemática de gestión que ofrece la citada herramienta de gestión de tiempos.

Al margen de lo expuesto reiteramos, como ya hemos informado en ocasiones anteriores, que desde la Dirección de Recursos Humanos se vienen realizando determinados procesos en los que se incluyen elementos de control. Dentro de dicho proceso se han definido indicadores, tanto a nivel global de Osakidetza como a nivel de organizaciones de servicios.

- *En la revisión de las nóminas se detecta la existencia de puestos que no figuran como tales en la plantilla funcional correspondiente y/o en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Ente. Se recomienda adecuar las plantillas funcionales, que se aprueban anualmente, a las situaciones y funciones reales del personal, teniendo en cuenta los puestos previstos en el Decreto 186/2005, así como actualizarlo a las nuevas necesidades.*

## **ALEGACIÓN**

Los puestos de nómina se definieron en función de las retribuciones asignadas a los mismos, según el grupo profesional, categoría y puesto funcional a que se corresponden. En el sistema de Gestión de Recursos Humanos consta una correlación y equivalencia de las funciones asignadas a cada puesto en nómina con los puestos de plantilla funcional, tal como se describen en el Decreto 186/2005, de 19 de julio, por el que se regulan los puestos funcionales del Osakidetza. No obstante, uno de los objetivos que se plantea la Dirección de Recursos Humanos es la revisión del citado Decreto 186/2005, de 19 de julio, revisión que comprende a su vez la adecuación de los puestos, en lo referente a funciones, retribuciones y denominación, tanto en la plantilla funcional como en la nómina.

Ya se han iniciado los trabajos de planificación y desarrollo de las acciones necesarias para la revisión de dicho Decreto.

### **III.1.2 CONTRATACIÓN**

- *En 56 expedientes, 38 de suministros, 16 de servicios y 2 de obras, adjudicados por 83,8 millones de euros (expedientes del 61 al 116), no se justifica que el presupuesto base de licitación sea adecuado a precios de mercado, ni se desglosan los costes y otros gastos eventuales así como, en su caso, los salarios.*

## **ALEGACIÓN**

En el caso de los expedientes 61 a 68, relativos a medicamentos, los presupuestos sí se han desglosado cuando han existido diferentes lotes. Por otra parte, los presupuestos se han determinado a partir de precios unitarios, buscándose desde Osakidetza que estos precios resultasen ajustados al mercado. En este sentido, el art. 102.4 LCSP permite formular precios unitarios referidos a las unidades que se entreguen, por lo que se entiende que no es necesario desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos en que incurra el adjudicatario.

En los demás expedientes, la deficiencia detectada es cierta, si bien los cálculos realizados en cada expediente analizado por el Tribunal han sido adecuados a precios de mercado y



han sido todos ellos objeto de adjudicación, sin que ninguno haya sido declarado desierto por falta de licitadores, lo cual evidencia que, pese a la ausencia de desglose de los costes directos e indirectos y otros gastos eventuales, se ha cumplido por parte de Osakidetza con el requisito establecido en el art. 100 LCSP.

Esta deficiencia forma parte de los objetivos de mejora en los procedimientos de licitación y se están implementando las medidas necesarias para corregir esta incidencia.

- *En 21 expedientes, 14 de suministros, 5 de servicios y 2 de obras, adjudicados por 38 millones de euros (expedientes 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 70, 72, 77, 81, 84, 85, 86, 87, 89, 91, 92, 114 y 115), no consta la justificación de la fórmula empleada para la valoración del criterio precio.*

## **ALEGACIÓN**

Es cierto que en los expedientes indicados la justificación del criterio precio está formulada muy genéricamente, sin embargo, ha sido establecido de acuerdo con el artículo 146 LCSP, primando la objetividad de aquellos evaluables mediante fórmulas frente a los basados en juicios de valor y garantizando la igualdad de trato de forma que no se mida la experiencia de los licitadores sino la calidad de la oferta y su idoneidad con el objeto final del contrato.

Cabe destacar que los criterios se han determinado teniendo en cuenta las características del objeto del contrato valorando las cualidades intrínsecas del producto o servicio y con el fin de conseguir la oferta más ventajosa.

- *En 6 expedientes, 3 de suministros y 3 de servicios, adjudicados por 3 millones de euros, (expedientes 70, 79, 85, 94, 107 y 108), no consta la justificación de la elección de los criterios de adjudicación del contrato.*

## **ALEGACIÓN**

En los expedientes indicados, los criterios de valoración establecidos en los expedientes reflejan claramente los objetivos específicos cuya satisfacción se pretende puntuar, y hay que resaltar que, la determinación de los métodos de valoración y ponderación de los criterios de adjudicación en los que se va a entrar a valorar las características técnicas se detallan y enumeran de modo que los mismos guarden relación directa con el objeto del contrato y contribuyan a alcanzar un juicio certero a la hora de emitir la Declaración de Oferta más ventajosa.

La definición de cada criterio seleccionado indica el contenido del objetivo perseguido, quedando plenamente concretados los elementos que se tendrán en cuenta para esa evaluación cualitativa, y señalando la puntuación que se otorgará a cada uno de ellos, al objeto de limitar posibles excesos de discrecionalidad.



En todo caso, y dado que los criterios de adjudicación son los elementos que van dirigidos a identificar las ofertas que mejor satisfacen el interés público sanitario, la delimitación de los criterios de adjudicación que permitan obtener una mayor relación calidad-precio en la adjudicación de los contratos es otro de los objetivos de mejora en los que Osakidetza está desarrollando para incrementar la eficiencia en los procesos de contratación pública.

- *En 6 expedientes, 4 de suministros y 2 de servicios, adjudicados por 7 millones de euros (expedientes 75, 95, 97, 99, 109 y 111), las modificaciones previstas no cumplen los requisitos, de ser previsibles de forma clara, precisa, inequívoca, concreta y verificables objetivamente.*

## **ALEGACIÓN**

Efectivamente, las modificaciones previstas están establecidas de forma genérica, y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

- *Las encomiendas en vigor en 2019 de 4 OSI con una Sociedad Foral de Servicios Sociales, para la prestación del servicio de lavandería y lencería, por considerarla medio propio, no se deberían haber formalizado por no tener la característica de medio propio de Osakidetza en esa fecha. El importe ejecutado en 2019 asciende a 1,7 millones de euros.*

## **ALEGACIÓN**

Cabe señalar que el Gobierno Vasco forma parte desde el 29 de octubre de 2018 del Consejo de Administración de Indesa 2010 S.L., tras la adquisición en dicho año de participaciones sociales de dicha sociedad foral, lo que ha posibilitado la consideración de Indesa 2010 como medio propio y servicio instrumental tanto de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi como de sus entes dependientes, como es el caso de Osakidetza, adscrito al Departamento de Salud del Gobierno Vasco.

Por tanto, entendemos que no concurre ninguna irregularidad en las encomiendas realizadas en 2019, dado que la entrada del Gobierno vasco en dicha sociedad foral tuvo lugar en el ejercicio anterior, esto es, en 2018.

*De la revisión de los expedientes de contratación analizados por la OCE, destacamos las siguientes incidencias significativas:*

- *En el expediente de adquisición de lentes intraoculares oftalmológicas y otros implantes oculares, adjudicado por 1,6 millones de euros, para 2 lotes adjudicados por 305.200 euros el PCAP permite la adjudicación compartida, que no se contempla entre los supuestos del artículo 99.4 de la LCSP. Además en uno de ellos,*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*no debió adjudicarse al segundo adjudicatario el 30% del lote, por no cumplir los criterios del PCAP.*

- *En 7 expedientes tramitados como negociado sin publicidad por exclusividad y adjudicados por 3 millones de euros, no queda acreditada suficientemente dicha exclusividad.*

## ALEGACIÓN

Estas incidencias forman parte de los objetivos de mejora en los procedimientos de contratación y se está trabajando en implementar las medidas correctoras necesarias.

- *De los 97 expedientes de prórroga analizados, en 57 se supera el límite máximo legal, en 16 el número de prórrogas previsto en pliegos y en 29 se han alterado las características del expediente inicial, por exceder el importe previsto o modificar alguna cualidad del mismo.*

## ALEGACIÓN

La deficiencia es cierta y Osakidetza ha adoptado las medidas necesarias para corregir la incidencia detectada.

### A.4 CONTRATOS MENORES

*De la revisión de contratos menores efectuada por la OCE se deducen los siguientes importes e incumplimientos:*

CONCEPTO	Miles de euros						
	GASTO	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO	
	TOTAL	IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Medicamentos.....	299.323	28.373	9,5%	28.373	100%	24.951	87,9%
Resto de productos.....	324.207	90.410	28,0%	90.410	100%	77.729	86,0%

#### 1.- Medicamentos

*Respecto de la adquisición de medicamentos mediante contrato menor, es destacable la evolución positiva por la disminución del importe de contratos menores que ha pasado de 72,1 millones de euros en 2012 a 28 millones de euros en 2019.*

## ALEGACIÓN

Según consta en el apartado transcrito del informe del TVCP, durante 2019 del total de compras de medicamentos analizados, se han tramitado contratos menores por importe de 28.373.000 euros, destacando el Tribunal la evolución positiva por la disminución del importe que ha pasado de 72.100.000 euros a 28.000.000 en 2019

Previo a formular la alegación, es preciso realizar unas consideraciones previas, formuladas sobre 16.794.000 euros, importe que Osakidetza considera como máximo de incumplimiento y que está justificado en la propia alegación.

1. Del total de 16.794 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros, el 45% (7.521 miles de euros) se corresponden con la adquisición de medicamentos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica y no química.

A continuación, se detalla la relación de principios activos afectados por esta consideración:

Principios activos o asociaciones de principios activos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica	Incidencia (euros)
ACETILCISTEINA	33.600
ÁCIDO AMINOLEVULINICO	41.699
ACIDO COLICO	31.450
AFLIBERCEPT	29.438
AGALSIDASA ALFA	37.311
ALBÚMINA	150.330
ALFA1 ANTITRIPSINA	146.520
ALTEPLASA	33.233
AMINOÁCIDOS Y DERIVADOS	15.458
ATEZOLIZUMAB	20.013
AVELUMAB	105.000
AZTREONAM	20.601
BELATACEPT	29.896
CARMUSTINA	70.122
CICLOFOSFAMIDA	15.558
CLORHEXIDINA, COMBINACIONES CON	16.954
DABRAFENIB	79.976
DARATUMUMAB	399.705
DEXAMETASONA	16.455
DEXAMETASONA Y ANTIINFECCIOSOS	18.600
DOLUTEGRAVIR	238.401
ELIGLUSTAT	238.606
ELTROMBOPAG	144.348
EMICIZUMAB	102.170
EMTRICITABINA, TENOFOVIR ALAFENAMIDA, DARUNAVIR Y COBICISTAT	23.134
FACTOR IX DE LA COAGULACIÓN	78.617
FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN	372.659
FACTOR VON WILLEBRAND Y FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN EN COMBINACIÓN	86.891
FACTOR XIII DE LA COAGULACIÓN	21.228
FENTANILO	73.080





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos de comercialización exclusiva y/o de naturaleza biológica	Incidencia (euros)
FIDAXOMICINA	83.250
FLUOCINOLONA ACETÓNIDO	40.201
FOSCARNET	23.681
GEMTUZUMAB	19.219
GUSELKUMAB	196.149
HEPARINA	36.994
HIDROCORTISONA	67.881
HIDROXICARBAMIDA	23.088
IBRUTINIB	99.590
INMUNOGLOBULINA ANTI-D (RH)	15.288
INMUNOGLOBULINA CONTRA TIMOCITOS (DE CONEJO)	31.367
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASCULAR	175.010
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	1.529.735
INOTUZUMAB OZOGAMICINA	29.791
INSULINA ASPART	15.397
IODIXANOL	38.254
IRINOTECÁN	115.958
LUTECIO (177LU) OXODOTREOTIDA	25.920
MENINGOCOCO B, VACUNA MULTICOMPONENTE	16.354
MISOPROSTOL	16.656
NELARABINA	23.854
NEUMOCOCO, ANTÍGENOS CONJUGADOS DE POLISACÁRIDOS PURIFICADOS	19.022
NICARDIPINO	22.730
NILOTINIB	144.618
NIRAPARIB	81.429
OCRELIZUMAB	58.333
OMALIZUMAB	449.126
ÓXIDO NÍTRICO	41.400
PAZOPANIB	35.263
PEGFILGRASTIM	33.500
PEGINTERFERON BETA-1A	20.302
PEMBROLIZUMAB	299.041
PONATINIB	99.533
PROTEÍNA C	41.497
RIBOCICLIB	103.844
RITUXIMAB	63.000
SAPROPTERIN	272.448
SARILUMAB	61.288
SECUKINUMAB	180.204
SIROLIMUS	16.777
SOLUCIONES CARDIOPLÉJICAS	18.467
SUGAMMADEX	26.011
TEDIZOLID	25.172
TOBRAMICINA	22.692
TRAMETINIB	20.615
TRETINOÍNA	16.374
VERNAKALANT	18.311
VERTEPORFINA	15.322
TOTAL	7.521.009



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

La exclusividad implica que sólo existe un único proveedor por medicamento y, por lo tanto, los pedidos se han realizado al único proveedor posible para atender esa patología, por lo que no resulta posible la transgresión del principio de concurrencia. Hemos de insistir en que sólo existe un proveedor con un precio fijado por el Ministerio de Sanidad. Cabe recordar que en España que los precios no son libres y que son fijados por este Ministerio. De hecho, la Agencia de Medicamentos y Productos Sanitarios, AEMPS en adelante, dispone a través de su página web de un Centro de Información online de Medicamentos (CIMA) donde se especifica los titulares de comercialización de cada medicamento, pudiéndose por tanto verificar esta circunstancia tan clave para estas aclaraciones (<http://www.aemps.gob.es/cima/fichasTecnicas.do?metodo=detalleForm>).

Por otro lado, la naturaleza biológica y no química, significa mayor complejidad técnica en su utilización y seguimiento, circunstancia que condiciona la tramitación del expediente. Incluso la propia AEMPS establece que estos medicamentos no son sustituibles y en su nota del 24/04/2009 señala que, con el objetivo de la protección de la salud de los pacientes, los medicamentos biológicos no podrán sustituirse en el acto de la dispensación sin la autorización expresa del médico prescriptor. Además, por esta complejidad técnica, en Europa sólo se permiten autorizaciones de comercialización de medicamentos biológicos por parte de la autoridad sanitaria europea, EMA, y no por las agencias nacionales.

2. Del total de 16.794 miles de euros cuyo importe por código nacional superó los 15.000 euros durante 2019, el 71% (11.911 miles de euros) corresponde a medicamentos cuyo principio activo tienen contrato marco en vigor a fecha 8 de febrero de 2021. Por tanto, se puede considerar que a fecha de hoy se han tomado las medidas de corrección oportunas.

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 8 de febrero de 2021	Incidencia en 2019 (en millones de euros)
ACETILCISTEINA	33.600
ACICLOVIR	38.499
ÁCIDO HIDROXIBUTÍRICO	70.864
ÁCIDO MICOFENÓLICO	34.870
AFLIBERCEPT	29.438
AGALSIDASA ALFA	37.311
ALBÚMINA	150.330
ALFA1 ANTITRIPSINA	146.520
ALTEPLASA	33.233
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	271.298
ATEZOLIZUMAB	20.013
ATOSIBAN	18.844
AVELUMAB	105.000
AZACITIDINA	89.591
AZTREONAM	20.601
CARMUSTINA	70.122
CLEVIDIPINO	144.023
COMBINACIONES	248.650
DABRAFENIB	79.976
DARATUMUMAB	399.705
DARUNAVIR	96.919
DEXAMETASONA	16.455



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 8 de febrero de 2021	Incidencia en 2019 (en millones de euros)
DOLUTEGRAVIR	238.401
EFAVIRENZ	17.316
ELECTROLITOS	79.913
ELIGLUSTAT	238.606
ELTROMBOPAG	144.348
EMICIZUMAB	102.170
EMTRICITABINA, TENOFOVIR DISOPROXILO Y EFAVIRENZ	786.569
EPOPROSTENOL	232.315
FACTOR IX DE LA COAGULACIÓN	78.617
FACTOR VIII DE LA COAGULACIÓN	372.659
FENTANILO	73.080
FIDAXOMICINA	83.250
FLUOCINOLONA ACETÓNIDO	40.201
GEMTUZUMAB	19.219
GUSELKUMAB	196.149
HIDROCORTISONA	67.881
HIERRO TRIVALENTE, PREP. PARENTERALES	61.164
IBRUTINIB	99.590
IFOSFAMIDA	37.552
INFLIXIMAB	243.100
INMUNOGLOBULINA ANTI-D (RH)	15.288
INMUNOGLOBULINA CONTRA TIMOCITOS (DE CONEJO)	31.367
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. EXTRAVASC	175.010
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASC	1.529.735
INOTUZUMAB OZOGAMICINA	29.791
IRINOTECÁN	115.958
LAMIVUDINA	81.562
LAMIVUDINA Y ABACAVIR	263.801
LAXANTES OSMÓTICOS	17.280
LENALIDOMIDA	157.891
LINEZOLID	132.358
LUTECIO (177LU) OXODOTREOTIDA	25.920
MELFALÁN	20.000
MIGLUSTAT	302.760
MITOMICINA	254.872
NILOTINIB	144.618
OCRELIZUMAB	58.333
OMALIZUMAB	449.126
PACLITAXEL	228.104
PAZOPANIB	35.263
PEMBROLIZUMAB	299.041
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	1.125.623
PONATINIB	99.533
RIBOCICLIB	103.844
RITONAVIR	89.049
RITUXIMAB	63.000
SAPROPTERIN	272.448
SARILUMAB	61.288
SECUKINUMAB	180.204
SUGAMMADEX	26.011



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Principios activos o asociaciones de principios activos con contrato en vigor a 8 de febrero de 2021	Incidencia en 2019 (en millones de euros)
TACROLIMUS	59.098
TEDIZOLID	25.172
TOBRAMICINA	22.692
TOLVAPTÁN	26.696
TRAMETINIB	20.615
TOTAL	11.911.313

3. Los fármacos a los que se refieren el informe son de uso hospitalario en su práctica totalidad, lo que implica que son medicamentos de alta complejidad técnica, indicados para patologías graves, incapacitantes, de gran dificultad diagnóstica e impredecibles de cara a determinar su demanda asistencial, indicados para pacientes y posterior consumo. Asimismo, su coste es muy elevado.

La gestión de las compras por parte de las organizaciones de servicios está orientada a la inmediata satisfacción de las necesidades asistenciales. Los medicamentos son suministros esenciales para el adecuado funcionamiento de los servicios asistenciales; no es posible que la prestación se vea interrumpida en tanto en cuanto se procede a la preparación y licitación del oportuno expediente de contratación, toda vez que se trata de procedimientos de gran complejidad técnica y condicionada por elementos externos de mercado farmacéutico que tienen unas especificidades muy concretas. A esta complejidad hay que añadir que los medicamentos, de manera general, suelen disponerse para su uso en diferentes formas farmacéuticas o galénicas (comprimidos, cápsulas, soluciones, inyectables, etc.), diversas dosificaciones, diferentes excipientes, diferentes caducidades, estabildades y condiciones e indicaciones de uso. Por otro lado, los proveedores ofrecen diferentes condiciones logísticas que deben ser objeto de análisis.

En conclusión, en aras a garantizar una asistencia sanitaria de calidad es necesario establecer acciones previas al inicio de los expedientes con el objetivo de establecer las condiciones técnicas, económicas y logísticas más adecuadas para su contratación.

4. Se debe considerar que a pesar del esfuerzo de contratación por parte de Osakidetza, existen circunstancias particulares del mercado que obligan a las organizaciones de servicios a acudir a la compra directa, al ser los medicamentos suministros esenciales, cuya prestación no puede ser interrumpida ante la necesidad clínica de atender a los pacientes.

De estas circunstancias se pueden destacar, entre otras, las siguientes:

- a) imposibilidad de comprar por contrato por desabastecimientos absolutos y continuados en el tiempo de medicamentos contratados.
- b) imposibilidad de comprar por contrato por problemas de seguridad de medicamentos contratados que por interés del paciente imposibilita el uso de los mismos y obligan a dar acceso inmediato de una alternativa.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- c) imposibilidad de formalizar un contrato porque los proveedores no acuden a la licitación y se declara desierto.
- d) imposibilidad de prorrogar contratos en vigor porque los proveedores no dan la conformidad a la misma.
- e) dificultad de formalizar o mantener los efectos de un contrato por cesiones de derechos, entidades mercantiles de nacionalidad no española, fusiones de empresas o cesiones de ramas de actividad, etc.

Por estas circunstancias se encontrarían afectados un total de 5.041 miles de euros, lo que supone un 30% sobre los 16.794 miles de euros cuyo importe por código nacional supera los 15.000 euros.

ACETILCISTEINA	33.600
INMUNOGLOBULINAS HUMANAS NORMALES PARA ADM. INTRAVASCULAR	1.529.735
PIPERACILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	1.125.623
MIGLUSTAT	302.760
SAPROPTERIN	272.448
AMOXICILINA E INHIBIDORES DE LA ENZIMA	271.298
PONATINIB	99.533
LAMIVUDINA	81.562
METILPREDNISOLONA	165.170
INFLIXIMAB	243.100
PACLITAXEL	228.104
DOCETAXEL	137.846
LINEZOLID	132.358
IRINOTECÁN	115.958
DARUNAVIR	96.919
FENTANILO	73.080
ÁCIDO HIDROXIBUTÍRICO	70.864
HIERRO TRIVALENTE, PREP. PARENTERALES	61.164
TOTAL	5.041.122

A la vista de la larga experiencia en contratación de medicamentos, se considera que estas circunstancias son intrínsecas al propio procedimiento de compra de medicamentos y ajenas a Osakidetza, a pesar de sus esfuerzos en la contratación.

Para alcanzar la cifra de 24.951 miles de euros, la OCE se basa en la aplicación del tercer párrafo de artículo 118 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) que señala lo siguiente:

En el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los supuestos encuadrados en el artículo 168.a).2.º



De este modo está operando el límite cuantitativo que establece la ley respecto a que un contratista no pueda contratar con una Administración Pública, varios contratos menores por un importe superior a 15.000. Esta agrupación por proveedor de varios contratos dejó de estar vigente el pasado 6 de febrero de 2020 con la entrada en vigor del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales (BOE del 5 de febrero de 2020).

En dicho Decreto el propio legislador en el punto X del preámbulo señala que el motivo de la supresión se debe a que resulta "...urgente y necesario por razones de seguridad jurídica solucionar los graves problemas técnicos que el actual artículo 118.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, plantea al exigir, para celebrar un contrato menor, que el contratista no haya suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen las cifras que establece el artículo 118. 1."

La derogación de este precepto pudo incluso haber sido antes si el proyecto de ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2019 (BOC de 16 de enero de 2019) no hubiera decaído (este proyecto ya incorporaba la supresión de este precepto).

Además de todo ello, y previa a esta derogación, la propia Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIRESCON) publicó el 7 de marzo de 2019 la Instrucción 1/2019 para aclarar la confusión que entre los órganos de contratación había generado en el momento de su aplicación. Esta instrucción dice lo siguiente:

I. Ámbito objetivo de las limitaciones establecidas en el artículo 118.3 de la LCSP. Naturaleza excepcional del contrato menor y criterios de distinción del posible fraccionamiento de la prestación

«Artículo 118:

(...)

3. En el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los supuestos encuadrados en el artículo 168.a).2º»

Las limitaciones derivadas de este precepto requieren una interpretación de acuerdo a su finalidad y contexto en el marco de los principios establecidos en el artículo 1 de la LCSP, entre ellos la libertad de acceso a las licitaciones y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores.

En primer lugar, la necesidad de justificar la no alteración del objeto del contrato, para evitar la aplicación de reglas contractuales, remite a la obligación establecida con carácter general consistente en el no fraccionamiento del objeto del contrato.

En segundo lugar, deberá justificarse adecuadamente, en su caso, que el objeto contractual es cualitativamente distinto al de otros que hayan sido perfeccionados



anteriormente con el mismo operador económico, o bien que no constituyen Unidad funcional.

En estos supuestos, no operarán los límites cuantitativos indicados en el artículo 118.3 de la LCSP.

En virtud de todo lo anterior, y siguiendo la pauta marcada por la Instrucción 1/2019, entendemos que para el cómputo del importe tramitado por Osakidetza como contrato menor durante 2019, no debe operar el límite cuantitativo del tercer párrafo de artículo 118. Los argumentos son:

1. Cada especialidad farmacéutica está inequívocamente definida a través de un código nacional, y corresponde por sí misma con una única unidad funcional.
2. La adquisición de distintos medicamentos mediante pedidos directos a un mismo proveedor no ha constituido, ni un fraccionamiento del objeto del contrato, ni una alteración indebida con el fin de defraudar los umbrales previstos para el contrato menor. El fin de dicha adquisición ha sido para garantizar la prestación asistencial.

Como justificación y a modo de ejemplo, se adjunta como Anexo I una relación de todas las adquisiciones que la organización OS66 ha tenido que hacer durante 2019 al proveedor 1225431 (todas inferiores a 15.000 euros), y que según criterio de la OCE han supuesto incidencia por aplicación del tercer párrafo del artículo 118.

En este ejemplo, la organización OS66 ha tenido que acudir durante 2019 a la adquisición por contrato menor de 438 códigos de medicamentos distintos, con distintas funcionalidades, por un importe inferior a 15.000 euros por medicamento, y a un mismo proveedor (1225431). De los 438 códigos nacionales, 148 códigos tienen un coste inferior a 10 euros/año

Es evidente de la OS66 no está fraccionando en todo caso deliberadamente el objeto del contrato para para eludir la publicidad y la concurrencia. Está adquiriendo medicamentos con el fin de garantizar la prestación asistencial.

El tramitar un expediente de contratación, que no sea un contrato menor como sugiere la OCE, para 438 códigos distintos y con diferentes funcionalidades, por un importe inferior a 15.000 euros cada uno de ellos (incluso 148 inferiores a 10 euros) , implicaría para la organización una dificultad técnicamente inabordable: planificación de las necesidades, estimación de cantidades, la concreción del plazo del contrato, la determinación de los lotes, determinación de los criterios de valoración, la selección de proveedor, etc.

Esta dificultad técnica se puede enmarcar dentro de lo que el legislador definió como “graves problemas técnicos” y que le llevaron a derogar el tercer párrafo del artículo 118 de la LCSP.

Con todo lo dicho, no es intención con estas alegaciones que se tengan en consideración modificaciones legales posteriores al 31 de diciembre de 2019. Únicamente se pretende

exponer esta pauta declarada por OIRESCON que, aunque en opinión legal del Gobierno Vasco es una “pauta” sin carácter vinculante y se puede desatender, también señala el Gobierno Vasco la conveniencia de que en el caso de que sea desatendida se recojan las razones de ello, razonamiento que no incluye la propia OCE en su informe.

Por todo ello, todas las adquisiciones afectadas por esta circunstancia (pedido directo a un mismo proveedor e inferior a 15.000 euros por especialidad farmacéutica) y que ascienden a 8.157 miles de euros (ver Anexo II), no deberían haberse contemplado por la OCE como incidencia por los argumentos señalados.

En definitiva, y para que sirva como alegación, del total de 24.951 miles de euros habría restar 8.157 miles de euros (los del Anexo II), por lo que no se debiera contemplar como incumplimiento ninguna otra cifra superior a 16.794 miles de euros ya que no debe operar el límite cuantitativo del artículo 118.3 de la LCSP (únicamente debe operar el límite de los 15.000 euros del artículo 118.1 por especialidad farmacéutica)

	(miles de euros)
Importe total informe OCE aplicando: - Umbral de 15.000 euros por euros por especialidad farmacéutica.	24.951
+	
- Umbral de 15.000 euros por proveedor*	
Importe aplicando: - Umbral de 15.000 euros por especialidad farmacéutica.	16.794

\*Umbral no aplicable en el caso de medicamentos de acuerdo a la pauta marcada por la Instrucción 1/2019

## Consideración final

Osakidetza mantiene un alto nivel de contratación centralizada de medicamentos hospitalarios desde hace años, superando el 90% del gasto.

Este alto grado de ejecución de contratación centralizada de medicamentos en Osakidetza incide positivamente en el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, además en una eficiente utilización de los fondos públicos y en la mejora continua de la compra integrada como herramienta para obtención de las mejores condiciones técnicas y de precio.

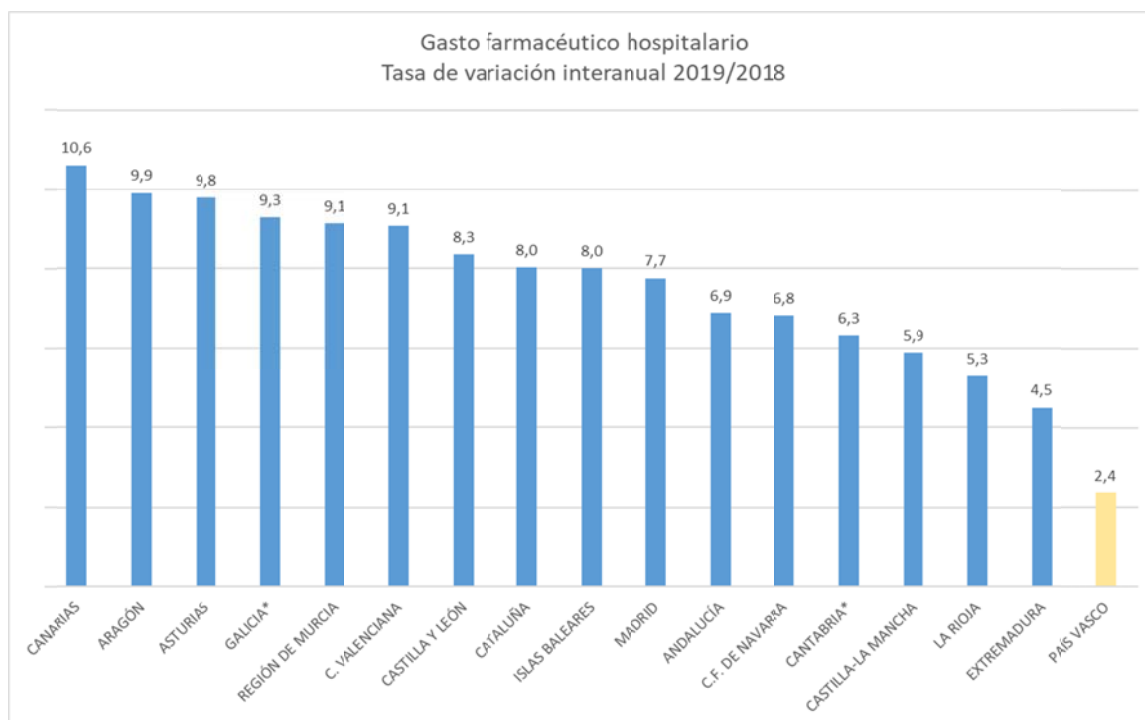
En este sentido, se adjunta un dato objetivo y de una fuente oficial externa a Osakidetza, donde se constata dicho esfuerzo durante el 2019. En la siguiente gráfica, que se obtiene de los datos del Portal Institucional del Ministerio de Hacienda, puede constatar que la Comunidad del País Vasco fue la primera comunidad con el menor incremento de gasto farmacéutico hospitalario durante 2019.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



Fuente: Indicadores sobre Gasto Farmacéutico y Sanitario. Ministerio de Hacienda.

[https://www.hacienda.gob.es/es-](https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx)

[ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx](https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/EstabilidadPresupuestaria/InformacionAAPPs/Indicadores-sobre-Gasto-Farmac%C3%A9utico-y-Sanitario.aspx)

## 2.- Resto de productos

En relación a la contratación del resto de productos que no son medicamentos mediante contrato menor, a la vista del informe emitido, en el ejercicio 2019 respecto al gasto total de 324.207 miles de euros hay un incumplimiento de 77.729 miles de euros, que representa el 24,0%, situándose 6,6 puntos por encima del que se produjo en el año 2018, y 1,7 puntos por encima del que se produjo en 2017.

Concepto	Ejercicio	Gasto Total	C. MENOR		ANALIZADO		INCUMPLIMIENTO		% Menor s/ Gasto Total
			Importe	%	Importe	%	Importe	%	
Resto de productos	2017	298.823	80.166	26,8%	73.452	91,6%	66.733	90,9%	22,3%
	2018	310.159	64.262	20,7%	64.262	100,0%	53.843	83,8%	17,4%
	2019	324.207	90.410	27,9%	90.410	100,0%	77.729	86,0%	24,0%

La puesta en marcha en 2016 del proceso informático que permite asociar a posteriori pedidos directos a contrato marco en vigor ha permitido reducir los errores en el registro de los contratos menores.

No obstante, dado que persisten aún impedimentos informáticos (en alguna casuística) que impiden la asignación de algunos pedidos a sus contratos marco en vigor, los listados utilizados por la OCE para determinar la cifra de 90.140 miles de euros de contratación menor contiene errores que es necesario depurar.

El citado informe ha incluido en ese importe 1.674 miles de euros para los cuales sí existe respaldo legal por contrato en vigor y que, por lo tanto, se trataría de pedidos amparados legalmente con un contrato en vigor entre Osakidetza y la empresa adjudicataria. Este dato se ha obtenido del *Listado de pedidos directos con CM en vigor* el 17 de septiembre de 2021.

Entendemos, por tanto, que la cifra de 1.674 miles de euros debiera minorarse de las incidencias relativas a la compra menor.

GRUPOS	EXPTE	Importe
DEL 20 AL 30	CENTROS	138.192
	OSC 1	30.118
Total DEL 20 AL 30		168.311
DEL 40 AL 51	CENTROS	1.155.660
	OSC 1	350.449
Total DEL 40 AL 51		1.506.109
Total		1.674.420

El cuadro muestra la distribución entre grupos de artículos. La columna EXPTE indica si el CM al que debían asociarse los pedidos correspondía a un expediente propio de las organizaciones (CENTROS), o a un expediente centralizado (OSC1).

En lo que se refiere a la compra centralizada, en junio de 2019 estaba prevista la subida a producción del aplicativo Izapide, nuevo gestor de expedientes de contratación en Osakidetza. Dadas las ventajas que presentaba este nuevo aplicativo respecto a Eginbide: trazabilidad en los ámbitos de Contratación y Compras, proceso totalmente electrónico, homogeneización de procedimientos, almacenamiento de documentación jurídica, técnica, etc., la idea era comenzar las nuevas licitaciones a partir de junio-19. Sin embargo, el inicio en producción se retrasó hasta el 20 de octubre-19, y las primeras incidencias que surgieron en la tramitación y considerando la complejidad de los expedientes de compra integrada, aconsejaron retrasar el inicio de las licitaciones hasta que el aplicativo Izapide estuviera más estable y optar por prórrogas extraordinarias. Esta circunstancia afectó a todas las organizaciones sanitarias.

Por este motivo, en el año 2019 en la Dirección General solo se adjudicaron dos expedientes de nuevos productos incluidos en el Acuerdo del Consejo de Administración y tres renovaciones, por un total de 2.728.438 euros/año. Además, se tramitaron 18 prórrogas extraordinarias por importe de 37.771.727 euros/año que afectaron a 101 contratos.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	Fecha adjudicación /prórroga	Nº CM
EXTRACCION Y CUANTIFICACION DE ADN	754.115,40	2	377.057,70	11.01.2019	2
PRUEBAS RAPIDAS VIRUS INFLUENZA A/B Y VRS	883.520,00	2	441.760,00	13.12.2019	1
Total Expedientes nuevos	1.637.635,40		818.817,70		3
PULSERAS IDENTIFICATIVAS DE PACIENTES	115.360,00	4	28.840,00	22.10.2019	1
A.M. PRODUCTOS CELULOSA	1.327.428,00	1	1.327.428,00	05.06.2019	3
PAPEL DE FOTOCOPIADORA E IMPRESORA	1.106.704,54	2	553.352,27	28.02.2019	1
Total renovación expedientes	2.549.492,54		1.909.620,27		5
1 - Total adjudicación expedientes	4.187.127,94		2.728.437,97		
RADIOFARMACIA EXTERNA CENTRALIZADA	2.106.248,70	1	2.106.248,70	17.08.2019	1
A.M. ENDOPROTESIS AORTICAS	2.580.350,00	1	2.580.350,00	11.06.2019	7
A.M. STENTS VASCULAR Y CATETER BALON ANGIOPLASTIA	1.600.000,00	1	1.600.000,00	13.06.2019	19
AM COMPRESAS, GASAS Y VENDAS	1.261.658,20	1	1.261.658,20		5
A.M. BOLSAS DE ORINA	209.637,75	1	209.637,75	04.09.2019	4
A.M. CATETERES CORTOS-EQUIP. DE INFUSION-EQUIP. EXTRACC.	1.677.233,00	1	1.677.233,00	27.01.2019	3
A.M. STENTS CORONARIOS RECUBIERTOS CON FARMACOACTIVOS	9.398.670,00	1	9.398.670,00	23.12.2019	20
COILS NEURORADIOLOGIA	1.203.422,79	1	1.203.422,79	28.01.2019	5
A.M. PRODUCTOS DE INCONTINENCIA	597.732,70	1	597.732,70	08.05.2019	3
A.M. PULSERAS IDENTIFICATIVAS	162.498,08	1	162.498,08	25.05.2019	1
A.M. VALVULAS CARDIACAS	3.280.290,00	1	3.280.290,00	21.07.2019	7
ANALISIS CLINICOS DE RUTINA Y URGENCIA EN H CRUCES Y S. ELOY	3.189.957,06	1	3.189.957,06	27.07.2019	2
CITOLOGIA LIQUIDA EN LAS UGCs DE OSAKIDETZA	747.650,00	1	747.650,00	01.09.2019	1
TÉCNICAS DE INMUNOHEMATOLOGIA-SIS. SEG. TRANSFUSIONAL	1.041.560,00	1	1.041.560,00	10.10.2019	1
ROPA PLANA, VESTUARIO Y UNIFORMES	319.953,18	1	319.953,18	19.07.2019	3
A.M. CONSUMIBLES IMPRESORAS	1.090.384,00	1	1.090.384,00	02.06.2019	1



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Objeto expediente	Importe adjudicado	Años	Importe anual adjudicado	Fecha adjudicación /prórroga	Nº CM
A.M. IMPLANTES DE CADERA	6.775.566,75	1	6.775.566,75	01.10.2019	14
A.M. IMPLANTES DE CADERA (lote 2)	528.915,10	1	528.915,10	15.12.2019	4
2 -Total Prórrogas extraordinarias en 2019	37.771.727,31		37.771.727,31		101
Total	41.958.855,25		40.500.165,28		109

En la Dirección General, se sigue trabajando en mejorar el seguimiento de la ejecución de los contratos, con el fin de tramitar las incidencias de modificación de contrato por aumento del consumo antes de que se agote el importe del contrato y evitar así los pedidos directos que se realizan en tanto en cuanto no se incrementa el importe del contrato.

Por último, queremos señalar a continuación los diferentes motivos que dificultan la reducción de los importes de compra menor:

1. Los expedientes de Compra Integrada incluyen los productos de mayor consumo de cada familia. Al no existir un catálogo estandarizado de productos sanitarios a diferencia de los medicamentos que si lo tienen, cualquier impulso de la Compra centralizada desde la Dirección General requiere extenderlo a nuevos productos de menor consumo pero mayor cantidad de códigos que exigen una homologación previa de códigos en cuanto a unidades de medida, precios unitarios, clasificación, un análisis exhaustivo de consumos, análisis de mercado y un consenso en el uso y en las características de los mismos para definir el Pliego técnico que alarga el proceso de preparación del expediente.
2. Para determinados productos como el instrumental de especialidades, osteosíntesis, etc. con infinidad de pedidos anuales de distintas referencias de escaso importe y realizados muchas veces con códigos genéricos que dificulta el análisis de consumos y precios, es inviable la contratación con los modelos actuales (Abierto, Acuerdo Marco) y exige explorar nuevas fórmulas (Subasta electrónica, Sistema dinámico de adquisición, etc.).
3. El servicio de Compras no es autónomo en el proceso de contratación, sino que depende las Comisiones Técnicas multidisciplinares que exige coordinar varios servicios en unos plazos de tiempo marcados por la Ley de Contratos que resultan la mayoría de las veces insuficientes. Además, estas comisiones conformadas por jefes de servicios médicos, laboratorios, o responsables de recursos de materiales, no están dedicados a tiempo completo para la Compra Integrada, deben atender también los expedientes propios de los centros lo que hace que se alargue el proceso de preparación y renovación de los expedientes.
4. Retraso en el registro del contrato marco en SAP una vez adjudicado el expediente, por lo que los pedidos quedan registrados como compra directa. Los retrasos se deben a que su alta en SAP requiere numerosos pasos laboriosos: abrir nuevos códigos de materiales o modificar los existentes por cambio de referencia, parametrizar en todos los almacenes de los centros y actualizar los precios en el registro Info y además en el caso de los implantes es necesario actualizar los stocks en consigna.



5. En ocasiones, el periodo entre la finalización de un contrato y la adjudicación del siguiente deja al descubierto artículos para los que no se puede demorar su compra. También, los plazos previstos se demoran consecuencia de recursos al OARC que suspenden el procedimiento, lo que lleva a no poder adjudicar antes de la finalización del expediente en curso.
6. En cuanto a los pedidos directos de materiales a un proveedor diferente al adjudicado, se producen cuando se genera alguna incidencia, bien por rotura de stock por parte del adjudicatario que obliga a comprar a otro proveedor hasta resolver la incidencia, o por problemas de calidad en el material suministrado que generen un riesgo en la atención al paciente.
7. También durante la vigencia de los contratos se producen: fusiones de empresas, cesiones de contrato, cambios de personalidad jurídica, etc. entre las empresas adjudicatarias de expedientes que suponen actuaciones en los sistemas SAP – EGINBIDE, motivo por el cual algunos pedidos se realizan fuera de contrato. En 2019 se registraron cinco incidencias de este tipo.

## **III.2 OSATEK, S.A.**

### **III.2.1 GASTOS DE PERSONAL**

#### **Retribuciones**

- *El concepto de complemento de productividad ha supuesto en 2019 un gasto de 4,4 millones de euros, que supone el 32% del importe de sueldos y salarios y un incremento del 15% respecto a lo pagado en 2018. La cifra de exploraciones informadas a partir de la cual se percibe el complemento, 1.599 en el caso de los radiólogos y 10 por turno para el resto del personal asistencial, no ha sido actualizada desde el año 2009 a pesar de las mayores prestaciones y efectividad de los equipos utilizados, aspecto éste que debe tenerse en cuenta tal y como se estableció en los acuerdos de 2007-2009.*

*La media de exploraciones informadas de radiólogos en 2019 y 2018 ha sido de 3.037 y 2.971 respectivamente y la del resto de personal asistencial de 18 por turno en ambos años, por lo que se recomienda actualizar las cifras antes citadas y ajustar el cálculo del incentivo por productividad a las cifras medias reales.*

## **ALEGACIÓN**

Las cuantías correspondientes a cada una de las categorías están establecidas en el convenio y en la categoría de radiólogos en los anexos firmados por cada uno de ellos. La actualización o modificación de estas cuantías, por tanto, debe partir de la aprobación de un nuevo convenio colectivo que, hasta el momento, no ha sido posible firmar por la negativa de los representantes de los trabajadores.

Por otro lado, se puede observar que el porcentaje de distribución entre la retribución fija y variable se mantiene similar en los últimos años, desde el año 2015.



Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *Respecto de las retribuciones abonadas en 2019, se mantienen los aspectos detectados en los informes de fiscalización de ejercicios anteriores referentes a la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto del resto de radiólogos, la inadecuación del salario base de una radióloga a las tablas del convenio y el pago de un complemento de producción anual del 2% del salario base al personal técnico, que supone en la práctica, la percepción de una retribución fija que superaría la establecida en las tablas retributivas vigentes.*

## **ALEGACIÓN**

En cuanto a “la diferencia del importe pagado por cada exploración a los Jefes Territoriales respecto al resto de radiólogos, y el abono como retribución fija, de un complemento de producción anual del 2%”, insistimos en lo señalado por la Sección de Enjuiciamiento del Tribunal de Cuentas, en el Acta de Liquidación Provisional emitido en 2018, sobre el informe de fiscalización del año 2016 relativo a estas dos cuestiones, señalando que estas cuantías tienen amparo en los acuerdos adoptados en la firma de los diferentes Convenios que han ido sucediendo desde al año 2001, y que dichos convenios cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.

- *El convenio de Osatek, S.A. incluye ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto “Antigüedad” así como en algunos pluses, respecto de lo aplicable para la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza en particular. Sería recomendable homogeneizar y actualizar en la medida de lo posible los conceptos de nómina y en general las condiciones del Convenio en vigor, firmado en 2007.*

## **ALEGACIÓN**

En cuanto a las referencia a ciertas mejoras de carácter cualitativo y cuantitativo en el concepto Antigüedad y en otros pluses señalar que se trata de mejoras establecidas en el convenio colectivo de empresa, fruto de la libre negociación entre empresa y representantes de los trabajadores, independiente de la negociación entre representación sindical y la Administración General e Institucional de la CAE y Osakidetza. Reiterando lo manifestado en el punto anterior de que los diferentes convenios firmados cumplen con las directrices adoptadas por el Gobierno respecto a la negociación colectiva.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.



### **Alta de contratos temporales**

- *Existen a 31 de diciembre de 2019 contratos temporales que se han prorrogado en el tiempo por circunstancias de la producción, que desvirtúan el tipo de contrato inicial. Además, la concatenación de contratos temporales puede devenir en una relación indefinida no fija hasta la cobertura reglamentaria del puesto. A fecha de este informe sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuesto 2019.*

### **ALEGACIÓN**

En cuanto a la anotación de que “sigue pendiente la convocatoria para cubrir la plantilla estructural aprobada en presupuestos de 2019”, teniendo en cuenta que la misma fue aprobada en 2019, durante ese año se procedió a negociar a través de varias reuniones con los representantes de los trabajadores la propuesta de la convocatoria (dotación, bases ...). Reuniones que finalizaron sin acuerdo, por lo que la propuesta se elevó al consejo de administración. El Consejo de Administración durante el año 2020 y debido a la situación de alarma sanitaria, y la existencia de otros temas prioritarios no trató este tema, hasta la reunión de marzo de 2021, aprobando la propuesta presentada. Desde esa fecha se ha comenzado a elaborar el borrador de la convocatoria, y se ha programado comenzar con las primeras pruebas en el último trimestre de 2021.

Por ello solicitamos la retirada de la deficiencia.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)